

CHINA, JAPÓN Y COREA DEL SUR FRENTE AL NUEVO ORDEN POLÍTICO DE LA POSPANDEMIA DEL COVID-19

Alejandro Carlos Uscanga Prieto y
Virginia Leticia Valdivia Caballero
(Coordinadores)



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

China, Japón
y Corea del Sur
frente al nuevo orden
político de la pospandemia
del COVID-19

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Rector • Leonardo Lomelí Vanegas

Secretaria General • Patricia Dolores Dávila Aranda

Secretario Administrativo • Tomás Humberto Rubio Pérez

Abogado General • Hugo Alejandro Concha Cantú

Directora General de Publicaciones y Fomento Editorial • Socorro Venegas Pérez

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

Directora • Carola García Calderón

Secretaria General • Patricia Guadalupe Martínez Torreblanca

Secretario Administrativo • Jesús Baca Martínez

Jefa del Departamento de Publicaciones • Elvira Teresa Blanco Moreno



FACULTAD DE CIENCIAS
POLÍTICAS Y SOCIALES



China, Japón y Corea del Sur frente al nuevo orden político de la pospandemia del COVID-19

Alejandro Carlos Uscanga Prieto y
Virginia Leticia Valdivia Caballero
(Coordinadores)

Mariana de Jesús Escalante
Michelle Calderón García
Mitzi Alejandra Strauss Pavón
Alfredo Álvarez Pérez
Leslie Teresa Cárdenas Morgado
Mariana Flores Neri
Edith Yazmín Montes Incin



Universidad Nacional Autónoma de México
México, 2024

Esta investigación, arbitrada a “doble ciego” por especialistas en la materia, se privilegia con el aval de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Este libro fue financiado con recursos de la Dirección General de Asuntos del Personal Académico de la Universidad Nacional Autónoma de México, mediante el proyecto PAPIIT IA301323 “El este de Asia frente al nuevo orden post pandémico: los impactos dentro de los escenarios económicos, comerciales y políticos (2023-2024)”, coordinado por Virginia Leticia Valdivia Caballero.

China, Japón y Corea del Sur frente al nuevo orden político de la pospandemia del COVID-19

Primera edición: 5 de agosto de 2024

D. R. © 2024 Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, Alcaldía Coyoacán, 04510, Ciudad de México

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales
Circuito Mario de la Cueva s/n, Ciudad Universitaria,
Alcaldía Coyoacán, C.P. 04510, Ciudad de México

Oficina del Abogado General
Dirección General de Asuntos Jurídicos
ISBN-UNAM: 978-607-30-9280-7

Corrección de original: Rafael Altair Segura Alvarez

Formación de interiores y diseño de portada: Aarón González Cabrera

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México. Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Hecho en México/Made in Mexico

Contenido

PRESENTACIÓN	9
LEGITIMIDAD Y ORGULLO NACIONAL: DISEÑO DE UNA AGENDA POLÍTICA CHINA POS-COVID-19.	15
<i>Mariana de Jesús Escalante</i>	
LA CULTURA POLÍTICA CHINA Y SU IMPACTO EN LA GESTIÓN DE LA PANDEMIA DE COVID-19: IMPLICACIONES PARA LA AGENDA POLÍTICA INTERNA	35
<i>Michelle Calderón García</i>	
LA POLÍTICA COMERCIAL DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA (RPCH) FRENTE A LA ADHESIÓN AL CPTPP: ¿COMPROMISO O ESTRATEGIA EN LA POSPANDEMIA?	51
<i>Alejandro Carlos Uscanga Prieto</i> <i>Mitzi Alejandra Strauss Pavón</i>	
DINÁMICA POLÍTICA EN JAPÓN DURANTE Y DESPUÉS DE LA PANDEMIA DE COVID-19	83
<i>Alfredo Álvarez Pérez</i>	
JAPÓN: ABORDANDO LOS DESAFÍOS DEMOGRÁFICOS EN LA ERA POSPANDEMIA	95
<i>Leslie Teresa Cárdenas Morgado</i>	

ESTRATEGIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE JAPÓN Y COREA DEL SUR DURANTE LA PANDEMIA POR SARS-COV-2 APLICADAS EN EL SUDESTE ASIÁTICO	117
<i>Mariana Flores Neri</i>	
CAMBIOS Y CONTINUIDADES EN LA POLÍTICA EXTERIOR SURCOREANA: ENTRE LA TRANSICIÓN POLÍTICA Y UN ESCENARIO INTERNACIONAL POSPANDÉMICO	139
<i>Edith Yasmín Montes Incin</i>	
SOBRE LOS AUTORES	167

PRESENTACIÓN

El final del siglo XX y las tres primeras décadas del nuevo milenio han sido testigo de la vertiginosa transformación a lo largo y ancho del océano Pacífico. Después de la Primera Guerra Mundial, los que auguraron que en sus riberas se observarían cambios profundos en el ámbito económico y político, indudablemente se quedaron cortos en sus proyecciones. En el este de Asia, Japón se convirtió en la segunda economía a nivel mundial en los años setenta y ochenta (después de ser devastada en la segunda conflagración mundial) pero hoy día aparentemente se encuentra sin dirección y rumbo dentro del escenario internacional.

China es en la actualidad una potencia en ascenso en el terreno comercial, financiero y en el ámbito político —en contraste a su calidad de virtual semi-colonia que tuvo a mediados del siglo XIX—, que reclama nuevos espacios de hegemonía a nivel global. Asimismo, Corea del Sur se ha transformado en un país proveedor de capital y actor clave en las cadenas globales de valor, desplegando sus capacidades en la economía y política mundial, además de la actual proyección de su “poder blando” a través de las industrias creativas. En tanto, los países del sudeste asiático —otrora dominados por la colonización europea y el expansionismo militar japonés— son ahora las nuevas economías emergentes cuya participación es sustancial dentro de las redes globales de producción. Estados Unidos pasó a consolidarse como superpotencia mundial, para transitar en el siglo XXI en un camino de desgaste acelerado de sus capacidades hegemónicas frente a un orden geopolítico y geoeconómico más complejo.

En efecto, la región del Pacífico asiático —o si se prefiere, el Indo-Pacífico— se ha convertido en un punto de interés por su dinamismo, además de la profunda interrelación política, económica y cultural entre los actores estatales y dentro del sector privado, impulsados por los patrones de la desglobalización.

Ante la necesidad de decodificar la intensidad de esas transformaciones dentro de los fenómenos y procesos mundiales, la disciplina de Relaciones Internacionales, desde

diferentes ángulos analíticos, ha ofrecido diversas interpretaciones sobre el papel de los actores, sus relaciones, sus capacidades y estrategias. Asimismo, aporta vertientes de análisis sobre los conflictos regionales y sus instituciones emergentes de carácter gubernamental, los cambios emanados por la sociedad civil, así como las transformaciones políticas y económicas detonadas por el ascenso de los nacionalismos y la crisis del sistema multilateral.

En convergencia con lo anterior, la actual pandemia del SARS-CoV-2 ha generado rupturas en las cadenas productivas y ha puesto en evidencia la asertividad (o ausencia de ella) de las políticas públicas para paliar los impactos sociales de la crisis sanitaria. Además de servir de marco a importantes cambios políticos tanto al interior como al exterior en el plano regional y global. Sin lugar a duda, también se generaron ajustes geopolíticos que se han reafirmado con la invasión militar de Rusia a Ucrania.

El presente libro se centrará en los países del Este de Asia, en particular a la República Popular de China, Japón y Corea del Sur. Se buscará, en cada uno de ellos, responder a las siguientes preguntas: a) ¿La pandemia del COVID-19 generó cambios en el entorno político interno?; b) ¿Cuál fue el papel de la clase política y de la sociedad civil?; c) ¿Hubo interrupciones o se mantuvo la estructura de la clase política?; d) Ante los efectos multidimensionales de la pandemia del COVID-19, ¿cómo se podría valorar la reacción de la política exterior de Japón y Corea del Sur?, ¿qué instrumentos y acciones se desplegaron en materia de la política comercial de Beijing?, o acaso ¿la cooperación internacional realizada por los países del este asiático y sus diferentes modalidades —como la ayuda humanitaria— fue asertiva para sus intereses nacionales?

Además, vale la pena cuestionarse sobre cuáles fueron los dividendos sobre la posición frente a la invasión de Rusia en Ucrania, cuáles fueron las acciones claves de la política exterior y cómo ese factor afecta o no a los problemas geopolíticos en la región del Este de Asia.

En ese sentido, el libro integra seis capítulos cuyo eje articulador es el dar respuestas o delinear rutas de interpretación sobre el impacto de la pandemia del virus SARS-CoV-2 en el plano interno y en el diseño de su política exterior a nivel global; asimismo la política económica exterior no sólo frente a la emergencia sanitaria, sino en los posteriores cambios que se experimentaron por la invasión rusa a Ucrania, sumando a los temas pendientes en la región Asia-Pacífico que generan tensiones y focos de fricción entre los actores estatales (península coreana, reclamaciones fronterizas, entre otros).

Es menester mencionar que dentro de la estructura general del presente libro, cuatro capítulos se focalizan en el análisis de la agenda interna y el COVID-19 para el caso de la República Popular de China y Japón, mientras las otras colaboraciones analizan el tema de las acciones de la cooperación internacional para el desarrollo focalizada en el sudeste de Asia, así como se aborda el tema de las estrategias de la política comercial de Beijing en el

marco de la pospandemia. Por último, se hace una reflexión sobre la política exterior surcoreana frente al escenario regional, así como a la variable de la invasión rusa a Ucrania.

Mariana de Jesús Escalante hace una reflexión sobre las fuentes de legitimidad del Partido Comunista de China (PCCh) durante la pandemia por SARS-CoV-2 y los retos para el diseño de una agenda política posterior a la crisis sanitaria. Se asume que la legitimidad va más allá de la cuestión económica y se acompaña principalmente de un discurso nacionalista adaptado a las circunstancias: enemigos externos (un virus y algunas potencias extranjeras) llamados a la unidad (pensar en un bien superior, el bien común) y un problema colectivo que hay que resolver de manera conjunta (la pandemia).

De acuerdo con la autora, esos elementos de construcción de orgullo nacional se ejemplificaron a través de varios momentos de la pandemia, especialmente durante los confinamientos de Wuhan y Shanghai, que se llevaron a cabo en enero de 2020 y marzo de 2022. En ellos se presentan contenidos discursivos por parte del gobierno y también expresiones diversas de la sociedad civil que determinaron en gran medida la capacidad del Estado de controlar la epidemia. En el último, se presentan algunos de los temas principales de la agenda política china pos-COVID, destacando sobre todo la continuidad política y los aprendizajes tras la crisis sanitaria.

Michelle Calderón García apunta que China, integrada por elementos históricos, confucianos y socialistas, desempeñó un papel fundamental en la gestión de la pandemia de COVID-19, influyendo en la respuesta del gobierno y en las dinámicas sociales. La cultura de mérito, autoridad y respeto hacia el gobierno central se tradujo en un alto grado de cumplimiento de las medidas por parte de la población, lo que facilitó la implementación de cuarentenas masivas y restricciones de movilidad. No obstante, la autora advierte que también generó preguntas sobre la transparencia gubernamental y la capacidad de comunicación en situaciones de crisis, especialmente derivado de las críticas internacionales sobre supuestas restricciones a las libertades individuales.

Calderón García, termina con una reflexión en torno a la cultura política que permitió una respuesta rápida y centralizada, pero también derivó en la importancia de equilibrar la autoridad con una mayor apertura y rendición de cuentas en el futuro. A pesar de ello, la gestión pandémica contribuyó a un grado de satisfacción por parte de la ciudadanía china con respecto a las medidas gubernamentales, dándole legitimidad a las decisiones tomadas por el Partido Comunista de China y generando implicaciones positivas para la agenda política interna.

Alejandro Carlos Uscanga Prieto y Mitzi Alejandra Strauss Pavón analizan la postulación de China en el Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP) o el Tratado Integral y Progresista Transpacífico (TIPAT) bajo una aproximación analítica dual. Por un lado, identificando la ruta recorrida por la política

comercial china para buscar su ingreso formal y sus motivaciones como parte de un juego diplomático y de estrategias en el marco del realineamiento de las estrategias de integración regional en el marco de la pospandemia. Por el otro, se construyen escenarios prospectivos sobre la actitud de los países miembros de ese mecanismo de libre comercio y los retos de Beijing.

Alfredo Álvarez Pérez parte de un análisis sobre la dinámica política de Japón durante y después de la pandemia de COVID-19, y busca contestar las siguientes preguntas: ¿Qué cambios se produjeron en el entorno político interno?, ¿hubo disrupciones o se mantuvo la estructura y la clase política? Para ese propósito, el autor analiza tanto los contextos políticos en que tuvieron lugar las tomas de decisiones con respecto a la pandemia derivada del SARS-CoV-2, como los sistemas de fuerzas políticas que actuaron para promover distintas rutas de acción. El análisis aborda algunas tendencias que se observan en la toma de decisiones del poder ejecutivo y el papel de los contrapesos políticos; y resalta la importancia del uso de la evidencia empírica en la toma de decisiones, así como del fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil para vigilar y comprender las decisiones de sus gobernantes.

Mariana Flores Neri analiza el origen de la pandemia en China, cómo el país sobrellevó la situación (tanto al interior como al exterior) y cómo intentó recuperar su posicionamiento internacional después de perder cierta legitimidad. Derivado de lo anterior, la respuesta china fue un factor importante para comprender la de otros países, tales como Japón y Corea del Sur y entender la aplicación y resultados para la contención y mitigación de la pandemia por SARS-CoV-2. Asimismo, se brinda una amplia perspectiva donde se analiza individualmente la situación interna de Japón y Corea del Sur frente a la pandemia por la COVID-19 para posteriormente estudiar cuál fue su respuesta internacional en la región del sudeste asiático y cómo ayudaron esas estrategias para mantener y prolongar las relaciones con estos países.

Leslie Teresa Cárdenas Morgado destaca la importancia de las políticas públicas de Japón en respuesta a dos retos críticos exacerbados por la pandemia del COVID-19: el envejecimiento de la población y la caída de la tasa de fertilidad. Bajo esa perspectiva, el capítulo examina cómo el envejecimiento acelerado plantea desafíos económicos frente a la escasez de mano de obra y la presión sobre los sistemas de seguridad social. Asimismo, hace una revisión de la baja tasa de natalidad agravada por la incertidumbre socioeconómica de la pandemia para así cuestionar la efectividad de las políticas públicas existentes en Japón. Ante ese escenario, se observa cómo Japón aborda dichos desafíos demográficos mediante reformas en el sistema de jubilación, evaluación de políticas de migración, colaboración internacional y aplicación de innovación y tecnología en la era pospandémica.

Edith Yazmín Montes Incin parte de la identificación de los cambios y continuidades en la política exterior de Corea del Sur durante la administración de Yoon Suk-yeol respecto a su antecesor, considerando factores como el escenario internacional pospandémico, el estallido de la guerra entre Ucrania y Rusia, así como el impulso de la estrategia del Indo-Pacífico por parte de Estados Unidos. La autora analiza los objetivos de política exterior enunciados por la administración de Yoon respecto a los vínculos intercoreanos, así como las relaciones de la República de Corea con Estados Unidos, China y Japón así como su postura frente a la guerra entre Rusia y Ucrania.

Por último, es necesario indicar que la presente obra es el resultado de la investigación conjunta realizada como parte de las actividades del proyecto de investigación PAPIIT IA301323 *“El este de Asia frente al nuevo orden postpandémico: los impactos dentro de los escenarios económicos, comerciales y políticos (2023-2024)”* bajo la responsabilidad de Virginia Leticia Valdivia Caballero y Alejandro Carlos Uscanga Prieto. En ese sentido, manifestamos nuestro agradecimiento al Centro de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM y, en lo particular, al apoyo financiero por parte de la Dirección General de Asuntos del Personal Académico.

Alejandro Carlos Uscanga Prieto
Virginia Leticia Valdivia Caballero
*Ciudad Universitaria,
Invierno 2023*

LEGITIMIDAD Y ORGULLO NACIONAL: DISEÑO DE UNA AGENDA POLÍTICA CHINA POS-COVID-19

MARIANA DE JESÚS ESCALANTE

I. Introducción

El “nuevo” nacionalismo en China —que inició en la era de Deng Xiaoping— fue un fenómeno que se asume estuvo acompañado —o acaso provocado— por el rápido desarrollo económico¹. La conocida frase “la pobreza no es socialismo, ser ricos es glorioso” (贫穷不是社会主义, 致富光荣 *pinqiong bu shi shehuizhuyi*) exaltaba un nacionalismo pragmático que, desde la década de los años ochenta del siglo pasado, se manifestaba para dar validez a cualquier esfuerzo, siempre y cuando abonara al aspecto económico.² Especialmente desde los noventa y a principios del siglo XXI se ha asumido que el desarrollo económico es la base de la legitimidad del Partido Comunista de China (PCCh)³ y una de las razones que nutren el discurso nacionalista. Sin embargo, aún con un crecimiento económico que se prevé será de alrededor del 4% en 2023, puede decirse que persiste un sentido de orgullo nacional.

En este sentido, es importante destacar que durante la crisis sanitaria global, las fuentes de la legitimidad china se volcaron hacia aspectos no únicamente económicos, sino propios de un discurso nacionalista más elaborado: enemigos externos —un virus y algunas

¹ Yongnian Zheng, *Discovering Chinese Nationalism in China*, Cambridge, 1999, p. 1.

² La célebre expresión de Deng “no importa si el gato es blanco o negro, si puede atrapar ratones es un buen gato” (不管黑猫白猫, 捉到老鼠就是好猫), es claro ejemplo de esto.

³ Ver por ejemplo: Philip Huang, “The Basis for the Legitimacy of the Chinese Political System: Whence and Whither? Dialogues among Western and Chinese Scholars, VII” en *Modern China* vol. 40, núm. 2, EE.UU., 2014, pp. 107-118.

potencias extranjeras— llamados a la unidad —pensar en un bien superior, el bien común— y un problema colectivo que hay que resolver de manera conjunta —la epidemia—⁴.

Los efectos de este coronavirus representaron un extraordinario desafío para cualquier gobierno, especialmente para China, por ser señalada como el epicentro de la enfermedad. El PCCh se enfrentó no solamente a los retos internos de sobrellevar la epidemia, sino a las críticas desde el exterior por las medidas adoptadas y haber ocultado información. Incluso volvió a hacerse notar la xenofobia hacia los chinos sobre la comida “exótica” que consumen o falta de higiene, como se condenó en medios oficiales como *Xinhua*⁵.

El gobierno de Xi Jinping, como el resto del mundo, se enfrentó también al problema de la recuperación económica. La presión se sumaba para una economía que se encontraba desde hace tiempo en un proceso de decrecimiento y constante escrutinio. Este complejo escenario invita a cuestionar la creencia sobre la relación intrínseca entre legitimidad y desarrollo económico. Varias preguntas emergen sobre esta cuestión: si es lo económico la principal fuente de legitimidad, ¿por qué en momentos de crisis la estabilidad política no se ha alterado? ¿Cómo se manifestó el orgullo nacional durante la emergencia sanitaria promovida desde el Estado y cuál fue la respuesta de la sociedad civil? ¿Cuáles son los retos de la agenda política después de la pandemia?

En este sentido, el argumento central de este capítulo asume que el discurso nacionalista o de orgullo nacional que dio legitimidad al Partido durante la crisis sanitaria, se nutrió de elementos más allá de la cuestión económica, que incluyen: la posición de China en el escenario internacional, el liderazgo del gobierno, los valores chinos de colectividad, la capacidad de su país de enfrentar un reto de esta magnitud e incluso la noción de seguridad y derecho a la vida. Asimismo, estos aspectos se vuelven importantes en el diseño de una agenda política china en la pospandemia.

Sobre la legitimidad, la recuperación económica y el discurso nacionalista se reflejan en el primer apartado de este capítulo. El segundo, se enfoca en el discurso nacionalista para la contención de la epidemia, así como algunas voces de la sociedad civil que sustentan o cuestionan las medidas adoptadas por el Partido Comunista. Por último, el tercer apartado busca reflexionar sobre los retos de la agenda política china después de la pandemia, incluyendo problemas principales a resolver, la recreación e importancia del orgullo nacional, así como preocupaciones y objetivos a corto, mediano y largo plazo cuyos alcances pueden influir en la legitimidad del Partido.

⁴ Fernando Vizcaíno desarrolla estos y otros elementos del nacionalismo con mayor profundidad en Fernando Vizcaíno, *El nacionalismo mexicano en los tiempos de la globalización y el multiculturalismo*, UNAM, México, 2004.

⁵ Xinhua, “Bat soup, biolab, crazy numbers... Misinformation “infodemic” on novel coronavirus exposed” en *Xinhuanet*, 4 de febrero de 2020. Consultado en: https://www.xinhuanet.com/english/2020-02/04/c_138755586.htm.

II. Legitimidad y recuperación económica

Aunque no es la única fuente de legitimidad, los líderes chinos reconocen la importancia de la recuperación económica frente a una disminución constante desde hace casi una década del Producto Interno Bruto (PIB). Iniciativas como la de la Franja y la Ruta (一帶一路 *Yidai Yilu*) y los objetivos del Decimocuarto Plan Quinquenal (2021-2025) obedecen en cierta medida a esta necesidad. Lo establecido en este último plan demostró la visión a largo plazo y continuidad de la política china a pesar de la pandemia. Asimismo, se pone énfasis en temas de innovación, energías alternativas, autosuficiencia tecnológica y la estrategia de “Circulación Dual” (国内国际双循环 *guonei guoji shuangxunhuan*) para reducir la dependencia al exterior y promover el consumo y circulación interna.

Así como durante la década de los años noventa del siglo XX el nacionalismo se alimentó de la memoria histórica y la promesa de enriquecerse —recordemos la frase de Deng Xiaoping citada en la introducción— en la actualidad China se encuentra en una posición distinta. En el escenario internacional es asertiva, con mayores posibilidades de sentar bases y reglas en instituciones globales o regionales, mientras que al interior la calidad de vida en general se ha elevado significativamente. Esto ha sido utilizado eficientemente para fortalecer principalmente la imagen de China al interior. Por otro lado, el crecimiento económico ha disminuido y se han tratado de fortalecer otras fuentes que alimenten un orgullo nacional que se traduzca en legitimidad política.

En el marco de la pandemia, pueden encontrarse al menos dos momentos fundamentales para el manejo del discurso nacionalista vinculado al desarrollo económico. El primero, a partir del 23 de enero de 2020, cuando fue declarado el confinamiento en Wuhan. Éste se acompañó de un discurso apegado a la solidaridad entre el pueblo chino y con el Estado que es responsable y pone la salud y las vidas por encima de la economía. El segundo momento es a partir del confinamiento en Shanghai de marzo de 2022, hasta que Xi Jinping declara el fin de la política conocida como “Cero Covid Dinámica”, en el marco de un descontento evidente por los estrictos confinamientos y por la insostenibilidad de las medidas y las repercusiones sociales.

El panorama económico iba ya en una evidente desaceleración desde 2007 en el que tuvo su pico más alto de crecimiento (14.2%)⁶. Después vino la crisis de 2008 y la economía china no pudo volver a cifras de más de dos dígitos. Durante el periodo de Xi Jinping que comienza en 2013, el crecimiento también fue disminuyendo, como puede observarse en la Tabla 1. La guerra comercial con Estados Unidos que inicia en 2018 y la propia transformación de la economía china influyen en este comportamiento. En 2019 se registró un

⁶ Banco Mundial (BM), *Crecimiento del PIB (% anual) — China*, BM, 2023. Consultado en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=CN>.

crecimiento anual de 6% y un año después de iniciada la pandemia, el crecimiento fue de 2.2%, que si bien fue muy bajo con respecto al 6% anterior, se sabe que el resto del mundo tuvo crecimientos negativos. Sorprendió el crecimiento de 8.1%, que fue incluso más alto que en 2013, aunque esto puede explicarse por la demanda de exportaciones. Contrasta también el 3% de crecimiento en 2022 que se explica, entre otras cosas, por la disminución en el consumo interno y el colapso del mercado inmobiliario.

Tabla 1. Crecimiento del PIB de la República Popular China, 2013-2022
(millones de yuanes)

Año	PIB (NBS)	*% de crecimiento reportado por el Banco Mundial
2013	592963.2	7.8%
2014	643563.1	7.4%
2015	688858.2	7%
2016	746395.1	6.8%
2017	832035.9	6.9%
2018	919281.1	6.7%
2019	986515.2	6%
2020	1013567.0	2.2%
2021	1149237.0	8.1%
2022	1210207.2	3%

Fuente: Elaboración propia con datos del National Bureau of Statistics of China (NBS)⁷ y el Banco Mundial⁸.

El mensaje del gobierno sobre el momento más crítico para la economía —que fue el año de 2020— fue el de sostener el éxito de medidas por parte del gobierno central. Si bien hubo una preocupación por justificar las decisiones políticas durante el primer año de la pandemia, en realidad el discurso oficial se enfocó en la gran capacidad de la economía china y en continuar estimulando el dinamismo del mercado, la inversión en investigación y desarrollo (I+D), innovación, inversión en el conocimiento, educación y modernización de la economía⁹. Estos y otros aspectos se vieron reflejados en el Decimocuarto Plan

⁷ National Bureau of Statistics of China (NBS), *Gross Domestic Product 2013-2022*, NBS, 2022. Consultado en: <https://data.stats.gov.cn/english/easyquery.htm?cn=C01>.

⁸ BM, *Op. cit.*

⁹ Gobierno Central de la República Popular China, “国家统计局解读2020年我国经济发展新动能指数” [La Oficina Nacional de Estadística explica indicadores para potenciar nuevos motores del desarrollo

Quinquenal (2021-2025) que justifica la continuidad de una agenda político-económica que, a pesar de la epidemia, busca nuevas formas de continuar el crecimiento económico, como se señala en un comunicado de la Oficina Nacional de Estadística:

Los resultados muestran que en 2020, a pesar del grave impacto de la epidemia de neumonía del nuevo coronavirus, la nueva dinámica de desarrollo económico compuesta principalmente por nuevas industrias, nuevas formas de negocio y nuevos modelos, logró un rápido crecimiento a contracorriente de la tendencia, y la economía mostró una buena capacidad de resiliencia, lo que se convirtió en un fuerte apoyo para la promoción del desarrollo económico¹⁰.

El mensaje anterior nos dice que la economía se adaptó a las necesidades de la pandemia; se desarrolló el comercio electrónico —el cual ya se encontraba muy avanzado años antes de la pandemia— y comenzó la implementación de medidas como la circulación dual (国内国际双循环) que busca no sólo promover el consumo interno, sino desarrollar aspectos como la innovación científica y tecnológica, aspectos en los que al menos desde el gobierno de Hu Jintao (2003-2013) se había puesto énfasis.

Durante el primer momento de la pandemia al que se hizo referencia en párrafos anteriores, fue fundamental la frase “La vida por encima de todo” o “La vida es primero” (生命至上 *shengming zhishang*) para la legitimidad del PCCh y las medidas adoptadas para contener la epidemia. La economía quedaba por debajo de la salud y la vida. Si bien fue algo que se sostuvo durante los tres años de crisis sanitaria, ayudaba a generar confianza y apoyo hacia el gobierno central al menos durante 2020 y 2021. Uno de los discursos de Li Keqiang en las Dos Sesiones (两会 *Lianghui*¹¹) expresan esta idea:

Para un país en desarrollo como el nuestro, con una población de 1,400 millones de habitantes, no es fácil controlar eficazmente la epidemia en un plazo relativamente corto mientras se salvaguardan los medios de vida básicos de la población, es algo de gran dificultad. También hemos pagado un precio enorme, con un **crecimiento económico negativo** en el primer trimestre y trastornos en la producción y el orden, pero **la vida es lo primero, y es un precio que hay que soportar y que merece la pena pagar**¹².

económico de China en 2020] en *Gobierno Central de la República Popular China*, 26 de julio de 2021. Consultado en: https://www.gov.cn/xinwen/2021-07/26/content_5627319.htm.

¹⁰ *idem*.

¹¹ Las Dos Sesiones en China reúnen anualmente al Congreso Nacional del Pueblo y la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino en donde se discuten opiniones, propuestas e iniciativas así como se legisla sobre la política, economía y sociedad.

¹² Las negritas son de la autora. Xinhua, “(两会受权发布) 李克强说, 能在较短时间内有效控制疫情, 十分不易、成之惟艰” [(Publicación autorizada para las Dos Sesiones) Li Keqiang dijo que no es fácil controlar eficazmente la epidemia en un período de tiempo relativamente corto,

En este sentido, la recuperación económica se colocaba en una posición marginal frente a la vida. Esto motivó al pueblo chino a aguantar en términos económicos, al sacrificio y a pensar en el objetivo común de erradicar la epidemia. Medidas como la “Cero Covid Dinámica” (动态清零方针 *Dongtai qingling fangzhen*) fueron parte de esta estrategia. Consistía en detectar brotes y prevenir contagios a través de pruebas rápidas focalizadas, realizar cuarentenas y confinamientos, todo esto acompañado del uso de una aplicación en el celular que permitía dar a conocer el riesgo de contagio y la posibilidad de salir de la cuarentena. A estas medidas se les atribuyó el éxito del control de la epidemia en China y aún con el costo económico que éstas tuvieron, se asumieron en el discurso como la clave del éxito en el combate al virus y la manera de poner a la gente y la vida por encima de todo¹³.

El segundo momento de la pandemia se ubica en 2022. El mayor símbolo de este momento es el confinamiento de Shanghai de marzo a mayo de ese año. En ese momento, la economía mostraba una perspectiva de crecimiento menor (ver Tabla 1) y el cansancio, hartazgo de la población y algunos hechos que se detallarán en el siguiente apartado condujeron al cuestionamiento de la medida Cero Covid Dinámica.

En medio de este periodo, el médico de la Universidad de Tsinghua, Liang Wannian, director del Grupo de Expertos de Respuesta a la Epidemia de la Comisión Nacional de Salud, sostuvo un discurso similar al de Li Keqiang citado anteriormente, pero enfatizando la capacidad de poder proteger tanto la salud como la economía.

El objetivo final de la medida “Cero Covid Dinámica” es maximizar la protección de la salud y la seguridad de las personas, al mismo tiempo, maximizar la protección del desarrollo socioeconómico y la normalidad de la actividad humana. [...] Tiene tres objetivos subyacentes: en primer lugar, proteger a la salud y asegurar la vida; en segundo lugar, proteger y promover eficazmente el desarrollo económico, permitir que esté exento del impacto del virus y la epidemia; tercero, proteger eficazmente la normalidad de la actividad humana¹⁴.

De este discurso se observa que sostener las mismas condiciones que frenaban la economía era ya imposible. Es por ello que durante el resto del 2022 se mantenían esfuerzos

conseguirlo es difícil] en *Xinhuanet*, 22 de mayo de 2020. Consultado en: http://www.xinhuanet.com/politics/2020-05/22/c_1126017907.htm.

¹³ Xinhua, “每日一词|动态清零方针 dynamic zero-COVID policy” [Palabra del día: Política “Cero-Covid Dinámica] en *China Daily*, 17 de marzo de 2022. Consultado en: <https://cn.chinadaily.com.cn/a/202203/17/WS6232f9c4a3101c3ee7acc288.html>.

¹⁴ Gobierno Central de la República Popular China, “如何看待“动态清零”政策对经济带来的影响?” [¿Cómo evaluar el impacto de la política de “Cero Covid-Dinámica” en la economía?] en *Gobierno Central de la República Popular China*, 29 de abril de 2022. Consultado en: https://www.gov.cn/xinwen/2022-04/29/content_5688082.htm.

por continuar garantizando la producción, la estabilidad de las cadenas de suministro y la seguridad de las personas¹⁵. Esta narrativa continuó hasta la eliminación de la medida “Cero Covid Dinámica” a finales del mismo año.

Se pueden extraer al menos tres lecturas de esta sección tomando en cuenta la perspectiva del orgullo nacional en relación con la economía y la legitimidad: 1) la importancia de la continuidad y estabilidad económica, 2) los componentes del nacionalismo y 3) la sensibilidad humana del Partido.

Desde la primera lectura, puede observarse que la política china demostró solidez en su discurso. Hubo un reconocimiento a la crisis económica y al mal desempeño económico, pero al mismo tiempo una imagen de claridad en las estrategias para la recuperación. En el discurso se habló de mecanismos y directrices que iban más allá del discurso y que fueron incluidas en el Plan Quinquenal (2021-2025). Este tipo de narrativas demostraron seguridad y claridad de la clase política china, generando confianza en la población ante un momento crítico, por lo que no sólo la cuestión económica era clave para la legitimidad sino el manejo del discurso y una clase política dispuesta a resolver los problemas más críticos.

La segunda lectura se enfoca en los componentes que ayudan a construir un discurso nacionalista: un momento de adversidad y el trabajo común, épico, frente al que se triunfa. El sentido de sacrificio, en este caso de la economía, facilitó la implementación de duras medidas que salvaguardaron la seguridad de las personas.

Esto último se vincula con la tercera lectura que es la de la “humanidad” del PCCh. La vida por encima de todo (生命至上 *shengming zhishang*) dio sentido y legitimidad a las medidas adoptadas por el gobierno. El desarrollo económico dejó de ser el centro para ceder espacio a un derecho humano fundamental. Ello generó confianza en la población y reforzó la narrativa de sacrificio y resiliencia en torno a un objetivo nacional común: la vida. Un objetivo por el que, sin duda, era fácil convencer a la población de que merecía la pena luchar por él.

III. Nacionalismo y contención de la pandemia

El discurso nacionalista durante la pandemia no fue uniforme. Tuvo que adaptarse al escenario y necesidades locales de la pandemia y al mismo tiempo a las presiones externas. En este apartado se recogen las narrativas patrióticas de la lucha contra la pandemia desde

¹⁵ Gobierno Central de la República Popular China, “国务院联防联控机制2022年9月8日15时召开新闻发布会·介绍科学精准做好疫情防控有关情况·并回答媒体提问” [Conferencia de Prensa del Mecanismo Conjunto de Prevención y Control del Consejo de Estado] en *Gobierno Central de la República Popular China*, 8 de septiembre de 2022. Consultado en: <https://www.gov.cn/xinwen/gwylflkjz209/index.htm>.

el discurso oficial y algunas visiones de la sociedad civil que muestran la respuesta de la población ante la crisis sanitaria.

Aquí se asume que la promoción del orgullo nacional por parte del Estado tuvo dos objetivos, el primero fue el de brindar elementos para legitimar no sólo las disposiciones adoptadas, sino al gobierno mismo; el segundo, la utilización del sentido nacional para convencer a los ciudadanos de cumplir con las medidas implementadas por el gobierno.

Es preciso notar que los confinamientos, pruebas generalizadas, rastreo de contactos, cuarentenas, entre otras medidas, no ocurrieron de manera simultánea, se dieron en distintos momentos y magnitudes y no se llevaron a cabo en todo el país. Los confinamientos más grandes en China fueron el de Wuhan y Shanghai. El primero duró del 23 de enero al 8 de abril de 2020, el segundo del 27 de marzo al 31 de mayo de 2022. Después de esos duros confinamientos —salvo el uso de cubrebocas y las pruebas frecuentes dependiendo del número de contagios en las localidades— la vida transcurrió con relativa normalidad.

Los dos momentos analizados en este apartado giran en torno a estos dos importantes encierros, pues sirven como ejemplo para comprender la transformación del discurso. El confinamiento en Wuhan fue crítico, no sólo por la cantidad de población afectada (casi 9 millones de habitantes) sino por ser considerado el epicentro de la pandemia y sobre todo, en ese tiempo, había poco conocimiento sobre la gravedad o comportamiento del virus.

La ventaja que tuvo China al enfrentar el virus se manifestó por la experiencia con el SARS de 2002, además de tener una población acostumbrada al uso de cubrebocas ocasional por la contaminación o las alergias estacionales. La respuesta inmediata del gobierno chino fue promover el uso del cubrebocas y la adopción de estrictas medidas ante el grado de contagiosidad de los coronavirus. Frente a ello y los progresivos contagios en el resto del mundo, este primer momento narrativo en China se puede resumir en tres imágenes nacionalistas: la idea de contrarrestar un enemigo común —el virus— a pesar del sacrificio, la solidaridad y el contraste con el exterior.

Una de las narrativas patrióticas más importantes fue la mencionada en el apartado anterior: la vida por encima de todo (生命至上 *shengming zhishang*). Se creó un discurso heroico donde el Partido destacaba como prioridad salvar vidas sin importar el costo para la economía. Durante casi toda la pandemia existió disposición de la población en apoyar las medidas del gobierno, en confiar en la autoridad. Como menciona la escritora Fang Fang —quien narró sus impresiones sobre el confinamiento en Wuhan en la red social Sina Weibo y luego las publicó a manera de diario—, cuando algún asunto es asumido a nivel nacional (central), todos los esfuerzos, tanto económicos como humanos, se concentran en resolverlo¹⁶. Un ejemplo de esto fue la construcción en diez días de hospitales

¹⁶ Fang Fang, 武汉日记 [*Diario de Wuhan*], Prensa abierta, China, 2020, pp. 1-23. Consultado en: <https://www.google.com.mx/books/edition/%E6%96%B9%E6%96%B9%E6%AD%A6%E6%B1%89%E6%97%A5%E8%AE%B0/aWrcDwAAQBAJ?hl=zh-CN&gbpv=1&printsec=frontcover>.

provisionales que sorprendió al mundo. Estas muestras de compromiso y voluntad por supuesto también generaron confianza y brindaron legitimidad al Partido.

En ese mismo año se organizó en línea, con la participación de alrededor de 300 renombrados artistas, el concierto titulado “Confía en el futuro” (相信未来 *xiangxin weilai*), inspirado en un poema popular de la década de 1960, en homenaje a los médicos a cargo de combatir la crisis sanitaria¹⁷. El mensaje del concierto y de los artistas que participaron, fue el de invitar a creer en el futuro y en el trabajo duro para construir un mejor mañana¹⁸.

Como esas manifestaciones patrióticas, surgieron videos en redes sociales chinas en donde se veía a los habitantes confinados de Wuhan a gritar desde los edificios: “武汉加油” (¡Tú puedes, Wuhan! o ¡Échale ganas, Wuhan!); series como 《在一起》 (Juntos)²⁰ que hablan del confinamiento y a través de la ficción dramatizan lo vivido por los habitantes; o canciones como 《武汉·我们与你在一起》 (Wuhan, estamos contigo)²¹ que exaltaron la solidaridad de China con los habitantes de esta ciudad.

Asimismo, a través de testimonios de personas cercanas a la autora que vivieron la pandemia en China, destacaban algo en común que era el sentido de colectividad. Los habitantes en los distritos o áreas residenciales se organizaban para llevar comida a la gente que se mantenía en confinamiento; en las universidades las profesoras y profesores se ofrecían como voluntarios para llevar comida a los alumnos y alumnas que tenían que hacer cuarentena por la aparición de un caso positivo. La epidemia por supuesto resaltó aspectos negativos como corrupción o ineficiencia, pero sobre todo sobresalió ese sentido de solidaridad y de colectividad que caracteriza a los chinos.

¹⁷ Tianyi Chen, “陈天一, “面对疫情·两场“相信未来”主题在线义演歌唱爱的乐章” [Ante la epidemia, dos actuaciones benéficas online con el tema “Creer en el futuro” cantaron la pieza del amor] en ZGWYPL & China Art News, 12 de mayo de 2020. Consultado en: https://www.zgwypl.com/content/details15_28460.html.

¹⁸ Youko-Estreno en la APP, “相信未来 在线义演 第1场 | 王菲林俊杰王俊凯鹿晗暖心献唱 白岩松汪涵华少三地连线 | BELIEVE IN THE FUTURE 【优酷官方频道】” [Concierto benéfico en línea Believe in the Future | Faye Wong, Lin Junjie, Wang Junkai y Lu Han interpretaron un canto conmovedor. Bai Yansong, Wang Han y Hua Shao se conectaron en tres lugares | CREER EN EL FUTURO] [Archivo de video] en Youku Canal oficial, 19 de mayo de 2020. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=XKqPInEngaM>.

¹⁹ Tianxia Ren, “Wuhan residents chant “Wuhan Jiayou!” 武汉市民呐喊武汉加油 [Archivo de video] en Tianxia Ren, 13 de febrero de 2020. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=kx5DJQNV5aY>.

²⁰ China Zone 剧乐部, “武汉人 幕后精彩花絮《在一起》 | With You” [Habitantes de Wuhan, detrás de cámaras “Juntos” | With You] [Archivo de video], en China Zone, 9 de octubre de 2020. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=3Q4A8vg8-2c&t=93s>.

²¹ Xiwen, “公益歌曲《武汉·我们与你在一起》传递人间大爱” [La canción benéfica “Wuhan, estamos contigo transmite el gran amor que hay entre las personas] en China Poetry Network, 2 de febrero de 2020. Consultado en: <http://www.yzs.com/zhongshitoutiao/7555.html>.

Otro de los aspectos fundamentales para la construcción del discurso de orgullo nacional fue la relación con el exterior: además del virus, el otro enemigo era “Occidente”. No sólo fue esta imagen del enemigo externo, sino una importante fuente de contraste con respecto a la situación en China que al menos durante los dos primeros años sirvió al Partido a su favor. Contrastar las consecuencias de la pandemia con Europa y Estados Unidos fue un aspecto que se utilizó para difundir al interior la imagen de una China que lo estaba haciendo bien. Al mismo tiempo, China aprovechó para difundir, a través de sus canales de comunicación en inglés, la imagen de una China que tenía bajo control la epidemia.

Muestra de eso fue el video difundido por la Agencia de Noticias Xinhua titulado “Once upon a virus...”²². En él se contrastan sobre todo las medidas asumidas en China y en Occidente, particularmente se pone en evidencia la postura de Estados Unidos que entonces tenía en el poder a Donald Trump. Se evidencia la crítica a China por el uso de cubrebocas, la idea de que los confinamientos violaban los derechos humanos, las medidas exageradas de tener a los médicos completamente cubiertos en trajes para evitar contagios o que la causa de tener los sistemas sanitarios saturados era debido al atraso de China. En realidad, el video se burla de la errática postura de Estados Unidos frente a la pandemia y pone en evidencia la narrativa que afirma que al final, las medidas adoptadas por China fueron más efectivas. En ese momento de la pandemia, Wuhan había terminado el confinamiento mientras que en Europa y Estados Unidos la situación comenzaba a verse dramática. El regreso a la normalidad en China y esporádicos brotes en algunas ciudades reforzaron la idea de que el PCCh había tenido éxito a pesar de las críticas.

Dado que se asume que toda China se mantuvo en cuarentena por tres años, insisto en destacar que la vida transcurrió con relativa normalidad durante los años de pandemia. Al menos durante 2021 y 2022, la gente usaba cubrebocas, pero asistían a escuelas, trabajo y actividades económicas normales. En caso de un brote, entraba en vigor la estrategia de “Cero Covid Dinámica”. Las pruebas se hacían con frecuencia diaria o cada dos o tres días dependiendo de la cantidad de casos y el seguimiento o cuarentena eran estrictos. Pasadas dos semanas, si no había más casos, todo regresaba a la normalidad. Esto es relevante dado que en muchos países, incluido México, la mayoría de las actividades se vieron trastocadas y llevadas a cabo a través de la virtualidad por casi dos años.

El caso del confinamiento de Shanghai de marzo a mayo de 2022 volcó nuevamente los reflectores hacia China por las medidas de estricto confinamiento. El discurso del gobierno se mantuvo muy similar al anterior, insistiendo en la protección de la salud y la vida de la población. Sin embargo, como se citó en el apartado anterior, el discurso de Liang Wanjian demostró que era preciso armonizar una estrategia en que se proteja la vida pero sin

²² New China TV, “Once upon a virus...” [Archivo de video] en *New China TV*, 30 de abril de 2020. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=Q5BZ09iNdvo>.

sacrificar a la economía. Liang habla de “sinergia y no antagonismo”²³ en el cuidado de la vida, la economía y las actividades humanas cotidianas. El discurso oficial pone énfasis en que no debe sacrificarse algún elemento a costa del otro. Se reconoce por supuesto que más de dos años después de la pandemia, era difícil sostener un discurso que sacrificara tanto a la economía. El problema fue que el confinamiento en Shanghai fue muy mediático a nivel internacional y se exaltó el sufrimiento y frustración de los chinos por estas medidas²⁴.

La cuestión de Shanghai fue dramática por la magnitud: casi 30 millones de personas de la segunda ciudad más importante de China se sometieron a un encierro que implicaba salir únicamente a hacerse pruebas PCR diarias y trabajar o estudiar desde casa. Algo que sobresale y no se ha difundido de manera suficiente es que el gobierno se hizo responsable de alimentar a toda esa población, es decir, hubo tal nivel de organización que la gente fue provista de comida para no tener que salir²⁵.

Por supuesto esto tuvo efectos en la salud mental de la población y alimentó la incertidumbre sobre cuándo terminaría la situación de emergencia en China. Después del confinamiento en Shanghai, las medidas de “Cero Covid Dinámico” se mantuvieron.

El descontento llegó al límite por dos casos extremos vinculados con las medidas de “Cero Covid Dinámico”. Uno de ellos fue la volcadura de un autobús en la provincia de Guizhou en septiembre de 2022. El autobús transportaba a gente para hacer cuarentena en un lugar de confinamiento y murieron 27 personas²⁶. El segundo caso fue un incendio en Urumqi, capital de Xinjiang en noviembre del mismo año, en donde murieron 9 personas. El enojo se desató porque se difundió que la gente del edificio no pudo salir por el confinamiento y que las mismas medidas obstaculizaron la llegada de los bomberos al sitio del incidente. Las autoridades desmintieron estos rumores y dieron explicación

²³ Gobierno Central de la República Popular China, “如何看待“动态清零”政策对经济带来的影响?” [¿Cómo evaluar el impacto de la política de “Cero Covid-dinámica” en la economía?], *Op. Cit.*

²⁴ Ver por ejemplo: Verna Yu, “Depressed, powerless, angry: why frustration at China’s zero-Covid is spilling over” en *The Guardian*, 27 de noviembre 2022. Consultado en: <https://www.theguardian.com/world/2022/nov/27/anger-mounts-as-chinas-zero-covid-policy-fails-to-curb-record-rise-in-cases>; CNA Insider, “Zero-COVID Shanghai: The Lockdown That Scarred A Generation | CNA Correspondent | China” [Archivo de video] en *CNA Insider*, 3 de agosto de 2022. Consultado en: https://www.youtube.com/watch?v=J_JOVJAKCqs; Wangyuan Song, “How long will Shanghai’s lockdown last?” en *BBC*, 18 de mayo de 2022. Consultado en: <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-61023811>; Bloomberg News, “Shanghai’s Two-Month Lockdown Is Still Rippling Through Economy” en *Bloomberg*, 31 de agosto de 2022. Consultado en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-08-31/shanghai-s-two-month-lockdown-is-still-rippling-through-economy?embedded-checkout=true>.

²⁵ Esta información es producto de la conversación con personas que viven en Shanghai y se encontraban ahí durante la cuarentena.

²⁶ Es importante resaltar que en chino fue difícil encontrar notas en sitios oficiales sobre esta volcadura.

a ellos²⁷. Sin embargo, la población se encontraba ya cansada por las medidas gubernamentales. El descontento se manifestó al día siguiente en algunas protestas de personas que sostenían papeles blancos, exigiendo la relajación de las medidas²⁸.

La Copa del Mundo 2022 celebrada en Catar dejó ver imágenes de multitudes reunidas sin cubrebocas, desencadenando el cansancio de la población que esperaba tener certezas sobre el fin de la medida “Cero Covid Dinámica” y la apertura del país.

Desde inicios de noviembre de 2022, el gobierno central fue planeando progresivamente el fin de las medidas de “Cero Covid Dinámico” proponiendo la reducción del tiempo de cuarentena, del seguimiento a contactos secundarios, la promoción de la vacunación, la frecuencia de las pruebas, entre otras medidas²⁹. De acuerdo con algunos medios, hubo falta de claridad del gobierno central sobre la relajación gradual de las medidas, y los gobiernos locales —por no quedarse atrás— comenzaron una apertura rápida que aceleró los contagios y la relajación de medidas en diciembre del mismo año³⁰.

A pesar del escepticismo y el temor por una apertura tan abrupta, se logró poner fin a la medida “Cero Covid Dinámica”. En palabras de Xi Jinping, el manejo de la pandemia y su balance, positivo:

Desde noviembre de 2022 [...] la tasa de mortalidad de China se mantuvo en el nivel más bajo del mundo, lográndose una gran victoria decisiva en la prevención y el control de la epidemia, creando un milagro en la historia de la civilización humana en el que un país con una gran población salió con éxito de una pandemia³¹.

²⁷ Xinhua, “乌鲁木齐市召开“11·24”火灾事故新闻发布会” [La ciudad de Urumqi lleva a cabo conferencia de prensa sobre accidente del incendio “11·24”] en *Xinhuanet*, 26 de noviembre de 2022. Consultado en: http://www.news.cn/local/2022-11/26/c_1129161343.htm.

²⁸ Lily Kuo, “Rare Protest Against China’s zero covid policy erupts across country” en *The Washington Post*, 27 de noviembre de 2022. Consultado en: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/11/27/china-covid-lockdown-protest-xinjiang/>.

²⁹ Gobierno Central de la República Popular China, “关于进一步优化新冠肺炎疫情防控措施 科学精准做好防控工作的通知” [Sobre la optimización adicional de las medidas de prevención y control de la epidemia por coronavirus Aviso del trabajo científico de prevención y control], 11 de noviembre de 2022. Consultado en: https://www.gov.cn/xinwen/2022-11/11/content_5726122.htm.

³⁰ Zhuoran Li, “How Beijing Accidentally Ended the Zero Covid Policy” en *The Diplomat*, 7 de enero de 2023. Consultado en: <https://thediplomat.com/2023/01/how-beijing-accidentally-ended-the-zero-covid-policy/>.

³¹ Gobierno Central de la República Popular China, “中共中央政治局常务委员会召开会议 习近平主持会议” [El Comité Permanente del Buró Político del Comité Central del PCCh celebró una reunión Xi Jinping preside la reunión] en *Gobierno Central de la República Popular China*, 16 de febrero de 2023. Consultado en: http://www.gov.cn/xinwen/2023-02/16/content_5741835.htm.

De acuerdo con datos de Johns Hopkins University³² que recopiló información de casos y muertes por COVID hasta marzo de 2023, durante los tres años de pandemia, en China (con una población aproximada de 1,425,671,352 habitantes) hubo 101,056 muertes, mientras que Estados Unidos (con una población de 339,996,563 habitantes) registró 1,123,836³³. Este contraste sirve para confirmar el discurso nacionalista de China al compararse con el exterior y por ello, la narrativa de Xi Jinping es que se superó la pandemia exitosamente.

IV. Retos de una agenda política pos-COVID

En este apartado se reflexiona en los retos de la agenda política china pospandemia y en qué medida se vio afectada por la crisis sanitaria. Es importante destacar que aunque hubo cambios de la clase política en 2023, éstos fueron los esperados: la ratificación del tercer mandato de Xi Jinping, la asignación de un nuevo primer ministro y la renovación de los miembros del Comité Permanente del Politburó y el Congreso Nacional del Pueblo. Quizá valga la pena resaltar que el hecho de haber elegido como Primer Ministro a Li Qiang —cuyo último puesto había sido Secretario del Partido en Shanghai— muestra que el gobierno central aprobó las medidas del confinamiento estricto en esta municipalidad.

En el discurso de Xi Jinping durante la apertura del Decimocuarto Congreso Nacional del Pueblo en el marco de las Dos Sesiones (两会 *Lianghui*) de 2023 no hubo mención a la epidemia por SARS-CoV-2. La agenda está encaminada en las tareas centrales de “construir un país socialista moderno y fuerte e impulsar el gran rejuvenecimiento de la nación china”³⁴ de cara al centenario del aniversario de la fundación de la República Popular China que se cumplirá el 1 de octubre de 2049.

De acuerdo con la planificación estratégica del XX Congreso Nacional del PCCh, debemos adherirnos al Plan Integral de Cinco Esferas y la Estrategia Integral Cuádruple, acelerar la construcción de la modernización al estilo chino, unirnos para avanzar e innovar en logros dignos de

³² Johns Hopkins University, “COVID-19 Map” en *Johns Hopkins University*, 2023. Consultado en: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>.

³³ Incluso sobresale el caso de Japón, con una población de 123,294,513 habitantes, las muertes registradas fueron 73,046. A manera de comparación, México, con una población de 128,455,567 habitantes, tuvo un total de muertes registradas de 333,188 personas. *Ibidem*.

³⁴ Diario del Pueblo, “在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话” [Discurso en la Primera Sesión del XIV Congreso Nacional del Pueblo] en *Diario del Pueblo*, 14 de marzo de 2023. Consultado en: <http://lianghui.people.com.cn/2023/n1/2023/0314/c452482-32643671.html>.

la época, la historia y el pueblo en esta nueva etapa y contribuiremos debidamente desde nuestra generación para la construcción de una nación fuerte y su rejuvenecimiento³⁵.

Aunque no se menciona explícitamente en el discurso, es evidente que las estrategias como la de *Made in China 2025* (中国制造2025) o el propósito de convertirse en un poder integral en 2035 demuestran la apuesta a la innovación, ciencia y educación. La continuidad en la agenda reafirma la importancia de la estrategia de Circulación dual o del Plan Integral de Cinco Esferas que incluye el progreso en los campos económico, político, cultural, social y ambiental; y la Estrategia de las Cuatro Integrales que busca construir una sociedad moderadamente próspera, profundizar las reformas, fortalecer la gobernanza basada en la ley y reforzar la disciplina del Partido³⁶.

Además del aspecto económico y de políticas para la innovación y el desarrollo, la agenda muestra determinación en la reunificación del país. Es preciso recordar que Hong Kong, Macao y Taiwán son todavía símbolos del llamado “Siglo de humillación” en el que China perdió estos territorios. Xi afirma que “la realización de la reunificación completa de la patria es la aspiración común de todo el pueblo chino, y es parte del rejuvenecimiento nacional”³⁷.

En el mismo sentido, Beijing ha puesto énfasis en los principios de “un país, dos sistemas” (一国两制) y el de “una sola China” (一个中国原则). Sobre Taiwán, específicamente, Xi mencionó promover las relaciones pacíficas a través del Estrecho, pero de manera contundente afirma que deben oponerse “[...] resueltamente a la injerencia de fuerzas externas y a las actividades secesionistas por la independencia de Taiwán, e impulsar inquebrantablemente el proceso de reunificación de la patria”³⁸.

Habiendo destacado algunas de las temáticas más sobresalientes del discurso de Xi Jinping, en la agenda política china pospandemia pueden encontrarse al menos ocho retos (Tabla 2) que son visibles en el discurso citado, que si bien no se clasifican de esta manera ni se encuentran todos ellos explícitamente, pueden señalarse de la siguiente manera:

1. Desarrollo basado en el pueblo: atender el envejecimiento poblacional, reducir la brecha campo-ciudad, erradicar la pobreza, acceso a la educación y servicios de mayor calidad;

³⁵ *Ídem*.

³⁶ Gobierno popular del condado de Dancheng, “四个全面” 基本内容及具体背景和逻辑关系” [El contenido básico, los antecedentes específicos y la relación lógica de las “Cuatro Integrales”] en *Gobierno popular del condado de Dancheng*, 12 de octubre de 2017. Consultado en: http://dancheng.gov.cn/sitesources/dcx/page_pc/zwgk/jcxxgk/zcjd/articleD6DAED05E856460DA5DF1DD2DD112B1E.html.

³⁷ *Diario del Pueblo, Op. Cit.*

³⁸ *Ídem*.

2. Inversión en ciencia y tecnología: con impacto en la economía, el medio ambiente, la salud y la resolución de problemas nacionales;
3. Diversificación económica: a través de estrategias como la de “circulación dual”, reducir dependencia al exterior, modernización y crecimiento
4. Reformas políticas: continuar atendiendo temas de corrupción, permitir la modernización gubernamental y disciplina del Partido
5. Energía: promover energías verdes, reducir demanda de hidrocarburos
6. Educación: científica y avanzada, acorde al proyecto nacional de innovación;
7. Política Exterior: asertividad internacional, promover de manera exitosa iniciativas como la de la Franja y la Ruta (IFR) o la Asociación Económica Integral Regional (RCEP por sus siglas en inglés) así como promover un orden internacional más justo a través del multilateralismo, gobernanza global y seguridad;
8. Orgullo nacional: promover narrativas patrióticas que exalten los retos y logros comunes que sirvan para dar legitimidad al Partido. La recuperación de Taiwán y la reunificación del país son componentes importantes de éstas.

Tabla 2. Retos de una agenda política china pos-COVID

Desarrollo basado en el pueblo	Inversión en Ciencia y Tecnología	Diversificación económica	Reformas políticas
Envejecimiento poblacional	Economía	“Circulación dual”	Corrupción
Brecha campo-ciudad	Medio Ambiente	Crecimiento	Modernización
Pobreza	Salud	Modernización	Disciplina
Servicios	Problemas nacionales		
Energía	Educación	Política Exterior	Orgullo nacional
Energías verdes	Científica	Asertividad	Retos y logros comunes
Reducir uso de hidrocarburos	Avanzada	Multilateralismo	Reunificación del país (Hong Kong, Macau, Taiwán)
	Innovación	Seguridad	Legitimidad
		Gobernanza Global	
		IFR y RCEP	

Fuente: Elaboración propia.

Como podrá observarse, no se encuentran directamente ligados con el impacto de la crisis sanitaria, pues son temas a largo plazo. Sin embargo, la experiencia de la pandemia dejó enseñanzas en aspectos como la diversificación económica para el crecimiento, el impacto de la corrupción en la vida de la población, la importancia de la innovación en

ciencia y tecnología así como la importancia del discurso basado en la prioridad del pueblo y el bien común para dar legitimidad al Partido.

V. Reflexiones finales

En este capítulo se pretendió demostrar que el orgullo nacional y la legitimidad del Partido se alimentan no sólo de un desarrollo económico robusto y acelerado. El orgullo nacional se construye, entre otros elementos, a partir de amenazas externas y del despertar de una conciencia colectiva para trabajar en común. En estas páginas se esbozaron ejemplos que ilustraron el argumento anterior: un discurso que se enfocaba en la vida de las personas sobre la economía, el sacrificio de llevar a cabo medidas estrictas a cambio de un bien común, la solidaridad de la gente, la disposición de organización del gobierno y del pueblo.

La agenda política pospandemia presentada en las dos sesiones de marzo de 2023 muestra, al mismo tiempo, la capacidad del Estado chino de reconstruirse, pero sobre todo de mantener políticas a mediano y largo plazo planteadas antes y durante los primeros años de la pandemia.

Pudo observarse que el gobierno chino logró minimizar los contagios, aunque por supuesto el costo económico y social ha sido difícil de afrontar. Se eligieron ejemplos de discursos que sustentaban la parte oficial y al mismo tiempo factores de descontento de la sociedad civil como la volcadura del autobús en Guizhou o el incendio en Urumqi que finalmente, indirectamente o no, condujeron a la relajación de las medidas de “Cero Covid Dinámico”.

Analizar tres años de complejos escenarios de un país tan grande resulta una tarea difícil, por lo que para efectos de este capítulo se asumieron dos momentos decisivos de la epidemia en China: el confinamiento en Wuhan que inició en enero de 2020 y el de Shanghai que comenzó en marzo de 2022. Fueron decisivos no por ser los más grandes y mediáticos, sino por los cambios que generaron en el discurso y desde la población civil.

Si estos escenarios contribuyeron a delinear una agenda política china es difícil de responder, aunque pudieron encontrarse reflexiones sobre ello. El Partido Comunista reconoce que el aspecto económico ha sido importante para su legitimidad desde la Reforma y Apertura, pero su inminente desaceleración ha obligado a buscar otras fuentes: cualquier narrativa sólida nacionalista sirve para la estabilidad y legitimidad del Partido. El caso de la crisis sanitaria mostró esta sinergia y habilidad del gobierno de encontrar fuentes de orgullo nacional: la gente confió en el Partido y por ello se disciplinaron, aun cuando las medidas eran estrictas. Por otro lado, el resultado de la pandemia no fue tan dramático para China si se mide en función de la cantidad de vidas humanas perdidas o del crecimiento económico en comparación con el resto del mundo.

El balance fue positivo; sin embargo, los contenidos de una agenda política y los retos para el país asiático siguen siendo estructurales y a largo plazo. En ellos, y a partir del análisis de algunos discursos clave en distintos momentos de la epidemia —así como en las dos sesiones de 2023—, se visibilizaron los aspectos fundamentales que China debe atender para la resolución de sus problemas nacionales.

Estos problemas o retos nacionales se agruparon en ocho temáticas que se consideraron relevantes para la agenda política (desarrollo basado en el pueblo, inversión en ciencia y tecnología, diversificación económica, reformas políticas, energía, educación, política exterior y orgullo nacional).

Aunque éstos son en realidad a largo plazo, es importante hacer notar que la crisis por SARS-CoV-2 planteó retos nunca antes experimentados por ningún sistema sanitario, evidenciando límites y capacidades de control y gobernanza del Estado. Sobresalió el tema del desarrollo de vacunas, de sistemas de salud avanzados y de la tecnología para controlar en la medida posible los contagios. Se reafirmó asimismo la resiliencia del pueblo chino, su solidaridad y capacidad organizativa. A pesar del descontento y los efectos sociales de las medidas para frenar la epidemia, el discurso de orgullo nacional, de responsabilidad del gobierno con la población, así como la comparación con el exterior, sirvieron de manera fundamental para legitimar al Partido. El reto ahora se concentra en mantener vivas las narrativas que alimentan el orgullo nacional colectivo y cumplir con los objetivos de la agenda política hacia el centenario de la fundación de la República Popular.

Fuentes consultadas

Banco Mundial (BM), *Crecimiento del PIB (% anual) — China*, BM, 2023. Consultado en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=CN>.

Bloomberg News, “Shanghai’s Two-Month Lockdown Is Still Rippling Through Economy” en *Bloomberg*, 31 de Agosto de 2022. Consultado en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-08-31/shanghai-s-two-month-lockdown-is-still-rippling-through-economy?embedded-checkout=true>.

Chen, Tianyi. “陈天一, “面对疫情,两场“相信未来”主题在线义演歌唱爱的乐章” [Ante la epidemia, dos actuaciones benéficas online con el tema “Crear en el futuro” cantaron el movimiento del amor] en *ZGWYPL & China Art News*, 12 de mayo de 2020. Consultado en: https://www.zgwypl.com/content/details15_28460.html.

China Zone 剧乐部, “武汉人 幕后精彩花絮《在一起》 | With You” [Habitantes de Wuhan, detrás de cámaras “Juntos” | With You] [Archivo de video], 9 de octubre de 2020. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=3Q4A8vg8-2c&t=93s>.

- CNA Insider, “Zero-COVID Shanghai: The Lockdown That Scarred A Generation | CNA Correspondent | China” [Archivo de video] en *CNA Insider*, 3 de agosto de 2022. Consultado en: https://www.youtube.com/watch?v=J_JOVJAKCqs.
- Diario del Pueblo, “在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话” [Discurso en la Primera Sesión del XIV Congreso Nacional del Pueblo] en *Diario del Pueblo*, 14 de marzo de 2023. Consultado en: <http://lianghui.people.com.cn/2023/n1/2023/0314/c452482-32643671.html>.
- Fang, Fang. 武汉日记” [*Diario de Wuhan*], Prensa abierta, China, 2020, pp. 1-23. Consultado en: <https://www.google.com.mx/books/edition/%E6%96%B9%E6%96%B9%E6%AD%A6%E6%B1%89%E6%97%A5%E8%AE%B0/aWrcDwAAQBA-J?hl=zh-CN&gbpv=1&printsec=frontcover>. 198 pp.
- Gobierno Central de la República Popular China, “国务院联防联控机制2022年9月8日15时召开新闻发布会,介绍科学精准做好疫情防控有关情况,并回答媒体提问” [Conferencia de Prensa del Mecanismo Conjunto de Prevención y Control del Consejo de Estado] en *Gobierno Central de la República Popular China*, 8 de septiembre de 2022, Consultado en: <https://www.gov.cn/xinwen/gwylflkjz209/index.htm>.
- Gobierno Central de la República Popular China, “如何看待“动态清零”政策对经济带来的影响?” [¿Cómo evaluar el impacto de la política de “Cero Covid-dinámica” en la economía] en *Gobierno Central de la República Popular China*, 29 de abril de 2022. Consultado en: https://www.gov.cn/xinwen/2022-04/29/content_5688082.htm.
- Gobierno Central de la República Popular China, “国家统计局解读2020年我国经济发展新动能指数” [La Oficina Nacional de Estadística explica los indicadores para potenciar nuevos motores del desarrollo económico de China en 2020] en *Gobierno Central de la República Popular China*, 26 de julio de 2021. Consultado en: https://www.gov.cn/xinwen/2021-07/26/content_5627319.htm.
- Gobierno Central de la República Popular China, “中共中央政治局常务委员会召开会议 习近平主持会议” [El Comité Permanente del Buró Político del Comité Central del PCC celebró una reunión y Xi Jinping presidió la reunión] en *Gobierno Central de la República Popular China*, 16 de febrero de 2023. Consultado en: http://www.gov.cn/xinwen/2023-02/16/content_5741835.htm.
- Gobierno Central de la República Popular China, “关于进一步优化新冠肺炎疫情防控措施 科学精准做好防控工作的通知” [Sobre la optimización adicional de las medidas de prevención y control de la epidemia por coronavirus Aviso del trabajo científico de prevención y control], 11 de noviembre de 2022. Consultado en: https://www.gov.cn/xinwen/2022-11/11/content_5726122.htm.

- Gobierno popular del condado de Dancheng, “四个全面”基本内容及具体背景和逻辑关系” [El contenido básico, los antecedentes específicos y la relación lógica de los “Cuatro Integrales”] en *Gobierno popular del condado de Dancheng*, 12 de octubre de 2017. Consultado en: http://dancheng.gov.cn/sitesources/dcx/page_pc/zwgk/jcxxgk/zcjd/articleD6DAED05E856460DASDF1DD2DD112B1E.html.
- Huang, Philip. “The Basis for the Legitimacy of the Chinese Political System: Whence and Whither? Dialogues among Western and Chinese Scholars, VII — Editor’s Introduction” en *Modern China*, vol. 40, núm. 2, EE.UU., 2014, pp. 107-118.
- Johns Hopkins University, “COVID-19 Map” en *Johns Hopkins University*, 2023. Consultado en: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>.
- Kuo, Lily. “Rare protest against China’s ‘zero covid’ policy erupt across country” en *The Washington Post*, 27 de noviembre de 2022. Consultado en: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/11/27/china-covid-lockdown-protest-xinjiang/>.
- Li, Zhuoran. “How Beijing Accidentally Ended the Zero Covid Policy” en *The Diplomat*, 7 de enero de 2023. Consultado en: <https://thediplomat.com/2023/01/how-beijing-accidentally-ended-the-zero-covid-policy/>.
- National Bureau of Statistics of China (NBS), *Gross Domestic Product 2013-2022*, NBS, 2022. Consultado en: <https://data.stats.gov.cn/english/easyquery.htm?cn=C01>.
- New China TV, “Once upon a virus...” [Archivo de video] en *New China TV*, 30 de abril de 2020. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=Q5BZ09iNdvo>.
- Ren, Tianxia. “Wuhan residents chant ‘Wuhan Jiayou!’ 武汉市民呐喊武汉加油 [Archivo de video] en *Ren Tianxia*, 13 de febrero de 2020. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=kx5DJQNV5aY>.
- Song, Wangyuan. “How long will Shanghai’s lockdown last?” en *BBC*, 18 de mayo de 2022. Consultado en: <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-61023811>.
- Vizcaíno, Fernando. *El nacionalismo mexicano en los tiempos de la globalización y el multiculturalismo*, UNAM, México, 2004, 193 pp.
- Xinhua, “每日一词 | 动态清零方针 dynamic zero-COVID policy” [Palabra del día | política dinámica cero-COVID] en *China Daily*, 17 de marzo de 2022. Consultado en: <https://cn.chinadaily.com.cn/a/202203/17/WS6232f9c4a3101c3ee7acc288.html>.
- Xinhua, “(两会受权发布) 李克强说,能在较短时间内有效控制疫情,十分不易、成之惟艰” [(Divulgación autorizada por las dos sesiones) Li Keqiang dijo que no es fácil controlar eficazmente la epidemia en un período de tiempo relativamente corto, pero el éxito es difícil] en *Xinhuanet*, 22 de mayo de 2020. Consultado en: http://www.xinhuanet.com/politics/2020-05/22/c_1126017907.htm.
- Xinhua, “乌鲁木齐市召开‘11·24’火灾事故新闻发布会” [La ciudad de Urumqi celebró una conferencia de prensa sobre el accidente del incendio “11·24”] en

Xinhuanet, 26 de noviembre de 2022. Consultado en: http://www.news.cn/local/2022-11/26/c_1129161343.htm.

Xinhua, “Bat soup, biolab, crazy numbers... Misinformation “infodemic” on novel coronavirus exposed” en *Xinhuanet*, 4 de febrero de 2020. Consultado en: https://www.xinhuanet.com/english/2020-02/04/c_138755586.htm.

Xiwen, 公益歌曲《武汉,我们与你在一起》传递人间大爱 [La canción benéfica “Wuhan, estamos contigo” transmite el gran amor que hay en el mundo] en *China Poetry Network*, 2 de febrero de 2020. Consultado de: <http://www.yzs.com/zhongshhitoutiao/7555.html>.

Youko-Estreno en la APP, “相信未来 在线义演 第1场 | 王菲林俊杰王俊凯鹿晗暖心献唱 白岩松汪涵华少三地连线 | BELIEVE IN THE FUTURE 【优酷官方频道】” [Actuación benéfica en línea No. 1 de Believe in the Future | Faye Wong, Lin Junjie, Wang Junkai y Lu Han interpretaron un canto conmovedor. Bai Yansong, Wang Han y Hua Shao se conectaron en tres lugares | CREER EN EL FUTURO] [Archivo de video] en *Youku Canal oficial*, 19 de mayo de 2020, Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=XKqP1nEngaM>.

Yu, Verna. “Depressed, powerless, angry: why frustration at China’s zero-Covid is spilling over” en *The Guardian*, 27 de noviembre de 2022. Consultado en: <https://www.theguardian.com/world/2022/nov/27/anger-mounts-as-chinas-zero-covid-policy-fails-to-curb-record-rise-in-cases>.

Zheng Yongnian. *Discovering Chinese Nationalism in China*, Cambridge, 1999, 208 pp.

LA CULTURA POLÍTICA CHINA Y SU IMPACTO EN LA GESTIÓN DE LA PANDEMIA DE COVID-19: IMPLICACIONES PARA LA AGENDA POLÍTICA INTERNA

MICHELLE CALDERÓN GARCÍA

I. Introducción

La cultura política se refiere a las creencias, valores, actitudes y comportamientos de un grupo o sociedad en relación con el poder, la autoridad y la participación política. Ésta incluye el cómo los individuos y grupos sociales entienden y se relacionan con las instituciones y el cómo toman decisiones políticas. A su vez, la cultura política está moldeada por una variedad de factores que pueden influir en la forma en que los ciudadanos participan en el proceso político, en cómo los líderes toman decisiones y en la manera en la que las políticas públicas son diseñadas e implementadas.

En el caso de la República Popular China (en adelante RPCh o China), la cultura política se ha consolidado sobre la base de su desarrollo histórico, tradiciones culturales y valores difundidos por medio de la ideología y su sistema político, caracterizado por la existencia del Partido Comunista de China (PCCh). Asimismo, la tradición política china enfatiza la importancia de la estabilidad social, la armonía y valora la autoridad y el orden.

En el presente capítulo se establece que estos elementos se reflejaron en la forma en la que el gobierno chino ha manejado la pandemia de COVID-19 y, a su vez, la dirección de su agenda política interna y externa. Sin embargo, los valores propios de la cultura política china no están exentos de críticas, puesto que el arraigo que tienen las figuras de autoridad y respeto también ha llevado a la falta de transparencia en la información inicial sobre el brote del virus.

Por lo anterior, el objetivo es analizar el impacto de la cultura política china en el manejo de la pandemia de COVID-19 y su influencia en la agenda política interna. Este

objetivo parte de las siguientes preguntas de investigación: ¿Cómo ha influido la cultura de autoridad y respeto en la respuesta del gobierno chino ante la pandemia de COVID-19?, ¿Cómo es que en la pandemia se cuestionó la capacidad del gobierno chino para manejar futuras crisis de salud pública? Para indagar más sobre este tema, se examinarán comunicados oficiales, textos académicos y noticias para identificar las acciones que predominaron en el manejo de la crisis y se revisará su relación con la política interna y la cultura política.

II. Cultura política. Aproximación conceptual

La cultura política es un concepto fundamental en el estudio de la toma de decisiones en una sociedad determinada y, además, resulta útil para adentrarse a los estudios sociales y políticos comparados en Relaciones Internacionales. En general, ésta se refiere a las actitudes, valores y creencias que influyen en la forma en la que se ejerce el poder político y se toman decisiones en una comunidad. Para profundizar más en este concepto, se retomarán algunas aportaciones, tales como la de Norberto Bobbio y Nicola Matteucci, quienes señalan que la cultura política es “el conjunto de actitudes, creencias, valores y tradiciones que dan lugar a normas que compartidas más o menos ampliamente [por los integrantes de una sociedad] y que tienen como objeto fenómenos políticos”¹.

De acuerdo con Almond y Verba, la cultura política es “el patrón de orientaciones políticas y valores que son compartidos por la mayoría de los miembros de una sociedad, [que funge como] una dimensión clave de la vida política de una sociedad y su comprensión puede arrojar luz sobre muchos aspectos de la misma”². Por su parte, Putnam define la cultura política como “el conjunto de valores, normas y creencias que moldean la actividad política de una sociedad y su capacidad para resolver los problemas colectivos”³. Según este autor, la cultura política puede tener un impacto significativo en el funcionamiento de las instituciones políticas y, a su vez, la cultura política se nutre de la confianza que tienen los ciudadanos en ellas.

Reafirmando este último enunciado, Norris e Inglehart definen a la cultura política como “el conjunto de valores, normas y actitudes que moldean la actividad política y las relaciones entre los ciudadanos y el Estado en una sociedad”⁴. Según estos autores,

¹ Norberto Bobbio y Nicola Matteucci, *Diccionario de política*, vol. a-j, México, Siglo XXI, 1981, p. 470.

² Gabriel Almond y Sidney Verba, *The civic culture: political attitudes and democracy in five nations*. Princeton University Press, Princeton, 1963, p. 19.

³ Robert D. Putnam, *Making democracy work: civic traditions in modern Italy*, Princeton University Press, Princeton, 1993, p. 167.

⁴ Pippa Norris y Ronald Inglehart, *Cultural backlashes and political polarization: Brexit, Trump, and authoritarian populism*, Cambridge University Press, Cambridge, 2019, p. 2.

la cultura política puede tener un impacto significativo en la participación política, la confianza en las instituciones políticas y la estabilidad democrática.

Si bien es cierto que existen algunas diferencias en las propuestas conceptuales de los autores antes citados, es posible identificar que la cultura política es un elemento fundamental en la vida pública y la toma de decisiones en cualquier sociedad. Por lo anterior, en la siguiente sección se estudiarán algunos elementos que facilitarán la comprensión de la política y la sociedad en China, desde una perspectiva histórica.

III. Cultura política en la China imperial

Esbozando la evolución de la cultura política en China, es posible identificar algunos elementos que, de manera general, dieron paso a relaciones gubernamentales, valores y prácticas políticas de participación ciudadana. Cabe señalar que en los distintos períodos dinásticos algunas de estas características se implementaron con mayor ahínco, mientras que otras fueron aplicadas con reservas. A pesar de ello, el propósito de los siguientes párrafos es introducir a los elementos que se mantienen dentro de la tradición política china.

En el caso del país asiático, la cultura política ha sido un elemento fundamental en su historia, pues durante la era imperial se caracterizó por la importancia del confucianismo como una guía moral y ética para la toma de decisiones políticas. Éste se convirtió en la ideología dominante en el gobierno y la sociedad china durante la dinastía Han (206 a.C.-220 d.C.)⁵, y se mantuvo prácticamente hasta los albores del siglo XX y puso un fuerte énfasis en la educación y la moralidad como requisitos esenciales para ser un buen gobernante que velará por el bienestar de la sociedad. Al respecto, Ezra F. Vogel analizó el papel del confucianismo en la cultura política china durante la dinastía Ming (1368-1644) y argumenta que éste ayudó a establecer una estructura de gobierno estable y efectiva en China, puesto que “enfaticaba la necesidad de una jerarquía social clara y la importancia de una educación rigurosa y ética para las élites gobernantes, [además de que] enfatizaba la importancia de la virtud personal y la lealtad a la familia y al Estado, lo que ayudó a fomentar un sentido de comunidad y solidaridad dentro de la sociedad china”⁶.

Otro elemento importante fue la selección de funcionarios por medio de exámenes para garantizar que solo los más talentosos y capaces gobernarán y, de igual manera, garantizar lealtad por parte de la ciudadanía. Este sistema inició con la dinastía Han, referida anteriormente, y se mantuvo hasta el año 1905. En su libro *A Cultural History of Civil*

⁵ Vid. Flora Botton Beja, *China. Su historia y cultura hasta 1800*, Distrito Federal, El Colegio de México, 2008.

⁶ Ezra F. Vogel, *Deng Xiaoping and the Transformation of China*, Harvard University Press, Cambridge, 2011, p. 20.

Examinations in Late Imperial China, Elman destaca que “el examen imperial era una forma importante de movilidad social en la China imperial, y muchos jóvenes de origen humilde ascendieron a altos puestos gubernamentales gracias a sus habilidades en el examen”⁷. Por estos motivos, este sistema se caracterizó por la meritocracia, misma que avalaba la selección de gobernantes de acuerdo con un perfil competente. Este elemento también se relaciona con la centralidad del poder, en donde el emperador tenía autoridad absoluta sobre el gobierno y la sociedad, su autoridad se extendía desde el centro hasta las provincias y se basaba en una jerarquía clara, en donde el emperador nombraba y destituía a los funcionarios según su lealtad y capacidad y utilizaba un sistema de control y vigilancia para mantener el orden y la estabilidad social.

Asimismo, un aspecto de larga data que influyó significativamente en la cultura política china es la estabilidad social y la armonía. Los filósofos chinos de la antigüedad creían que una sociedad estable y armoniosa era esencial para la prosperidad y el bienestar de la nación. En su libro *A Brief History of Chinese Civilization*, el sinólogo e historiador Conrad Schirokauer destaca que “el gobierno imperial consideraba la estabilidad social como el principal objetivo de su política”⁸. Para mantenerla, el gobierno implementó políticas que fomentaban las relaciones familiares y comunitarias para prohibir el comercio privado, mantener el orden y seguridad pública, entre otras medidas.

Por último, otro aspecto importante de la cultura política china en la era imperial fue la promoción de la moralidad y la virtud como valores fundamentales de la sociedad, puesto que eran esenciales para mantener la estabilidad. Algunos de los elementos antes descritos se mantienen presentes en la cultura política china, pero adaptándose a cada uno de los procesos históricos que han influido al sistema político y a la sociedad. En la siguiente sección se hará un recuento de los elementos más sobresalientes a partir de la fundación de la República Popular China.

IV. Cultura política en la República Popular China

La cultura política en la República Popular China ha experimentado importantes cambios a lo largo de los años. A partir de la fundación de la RPCh en 1949, el Partido Comunista de China (PCCh) estableció una cultura política revolucionaria que enfatizaba la lealtad al partido, la igualdad social y la lucha contra el imperialismo y el feudalismo. Esta cultura

⁷ Benjamin Elman, *A Cultural History of Civil Examinations in Late Imperial China*, University of California Press, Berkeley, 2000, p. 23.

⁸ Conrad Schirokauer, *A Brief History of Chinese Civilization*, Wadsworth, Boston, 2012, p. 92.

política se manifestó en el arte, la literatura y la música, que se utilizaron para promover los valores socialistas y educar al pueblo sobre la historia y la ideología del Partido.

Durante la Revolución Cultural (1966-1976), la cultura política se radicalizó y fungió como una herramienta para la eliminación de los elementos “contrarrevolucionarios” dentro del partido y la sociedad. Los libros, películas y obras de arte fueron revisados para eliminar cualquier contenido que pudiera ser considerado burgués y la educación formal se interrumpió mientras se promovía la educación informal a través de campamentos y brigadas juveniles con énfasis en el estudio ideológico.

Después de la muerte de Mao Zedong y con la llegada de Deng Xiaoping al poder en 1978, la cultura política cambió de rumbo hacia la competitividad y la liberalización de las fuerzas del mercado; no obstante, la política de Reforma y Apertura llevada a cabo por Deng enfatizó la necesidad de mantener el control político. En consecuencia, la cultura política se centró en la promoción de la educación junto con el conocimiento científico y tecnológico, mientras se abogaba por la lealtad al partido y la estabilidad social. Esta idea es de suma importancia, puesto que el Partido —y por ende del líder en turno— se considera como guía de la sociedad y tiene un papel central en la promoción de los valores socialistas y la estabilidad en general. Como señala Daniel Bell, “el Partido se ve a sí mismo como el portador de la verdad revolucionaria y, por lo tanto, el único capaz de liderar al pueblo hacia la prosperidad y la armonía”⁹.

En la actualidad la cultura política en China mantiene rasgos de la tradición confuciana, pero también ha sido moldeada por la ideología socialista y las reformas económicas y políticas de las últimas décadas. A este proceso se le denomina como “socialismo con características chinas”, término que se popularizó durante el gobierno de Deng Xiaoping y que se mantiene en la actualidad. Éste enfatiza la importancia de la igualdad y la justicia social, pero también ha sido utilizado para justificar la autoridad del Partido Comunista y la necesidad de un gobierno fuerte y centralizado. Las reformas económicas y políticas han llevado a un mayor énfasis en la eficiencia y la competitividad en la sociedad, fomentando la innovación.

Además, la cultura política en la RPCCh está influenciada por el concepto de “armonía social” (*hexie shehui*), que se refiere a la idea de que el desarrollo económico y social debe ir de la mano con la estabilidad y la armonía. Este concepto fue promovido por Hu Jintao, quien enfatizó la necesidad de construir una sociedad armoniosa en su informe al XVII Congreso Nacional del Partido Comunista de China en 2007. Esta idea también se refleja en la política del gobierno chino de “crear una sociedad moderadamente próspera en todos

⁹ Daniel A. Bell, *China's New Confucianism: Politics and Everyday Life in a Changing Society*, Princeton University Press, Princeton and Oxford, 2010, p. 30.

los aspectos” (*quanmian xiaokang shehui*), que busca lograr un desarrollo económico y social equilibrado y sostenible en toda la sociedad¹⁰.

Por su parte, el periodo de Xi Jinping al frente de la República Popular China (2013-actualidad) se ha caracterizado por una fuerte centralización del poder y la implementación de políticas orientadas a reforzar la posición del país en el escenario global. Estas políticas han sido impulsadas por una visión nacionalista y una estrategia de desarrollo que busca consolidar el liderazgo de China en sectores clave como la tecnología y la inteligencia artificial.

Desde un punto de vista cultural y político, la era de Xi Jinping se ha visto influenciada por la idea del “sueño chino”, una visión que busca recuperar el papel histórico de China como una gran potencia mundial, se basa en una serie de objetivos nacionales, entre ellos la modernización de la economía y la sociedad, la reforma del sistema político y la recuperación de la soberanía y la integridad territorial del país¹¹.

Otro elemento clave de la cultura política de la era Xi Jinping es la creciente presencia del Estado en la economía y la sociedad. En los últimos años, el gobierno ha impulsado una serie de iniciativas destinadas a fortalecer el papel del Estado en sectores estratégicos como la tecnología, la energía y la seguridad nacional. Un ejemplo de ello es la puesta en marcha del proyecto *Made in China 2025*, difundido desde mayo del 2015, que tiene como principal objetivo el desarrollo de sectores estratégicos, como tecnologías de la información, robótica, inteligencia artificial, energía limpia y la industria automotriz. Aunque esta iniciativa tiene una clara orientación hacia las manufacturas, ciencia, tecnología e innovación, también contiene un importante mensaje en materia de política exterior y política interna.

En el ámbito de las relaciones internacionales, la era de Xi Jinping se ha caracterizado por una mayor asertividad y una visión más proactiva de la política exterior de China. En los últimos años, el país asiático ha buscado ampliar su presencia en diferentes regiones del mundo, por medio de iniciativas como “Una Franja, una Ruta” y la creación del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. Al mismo tiempo, el gobierno chino ha mostrado una mayor disposición a defender sus intereses en zonas como el Mar del Sur de China y Taiwán, lo que ha generado tensiones con otros países de la región y con Estados Unidos.

Todos los aspectos antes descritos conforman las características más relevantes de la cultura política en China a lo largo del tiempo. En la siguiente sección se analizará la forma en la que estas directrices fueron puestas en acción para contener la pandemia de COVID-19, al igual que la postura gubernamental y la respuesta de la sociedad china ante la emergencia sanitaria.

¹⁰ Vid. Feng Zhang, *The Xi Jinping Doctrine of China's International Relations*. Asia Policy, vol. 14, núm. 3, julio 2019, pp. 7-23.

¹¹ Vid. Feng Zhang, *Op. Cit.*

V. La cultura política china y las políticas internas de contención a la pandemia derivada de la COVID-19

En el presente capítulo se parte del supuesto de que el manejo de la crisis sanitaria derivada de la pandemia de COVID-19 es un ejemplo de la cultura política en China y que las acciones emprendidas por el gobierno del país asiático se pueden explicar como una prueba de su capacidad para manejar una crisis. Por ese motivo, a continuación se revisarán distintos aspectos que ilustran las particularidades del sistema político chino, sus estrategias y la respuesta por parte de la ciudadanía ante tales decisiones.

Asimismo, estas acciones merecen ser estudiadas, porque generaron un intenso escrutinio por dos motivos principalmente: el primero de ellos, la importancia creciente de China en el escenario internacional derivado de la proyección de una política exterior que demuestra liderazgo, ya no sólo en aspectos económicos, sino que el gobierno actual ha procurado involucrarse en más decisiones en distintas materias y, por otro lado, porque China fue el origen del brote pandémico.

De manera interna, en el contexto de la pandemia de COVID-19, la respuesta china ante la crisis también fue controversial, puesto que en la primera etapa de la aparición de la enfermedad se reservó la información relacionada con la facilidad con la que esta se transmitía y la crisis sanitaria que se avecinaba, pero más aún, esto se tornó especialmente cuestionado a nivel internacional porque se asoció con la censura, la discreción y facilidad con la que el PCCh puede limitar la expansión de la información que circula en los medios de información e, incluso, la Internet.

No obstante, la contención de la crisis osciló entre grupos dentro de China que pugaban por una mayor liberalización de la información y transparencia por parte del gobierno y, por otro lado, una amplia aceptación de las medidas gubernamentales entre la sociedad civil. Analizando este último punto y relacionándolo con la cultura política en China, la respuesta interna de contención de la crisis ante las medidas propuestas por el gobierno se debió en gran parte al sistema político, donde el Partido Comunista Chino (PCCh) ejerce control sobre el gobierno y las instituciones. Esta estructura centralizada permitió tomar decisiones importantes sin la necesidad de someterlas a procesos democráticos o parlamentarios, como se estila en otros modelos políticos. El presidente Xi Jinping, como líder del Partido y presidente, desempeñó un papel central en la respuesta a la pandemia y esta concentración de poder facilitó una toma de decisiones ágil y coordinada, y China pudo desplegar una gran cantidad de recursos humanos y materiales en un período corto de tiempo.

Durante los primeros brotes de COVID-19 en la ciudad de Wuhan, se encontró con una crisis médica sin precedentes. Los hospitales existentes estaban ocupados por el

creciente número de pacientes infectados, lo que generó una urgente necesidad de aumentar la capacidad de atención médica. En respuesta a esta emergencia, el gobierno chino tomó una medida extraordinaria y altamente efectiva: la construcción rápida de hospitales temporales. Estos proyectos de infraestructura se erigieron con una velocidad asombrosa, a menudo en tan solo días o semanas. Dos ejemplos notables fueron el Hospital Huoshenshan y el Hospital Leishenshan en Wuhan, cada uno con cientos de camas. Estos lugares de atención médica “fueron diseñados de manera funcional, con áreas para diagnóstico, tratamiento, unidades de cuidados intensivos, laboratorios de diagnóstico, zonas de cuarentena y áreas para el personal médico”¹².

El gobierno chino movilizó rápidamente a un gran número de trabajadores de la salud, incluyendo médicos, enfermeras y personal de apoyo, desde otras regiones del país hacia Wuhan y otras áreas afectadas. La logística también fue esencial, asegurando un flujo constante de suministros médicos, alimentos y equipos de protección personal para mantener en funcionamiento las instalaciones. Estos hospitales temporales no solo proporcionaron una capacidad médica necesaria, sino que también ayudaron a contener la propagación del virus al aislar a pacientes infectados en un entorno médico apto para su recuperación.

Además de la infraestructura, el gobierno chino implementó una serie de tecnologías de vanguardia que desempeñaron un papel esencial en su estrategia para contener la crisis. Estas innovaciones no solo permitieron el monitoreo y la gestión eficiente de la propagación del virus, sino que también influyeron en la respuesta gubernamental y en la percepción pública de las medidas tomadas, proyectando a nivel internacional la capacidad tecnológica e industrial del país asiático.

Una de las herramientas más destacadas fue el desarrollo de aplicaciones móviles que permitían a los ciudadanos informar sobre su estado de salud y ubicación durante la cuarentena. Estas aplicaciones también proporcionaban información en tiempo real sobre áreas de riesgo y permitían a las autoridades rastrear la propagación del virus y garantizar el cumplimiento de las medidas de confinamiento. “Este enfoque integrado de tecnología y datos permitió un seguimiento eficaz de los contactos y una respuesta rápida ante posibles brotes”¹³.

En las primeras etapas de la pandemia, muchos ciudadanos en China aceptaron relativamente bien el rastreo y seguimiento de contagios. La rápida propagación del virus y la preocupación por la salud pública llevaron a una comprensión generalizada de la necesidad

¹² Xinhua, “China builds new hospital in 10 days to combat coronavirus”, en *Xinhuanet*, 2 de febrero de 2020. Consultado en: http://www.xinhuanet.com/english/2020-02/02/c_138750288.htm.

¹³ Aditya Chaturvedi, “The China way: Use of technology to combat Covid-19”, en *Geospatial world*, s/f. Consultado en <https://www.geospatialworld.net/prime/technology-and-innovation/the-sino-approach-use-of-technology-to-combat-covid-19/>.

de estas medidas. En este contexto, las aplicaciones móviles que permitían informar sobre el estado de salud y ubicación durante la cuarentena fueron ampliamente utilizadas. La percepción predominante entre algunos sectores de la población era que estas medidas eran necesarias para frenar la propagación del virus y proteger la salud pública; sin embargo, a medida que la pandemia avanzaba y las restricciones continuaban, parte de la ciudadanía expresó inquietudes sobre la privacidad y el alcance de la vigilancia gubernamental. La implementación de códigos QR y el uso generalizado de la tecnología de reconocimiento facial generaron preocupaciones sobre la recopilación de datos personales y la supervisión constante¹⁴. Además, la confianza en la veracidad de los datos proporcionados por el gobierno se vio afectada por la falta de transparencia en las etapas iniciales del brote en Wuhan. La censura de informantes generó desconfianza en algunos sectores de la población, lo que llevó a la circulación de teorías de conspiración¹⁵ y a la búsqueda de información en fuentes alternativas.

A medida que la duración de las políticas de prevención se extendía, también surgieron preocupaciones económicas y sociales. Como señala Daouda Cissé, “el uso de varias estrategias para contrarrestar la propagación del virus tiene un efecto dominó en la economía de China, ya que muchos trabajadores perdieron sus empleos y no recibieron mucho apoyo del gobierno para mitigar las consecuencias de su desempleo y la quiebra de sus empresas”¹⁶. Esto generó descontento que se tradujo en una percepción mixta de las medidas gubernamentales, pero el gobierno chino implementó rápidamente planes de apoyo económico para la gente que así lo necesitaba¹⁷. Es importante destacar que la disidencia política en China y que muchas de las voces críticas se manifestaron de manera discreta o en plataformas de redes sociales extranjeras, por lo que cobraron especial relevancia, reforzando las críticas hacia el gobierno chino.

Otra forma en la que se utilizó la tecnología fue por medio de inteligencia artificial (IA) y el análisis de datos, mismos que jugaron un papel crucial en la detección temprana de casos y la predicción de la propagación del virus. Algoritmos de IA fueron utilizados para analizar grandes volúmenes de datos, incluyendo registros de viajes y síntomas reportados

¹⁴ Aditya Chaturvedi, *Op. Cit.*

¹⁵ Vid. Xue Wang, *et. al.*, “COVID-19-related conspiracy theories in China: The role of secure versus defensive in-group positivity and responsibility attributions”, en *Journal of Pacific Rim Psychology*, 31 de julio de 2021. Consultado en <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/183449092111034928>.

¹⁶ Daouda Cissé, “China’s zero-Covid strategy: causes for public protests in Chinese cities and consequences for the world economy”, en *SOAS China Institute*, Universidad de Londres, 15 de diciembre de 2022. Consultado en: <https://blogs.soas.ac.uk/china-institute/2022/12/15/chinas-zero-covid-strategy-causes-for-public-protests/>.

¹⁷ Vid. Zhenhua Su, Shan Su y Qian Zhou, “Government Trust in a Time of Crisis: Survey evidence at the Beginning of the Pandemic in China”, en *China Review*, vol. 21, núm. 2, 2021, pp. 87-116. Consultado en: <https://www.jstor.org/stable/27019011>.

por los ciudadanos. Esta combinación de datos permitió identificar posibles casos de COVID-19 antes de que se confirmaran mediante pruebas de laboratorio. Además, la IA se empleó en la predicción de la propagación del virus, lo que ayudó en la planificación y asignación de recursos médicos.

La respuesta de la ciudadanía ante el uso de inteligencia artificial (IA) y análisis de datos durante la pandemia de COVID-19 en China es un aspecto relevante: en las primeras etapas de la pandemia, muchos ciudadanos en China observaron el uso de IA y análisis de datos con un grado significativo de aceptación, ya que la población entendió que estas tecnologías podían desempeñar un papel importante en la prevención de nuevos brotes y en la asignación eficiente de recursos médicos¹⁸. Sin embargo, con el tiempo, parte de la ciudadanía expresó inquietudes sobre la privacidad y la seguridad de los datos personales en el contexto del uso de la IA y el análisis de datos¹⁹.

El acceso a información detallada sobre la ubicación y los movimientos de las personas abrió el debate sobre la posibilidad de abuso o uso indebido de esta información por parte del gobierno o de terceros. Para mitigar estas dudas, el gobierno chino promovió la comunicación efectiva sobre el propósito y el uso de la IA y el análisis de datos, por lo que aquellos sectores de la población que comprendían mejor la función de estas tecnologías tenían más probabilidades de aceptar su uso; mientras que la falta de información adecuada contribuyó a la desconfianza entre otros pobladores.

Otro uso de la tecnología para reducir la presión sobre los hospitales y minimizar el riesgo de infección en entornos médicos abarrotados fue la promoción de las consultas médicas en línea a través de plataformas de telemedicina. Esto permitió a los pacientes recibir atención médica y orientación de manera remota, lo que resultó en una respuesta más eficiente y en la reducción del contacto físico innecesario. La respuesta de la ciudadanía china a la telemedicina y las consultas en línea durante la pandemia de COVID-19 fue un reflejo de la necesidad de adaptarse a nuevas formas de atención médica en tiempos de crisis. En general, estas tecnologías fueron recibidas con una combinación de aceptación y aprecio por su capacidad para brindar atención médica sin exponer a los pacientes al riesgo de infección. Muchos ciudadanos valoraron la conveniencia de las consultas en línea, que les permitieron recibir atención médica y orientación desde de sus hogares. Esta respuesta positiva se debió, en parte, a la creciente adopción de dispositivos móviles y la familiaridad con la tecnología en la sociedad china.

¹⁸ Ting Wang, *et. al.*, "Artificial intelligence against the first wave of COVID-19: evidence from China", en *National Library of Medicine*, 10 de junio de 2022. Consultado en <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9186483/>.

¹⁹ Aditya Chaturvedi, *Op. Cit.*

No obstante, algunos ciudadanos expresaron inquietudes sobre la calidad de la atención médica en línea y la posibilidad de que algunos síntomas y condiciones médicas no se pudieran diagnosticar de manera adecuada a través de plataformas virtuales²⁰. Además, la percepción de que la telemedicina podría ser menos personal y carente de un enfoque holístico en comparación con la atención médica tradicional generó cierta reticencia.

Otra tecnología que llamó la atención dentro y fuera de China es el uso de drones para patrullar áreas públicas y transmitir mensajes de concientización sobre la importancia del distanciamiento social y el uso de cubrebocas. Al mismo tiempo, la tecnología de vigilancia avanzada, incluido el reconocimiento facial, se empleó para garantizar el cumplimiento de las medidas de prevención y para monitorear el uso de cubrebocas en lugares públicos²¹. Los drones fueron útiles para mantener el distanciamiento social y mostraron eficacia como herramienta de comunicación, pues contribuyeron a que fueran bien recibidos por gran parte de la ciudadanía²², pero el uso de estas aeronaves no tripuladas abrió el debate sobre la facilidad con la que se podría llevar a cabo una supervisión constante por parte de las autoridades. La idea de ser vigilados constantemente mientras realizaban actividades cotidianas generó preocupaciones sobre la invasión de la privacidad y el potencial abuso de esta tecnología, además del hecho de que los drones podían ser utilizados para aplicar sanciones o multas a quienes no cumplieran con las medidas de prevención también generó controversia.

Una vez que se exploraron algunos de los métodos más utilizados por el gobierno chino para gestionar la crisis derivada de la pandemia de COVID-19, en la siguiente sección se expondrán algunas reflexiones en torno a los valores políticos relacionados con la respuesta del gobierno y la ciudadanía ante la crisis.

VI. Reflexiones sobre los valores políticos y la respuesta ante la crisis

La prioridad en la estabilidad social y política es un valor central que ha influido de manera significativa en la gestión de crisis y en la política en la República Popular China. Este valor, profundamente arraigado en la ideología y la estructura de gobierno del PCCh, se volvió

²⁰ Vid. Rukun Chen, "Evolution of telemedicine in China during COVID-19 pandemic: from 2020 to 2022", en *Journal of Public Health Policy*, 8 de junio de 2022. Consultado en: <https://link.springer.com/article/10.1057/s41271-022-00353-x>.

²¹ Aditya Chaturvedi, *Op.cit.*

²² Junwei Yang, "3 ways China is using drones to fight coronavirus", en *World Economic Forum*. 16 de marzo de 2020. Consultado en: <https://www.weforum.org/agenda/2020/03/three-ways-china-is-using-drones-to-fight-coronavirus/>.

particularmente importante durante la respuesta del gobierno chino a la pandemia de COVID-19.

En el contexto de la crisis sanitaria, la prioridad en la estabilidad social y política se manifestó en múltiples aspectos. En primer lugar, se reflejó en las medidas de control social extremadamente estrictas implementadas por el gobierno. El cierre de ciudades enteras, las cuarentenas masivas y la limitación de la movilidad de la población no solo tenían el propósito de frenar la propagación del virus, sino también de mantener el orden social y prevenir posibles disturbios o protestas que pudieran surgir debido a la crisis.

Esta preocupación por la estabilidad se complementó con un estricto control de la información. El gobierno chino tomó medidas rigurosas para restringir la difusión de información crítica sobre la pandemia y para censurar a aquellos que intentaron informar sobre la situación real, especialmente en las primeras etapas del brote en la ciudad de Wuhan. La narrativa oficial se centró en controlar la percepción pública y en evitar la creación de pánico, priorizando la estabilidad por encima de la transparencia.

El énfasis en la estabilidad también estuvo relacionado con la percepción de que las medidas de cuarentena y control eran necesarias y que el gobierno era el principal impulsor del bienestar colectivo, por lo que el PCCh resulta un elemento imprescindible para este propósito, es decir, la estabilidad se considera esencial para el mantenimiento del poder del Partido y la preservación de la armonía social, así como un elemento clave para evitar desafíos internos y mantener el control político; sin embargo, este enfoque también ha generado preocupaciones y críticas, tanto a nivel nacional como internacional.

La falta de transparencia en las etapas iniciales del brote en Wuhan y la represión de la información crítica han llevado a preguntas sobre la rendición de cuentas y los derechos individuales en un contexto de crisis de salud pública. La gestión de la pandemia en China ilustra cómo la prioridad en la estabilidad social y política puede influir en la toma de decisiones gubernamentales, equilibrando la necesidad de control social con las preocupaciones relacionadas con los derechos humanos y la transparencia.

VII. Reflexiones finales

La cultura política es un concepto central para la comprensión de las sociedades humanas, puesto que se integra por el conjunto de valores, actitudes, normas y comportamientos políticos que comparten los miembros de una sociedad. La cultura política es especialmente relevante en sociedades con sistemas políticos complejos, antiguos y con signos de continuidad y cambios, como es el caso de China.

En la era imperial de China, la cultura política estaba estrechamente vinculada al confucianismo y a la idea de que los líderes debían ser sabios y virtuosos. Esto significaba que

el poder político estaba reservado para una élite educada y que se esperaba que los ciudadanos obedecieran sin cuestionar las órdenes de sus superiores. Esta cultura política dominante perduró durante siglos y contribuyó a la estabilidad política y social del país.

En contraste, la cultura política de la República Popular China ha estado marcada por el socialismo y la lucha por la igualdad y la justicia social. El Partido Comunista chino ha sido la fuerza política dominante desde la fundación de la República en 1949. Aunque se han producido cambios significativos en la economía y en la sociedad china en las últimas décadas, el Partido Comunista sigue predominando sobre la sociedad.

La cultura política ha tenido un impacto significativo en la forma en la que China ha enfrentado la pandemia de COVID-19, pues aunque el modelo político es identificado como autoritario, ha permitido al gobierno central tomar decisiones rápidas y eficaces para contener la propagación del virus; sin embargo, también ha habido críticas por parte de algunos sectores de la sociedad china y de la sociedad internacional por la falta de transparencia y por lo que es considerado como represión y límites a la libertad de expresión. La cultura política dominante ha influido en la forma en que se ha abordado la pandemia y ha planteado desafíos en términos de equilibrio entre la salud pública y las libertades individuales, dando pie a distintas políticas internas.

El gobierno chino, liderado por el PCCh, ha empleado una serie de estrategias durante la crisis de la pandemia de COVID-19 que van desde respuestas eficaces en términos de gestión de la crisis hasta el uso de tecnología avanzada y la promoción de narrativas nacionalistas; no obstante, este enfoque no ha estado exento de desafíos y controversias, lo que pone de manifiesto la complejidad de la relación entre el gobierno y la ciudadanía. En primer lugar, cabe destacar que la rápida y efectiva respuesta del gobierno chino a la pandemia contribuyó a reforzar la legitimidad del PCCh. Esta respuesta eficaz generó un sentimiento de seguridad y protección entre la población, lo que, a su vez, fortaleció la confianza en el gobierno, marcando un fuerte contraste con respecto a países con una forma de organización social de tipo liberal democrático.

La capacidad del gobierno chino para utilizar tecnología de vanguardia, como aplicaciones móviles para el rastreo y seguimiento de contagios, también desempeñó un papel crucial en la gestión de la pandemia y en la percepción pública de la eficacia del gobierno. La población china observó cómo el uso de la tecnología avanzada contribuía a contener la propagación del virus y proteger la salud pública. Esto no solo reforzó la imagen del PCCh como un defensor de la seguridad y la salud, sino que también contribuyó a normalizar el uso de tecnologías de vigilancia y control por parte del Estado.

El liderazgo del presidente durante la crisis fue otro elemento que fortaleció la legitimidad del PCCh, pues la aparición pública de Xi Jinping en el manejo de la pandemia transmitió la imagen de un líder comprometido y fuerte, permitiendo una toma de decisiones

unificada y ágil, lo que se percibió como una ventaja en un momento de emergencia y que refuerza la narrativa de un gobierno eficiente.

En el ámbito internacional, el gobierno chino también ha empleado una estrategia de narrativa nacionalista para consolidar la legitimidad, destacando su éxito en contener la propagación del virus y ofreció ayuda a otros países en forma de suministros médicos y experiencia. Esta narrativa refuerza el sentimiento de orgullo nacional y la idea de que el partido y el país desempeñan un papel importante en la escena mundial. Además, al presentar a China como un actor global responsable, el gobierno busca contrarrestar la percepción negativa que surgió en las primeras etapas de la pandemia, cuando se asoció a China con la falta de transparencia en la divulgación de información sobre el brote en Wuhan.

Finalmente, los valores que se han integrado a la cultura política china, tales como el orden por encima de la libertad; la colectividad sobre la individualidad; o la armonía sobre el desorden, tienen un profundo arraigo desde etapas históricas remotas, pero han sido fusionadas con elementos del socialismo con características chinas. Esto es un motivo de orgullo nacional, pues denota singularidad, misma que en el contexto pandémico generó un intenso debate sobre la disputa que existe entre regímenes autoritarios y regímenes liberales, pues aunque se especuló que el gobierno chino ponía por encima las restricciones a muchas libertades individuales, el control de la pandemia en China generó un confinamiento muy corto con respecto a otros países.

Fuentes consultadas

- Almond, Gabriel y Verba, Sidney. *The civic culture: political attitudes and democracy in five nations*. Princeton University Press, Princeton, 1963, 562 pp.
- Bell, Daniel A. *China's New Confucianism: Politics and Everyday Life in a Changing Society*, Princeton University Press, Princeton and Oxford, 2010, 259 pp.
- Bobbio, Norberto y Matteucci, Nicola. *Diccionario de política*, vol. a-j, México, Siglo XXI, 1981, 1717 pp.
- Botton Beja, Flora. *China. Su historia y cultura hasta 1800*, Distrito Federal, El Colegio de México, 2008, 452 pp.
- Chaturvedi, Aditya. "The China way: Use of technology to combat Covid-19", en *Geospatial world*, s/f. Consultado en <https://www.geospatialworld.net/prime/technology-and-innovation/the-sino-approach-use-of-technology-to-combat-covid-19/>.
- Chen, Rukun. "Evolution of telemedicine in China during COVID-19 pandemic: from 2020 to 2022", en *Journal of Public Health Policy*, 8 de junio de 2022. Consultado en: <https://link.springer.com/article/10.1057/s41271-022-00353-x>.

- Cissé, Daouda. "China's zero-Covid strategy: causes for public protests in Chinese cities and consequences for the world economy", en *SOAS China Institute*, Universidad de Londres, 15 de diciembre de 2022. Consultado en: <https://blogs.soas.ac.uk/china-institute/2022/12/15/chinas-zero-covid-strategy-causes-for-public-protests/>.
- Elman, Benjamin. *A Cultural History of Civil Examinations in Late Imperial China*, University of California Press, Berkeley, 2000, 889 pp.
- Norris, Pippa y Inglehart, Ronald. *Cultural backlashes and political polarization: Brexit, Trump, and authoritarian populism*. Cambridge University Press, Cambridge, 2019, 540 pp.
- Putnam, Robert D. *Making democracy work: civic traditions in modern Italy*. Princeton University Press, Princeton, 1993, 264 pp.
- Shirokauer, Conrad. *A Brief History of Chinese Civilization*, Wadsworth, Boston, 2012, 448 pp.
- Su, Zhenhua, Su, Shan y Zhou, Qian. "Government Trust in a Time of Crisis: Survey evidence at the Beginning of the Pandemic in China", en *China Review*, vol. 21, núm. 2, 2021, pp. 87-116. Consultado en: <https://www.jstor.org/stable/27019011>.
- Vogel, Ezra F. *Deng Xiaoping and the Transformation of China*. Harvard University Press, Cambridge, 2011, 928 pp.
- Wang, Ting, et. al. "Artificial intelligence against the first wave of COVID-19: evidence from China", en *National Library of Medicine*, 10 de junio de 2022. Consultado en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9186483/>.
- Wang, Xue, et. al. "COVID-19-related conspiracy theories in China: The role of secure versus defensive in-group positivity and responsibility attributions", en *Journal of Pacific Rim Psychology*, 31 de julio de 2021. Consultado en: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/18344909211034928>.
- Xinhua, "China builds new hospital in 10 days to combat coronavirus", en *Xinhua-net*, 2 de febrero de 2020. Consultado en: http://www.xinhuanet.com/english/2020-02/02/c_138750288.htm.
- Yang, Junwei. "3 ways China is using drones to fight coronavirus", en *World Economic Forum*, 16 de marzo de 2020. Consultado en: <https://www.weforum.org/agenda/2020/03/three-ways-china-is-using-drones-to-fight-coronavirus/>.
- Zhang, Feng. *The Xi Jinping Doctrine of China's International Relations*. Asia Policy, vol. 14, núm. 3, julio 2019, pp. 7-23.

LA POLÍTICA COMERCIAL DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA (RPCH) FRENTE A LA ADHESIÓN AL CPTPP: ¿COMPROMISO O ESTRATEGIA EN LA POSPANDEMIA?

ALEJANDRO CARLOS USCANGA PRIETO

MITZI ALEJANDRA STRAUSS PAVÓN

I. Introducción

La pandemia del virus SARS-CoV-2 fue el marco para la finalización de una compleja negociación económica internacional que permitió a la República Popular China (RPCH) visibilizarse dentro de los esfuerzos de integración regional. El 15 de noviembre de 2020, quince países firmaban el documento constitutivo de la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés), instrumento comercial que entró en vigor dos años después, sirviendo de un nuevo canal para el fomento de comercio e inversión de 15 miembros: Australia, RPCH, Corea del Sur, Japón y Nueva Zelanda, más los 10 países de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ASEAN): Birmania, Brunéi Darussalam, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Singapur, Tailandia y Vietnam. Lo anterior, sin lugar a duda sumaba un activo a la política comercial de Beijing.

Dentro de la política económica exterior de la RPCH, era claro que identificaba, después de las políticas neoconservadoras de Donald Trump, el distanciamiento de los Estados Unidos como actor clave dentro de las discusiones regionales sobre el futuro de la integración, lo cual permitía ahora ser una voz con mayor peso. Asimismo, la merma del entusiasmo de los trabajos del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) ante la crisis del multilateralismo y la complejidad para alcanzar las metas

para una liberalización económica comprehensiva en la región, abría la oportunidad para el diseño de nuevas estrategias comerciales por parte la RPCH.

Bajo esa óptica, se propuso la idea de buscar el ingreso al Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP) o Tratado Integral y Progresista Transpacífico (TIPAT). Ese mega acuerdo comercial multilateral entró en vigor el 30 de diciembre de 2018, con el objetivo principal de reducir las barreras comerciales y promover el comercio entre sus miembros. Inicialmente fue firmado por 11 países miembros: Australia, Brunéi, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam, después del retiro de Estados Unidos por decisión del gobierno de Donald Trump. No obstante, diversos países han buscado integrarse al mismo debido a los beneficios comerciales que ofrece, siendo Gran Bretaña el primero en adherirse que espera culminar para el 2024.

Si bien dicho Acuerdo no tiene estrecha relación con la pandemia por COVID-19 al no abordar de forma directa crisis sanitarias de este tipo, es innegable que la promoción de la facilitación del comercio y la cooperación podrían desempeñar un papel en la mitigación de algunos de los impactos económicos en la pospandemia. Incluso, la integración de nuevos miembros podría tener diversas implicaciones en cuanto a la recuperación económica, comercial y financiera de los miembros actuales, así como un mayor impacto en la ya existente inestabilidad global y regional que ha sacudido a la sociedad internacional, la cual se ha acentuado con la invasión de Rusia a Ucrania.

La RPCh declaró formalmente el 16 de septiembre de 2021 sus intenciones de integrarse al CPTPP, cuando el ministro de comercio, Wang Wentao, envió una carta a Nueva Zelanda (país que funge como depositario de ese mecanismo de comercio regional) solicitando su adhesión al acuerdo. Dicha situación ha causado mucho interés entre los países miembros, debido a las consecuencias que su posible aceptación implicaría en términos económicos y políticos, lo que le ha llevado a convertirse en un importante tema de discusión.

En ese sentido, el objetivo principal del presente capítulo es presentar el resultado de las entrevistas realizadas a diez académicos expertos (nueve mexicanos y un japonés), así como dos ex funcionarios de la Secretaría de Economía y miembros Comité Mexicano del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC), y la consulta de algunas fuentes bibliográficas sobre la naturaleza de la declaración de adhesión de la RPCh al CPTPP, así como las posibilidades de su hipotético ingreso a dicho acuerdo analizando sus estrategias diplomáticas en materia comercial en la pospandemia.

Para realizar lo anterior, el capítulo parte de una revisión sobre aquellos motivos que han llevado a Beijing a solicitar su ingreso al CPTPP. Posteriormente, se realiza un diagnóstico general sobre el hipotético ingreso de RPCh al acuerdo, recuperando las opiniones

de los expertos, para finalizar con un ejercicio de construcción de escenarios prospectivos basados en supuestos de carácter interno, regional y global que atañen a dicha situación.

II. Motivos de solicitud china para ingresar al CPTPP

Desde que fue acordado en 2018, el CPTPP se ha considerado como un pacto económico histórico con grandes beneficios comerciales para los miembros que lo integran; de hecho, se le ha llegado a considerar como uno de los acuerdos regionales en materia económica más importantes del presente siglo. Ha adquirido una renovada importancia durante la pospandemia al ser considerado como una alternativa para combatir la crisis económica que trajo consigo la crisis sanitaria, especialmente al abrir nuevos debates sobre la necesidad de fortalecer cadenas de suministro más cortas y el riesgo que trae el depender de un único socio comercial.¹ En relación con eso, resulta esperable que otros países tengan aspiraciones de integrarse para ser partícipes de este acuerdo tan importante, beneficiarse internamente y maximizar su comercio internacional.

La RPCCh no ha sido la excepción, pues su interés de integrarse al CPTPP responde a los objetivos particulares de su política comercial, pero también funge como estrategia político-diplomática. El embajador chino en Nueva Zelanda, Wang Xiaolong afirmaba que esa solicitud se basa en su propia estrategia de desarrollo y no una decisión de “conveniencia”, también refería que sería “una pieza fundamental en la red de acuerdos de libre comercio (TLC) de alto nivel de la RPCCh, a medida que el país expanda su apertura de alto nivel”.² En ese sentido, las principales razones de RPCCh para querer integrarse al CPTPP pueden resumirse de la siguiente manera:

1. Seguirse beneficiando del multilateralismo y de pertenecer a acuerdos de libre comercio.
2. Realizar una estrategia para diversificar sus mercados, integrándose más a la economía mundial y fortaleciendo su posición de liderazgo en la región.
3. Ser miembro de los principales Mega-Acuerdos, como el Acuerdo de Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés), que le provee un

¹ Stephen Olson, “Post-COVID-19: More regional trade and shorter supply chains?”, en *Hinrich Foundation, advancing sustainable global trade*, 24 de abril de 2020. Consultado en: <https://www.hinrichfoundation.com/research/article/trade-distortion-and-protectionism/post-covid-19-trade/>.

² Wang Xiaolong, “China tiene la gran voluntad y capacidad de unirse al CPTPP”, en *Embajada de la República Popular China en Nueva Zelanda*, 17 de agosto de 2023. Consultado en: http://nz.china-embassy.gov.cn/eng/zxgxs/202308/t20230817_11128028.htm.

acceso preferencial a mercados de diversos países en el Pacífico y le da privilegios en las cadenas de suministro.

4. Fortalecer sus relaciones con países de la región como complemento a su iniciativa La Franja y La Ruta.

No obstante, de acuerdo con el Artículo 5 del CPTPP, “después de la fecha de entrada en vigor de este Tratado, cualquier Estado o territorio aduanero distinto podrá adherirse a este Tratado, sujeto a los términos y condiciones que puedan ser acordados entre las Partes y ese Estado o territorio aduanero distinto”³, lo que significa que **todos** los miembros deben estar de acuerdo con ese protocolo de adhesión, situación que debe observarse en el hipotético ingreso de Beijing.

La tabla 1 muestra las etapas del proceso al que deben someterse cada una de las partes que deseen integrarse al acuerdo. Como se puede apreciar, la RPCh aún se encuentra en las primeras etapas y no es el único que desea adherirse, pues entre otros posibles candidatos se encuentran Uruguay que, al igual que Beijing, ya ha entregado de manera formal los documentos para su consideración; Tailandia y Taiwán, que ya han enviado a Nueva Zelanda su carta de solicitud oficial de adherencia al Tratado; y Corea del Sur que, hasta el momento, sólo ha manifestado públicamente su intención de integrarse, entre otros.

Sin duda alguna, la RPCh tiene un largo camino que recorrer. Sin embargo, lo que logre realizar en la etapa de negociaciones bilaterales será crucial para el destino de su posible adhesión. A pesar de esto, es posible realizar un diagnóstico de los beneficios que podría implicar y sus principales obstáculos, debido a que algunos de los miembros actuales del Tratado han manifestado sus opiniones particulares sobre dicha posibilidad, aunado al contexto de sus relaciones con la RPCh y otros factores exógenos y endógenos que influyen para la decisión.

III. Diagnóstico sobre la RPCh en el CPTPP

El posible ingreso de la RPCh al CPTPP puede generar beneficios, no sólo para el mismo país, sino también para el resto de miembros que ya lo integran actualmente y, en general, para la economía global. Se puede considerar los siguientes aspectos positivos que podría traer consigo dicha incorporación:

³ *Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP)*, 30 de diciembre de 2018, Nueva Zelanda. Consultado en: <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/free-trade-agreements-in-force/cptpp/comprehensive-and-progressive-agreement-for-trans-pacific-partnership-text-and-resources/>.

- a) En términos económicos, integrar nuevos miembros al CPTPP sería positivo para continuar fortaleciendo el comercio y mejorar el bienestar de los países que ya forman parte del CPTPP al integrar tarifas preferenciales y reducción de restricciones arancelarias, aportando positivamente a la mitigación de la inestabilidad económica ocasionada por la crisis pospandémica a través de la colaboración comercial.
- b) Permitiría un mayor acceso al mercado chino, lo cual expande las oportunidades de negocios para las empresas de los países miembros del CPTPP, así como el aumento en la demanda de bienes y servicios de una de las economías más grandes del mundo, fomentando la diversificación comercial.
- c) La realización de reformas internas importantes que no sólo beneficien a la RPCCh, sino también al resto de miembros del CPTPP en diversas temáticas alineadas a las regulaciones y los estándares de las normas internacionales.
- d) Se promovería la cooperación y colaboración en cuestiones como la innovación y el desarrollo de nuevas tecnologías —de manera conjunta con la RPCCh— que aporten a la sociedad internacional.

A pesar de esos posibles beneficios, aún sigue en duda la viabilidad del ingreso de la RPCCh y aceptación por parte de los miembros del CPTPP. En la tabla 2, se presenta el resumen de opiniones de académicos mexicanos sobre las posibilidades de ingreso de la RPCCh. La mayoría opina que definitivamente no es viable debido al conjunto de temas económicos y políticos de carácter interno y externo (bilaterales, multilaterales y geopolíticos) que influyen en la decisión de los países miembros. No obstante, también existe la opinión de que la incorporación de la RPCCh al CPTPP podría ser viable en el largo plazo, pero complicada inmediatamente.

El principal desafío interno de RPCCh es la necesidad de realizar las reformas económicas y administrativas necesarias para integrarse al CPTPP. De acuerdo con el embajador Xiaolong, la RPCCh ya ha comenzado a trabajar en la elaboración de investigaciones y evaluaciones para la reforma de leyes y reglamentos con el fin de adecuarlos con los requerimientos del CPTPP, entre los que incluye medidas que garanticen la igualdad de trato entre instituciones financieras, código fuente de *software* para importación, entre otras.⁴

Sin embargo, se estima que las reformas serán graduales, en particular las de propiedad intelectual, empresas estatales, comercio digital, medio ambiente, y asuntos laborales. Existe la duda para que RPCCh logre realizarlo en corto plazo. De hecho, otros acuerdos regionales como el RCEP, no tienen tantas restricciones establecidas a diferencia del CPTPP.

Asimismo, existen diversos factores externos que condicionan la aceptación de la RPCCh al CPTPP, algunos de los más relevantes son:

⁴ Xiaolong Wang, *Op.Cit.*

- I. Estados Unidos como uno de los principales actores que imposibilitará el ingreso de la RPCh, pues, aunque no forma parte del CPTPP, la mayoría de los miembros podrían ver perjudicadas sus relaciones con dicho país de votar favorablemente al país asiático.
- II. Estados Unidos tendría preferencia para su reingreso al CPTPP y amplio consenso entre los países miembros en caso de que desee adherirse, lo que dificultaría en gran medida el ingreso de la RPCh en la posterioridad.
- III. El ingreso de la RPCh tendría oposición tanto por parte de los políticos, como de las empresas estadounidenses. Hay que recordar que el expresidente estadounidense Barack Obama expresó que “no podemos permitir que países como China escriban las reglas de la economía global”.⁵
- IV. México y Canadá, debido a las condiciones del Artículo 32.10 del USMCA (United States-Mexico-Canada Agreement), también conocido como T-MEC. Dicha cláusula establece que los países miembros deben de tener el acuerdo para la negociación de tratados comerciales con terceros países que no tengan una economía de mercado. En ese sentido, Roberto Zapata,⁶ (quien participó en las negociaciones del CPTPP) ha declarado que, como consecuencia de este artículo, “las discusiones y negociaciones (sobre si permitir o no que la RPCh se una al CPTPP) serán prolongadas [...] negociaciones muy complejas, delicadas y multifacéticas”.⁷
- V. Japón y Australia también se han mostrado reluctantes en aceptar el ingreso de la RPCh.
 - a. Japón es un socio político y comercial muy cercano a Estados Unidos, incluso los japoneses han sido muy cuidadosos al defender los principios estadounidenses aun cuando dicho país ya no forma parte del tratado. De hecho, durante la pandemia Japón se esforzó para reducir la dependencia de su cadena de suministro de China a través del CPTPP, intentando mitigar la influencia de dicho

⁵ Office of the Press Secretary. *The White House, Office of the Press Secretary, Statement by the President on the Trans-Pacific Partnership*, 5 de octubre de 2015. Consultado en: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/10/05/statement-president-trans-pacific-partnership>. Citado en: Virginia L. Valdivia Caballero, *Geoeconomía y mega acuerdos en Asia Pacífico: El Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (TIPAT o CPTPP)*. Universidad Nacional Autónoma de México, 2022 p. 32.

⁶ Ex director de Asia, Oceanía y Organizaciones Multilaterales del Secretaría de Economía.

⁷ Ana Matsumoto, “El gobierno mexicano se muestra cauteloso respecto de las negociaciones de adhesión al CPTPP con China, y algunos expertos dicen que tendrá un impacto negativo en la zona económica de América del Norte”, en *JETRO*, 21 de septiembre de 2021. Consultado en: <https://www.jetro.go.jp/biz-news/2021/09/1931b48338755572.html>.

país en la región y darle mayor apoyo a las empresas japonesas.⁸ No obstante, Yasuhiro Tokoro opina que Japón debería aceptar el ingreso de la RPCCh, ya que eso posibilitaría una aceleración comercial entre esos países; dicha visión es compartida por el investigador Toshiya Tsugami,⁹ quien considera que sería una excelente oportunidad para que Japón mejore sus relaciones diplomáticas con la RPCCh y ambos gobiernos dialoguen sobre problemas diplomáticos pendientes.¹⁰ Sin embargo, ambos investigadores japoneses son conscientes de la complejidad existente para que eso se haga realidad.

- b. Australia también mantiene relaciones controversiales con la RPCCh, especialmente en cuestiones comerciales debido a la implementación de aranceles, por lo que es poco probable que acepte su ingreso.

- VI. El factor “Gran Bretaña”, que junto a Australia y Estados Unidos forma parte del AUKUS, así como de la iniciativa del Indo-Pacífico Abierto y Libre. Ambas son iniciativas para contener la presencia geopolítica de la RPCCh.
- VII. La solicitud de ingreso por parte de Taiwán, realizada el 22 de septiembre de 2021, también es una situación que debe tomarse en cuenta, puesto que de ser aceptado, las tensiones con RPCCh podrían aumentar.
- VIII. La invasión de Rusia a Ucrania genera una percepción ante la opinión pública internacional muy compleja para la RPCCh, ya que se le observa como cercano a las políticas de Vladimir Putin, por lo que su imagen como socio confiable ha sido afectada.
- IX. El incremento de las tensiones comerciales entre RPCCh y Estados Unidos no genera un ambiente favorable y ha favorecido el “desenganche” (*decoupling*) y las nuevas tendencias del “reshoring” y “nearshoring”.

En este punto valdría la pena preguntarse: ¿Qué países miembros del CPTPP podrían dar su apoyo a la RPCCh?

⁸ Andy Rails, “CPTPP shows trade pacts have a key role in post-COVID world”, en *Total Logistics*, 4 de junio de 2020. Consultado en: <https://www.ti-insight.com/briefs/cptpp-shows-trade-pacts-have-a-key-role-in-post-covid-world/>.

⁹ Investigador japonés sobre la RPCCh y Miembro adjunto del Instituto Japonés de Asuntos Internacionales.

¹⁰ Toshiya Tsugami, “Simultaneous application for CPTPP membership by China and Taiwan: A valuable platform for dialogue with China?”, en *Instituto Japonés de Asuntos Internacionales*, 2 de abril de 2022. Consultado en: https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/simultaneous-application-for-cptpp-membership-by-china-and-taiwan.html.

- a) Una posibilidad es que lo haga Chile, debido a que entre los países sudamericanos es quien tiene una relación más estrecha con RPCh, ya que incluso posee acuerdos comerciales con ese país sudamericano, al igual que Perú.
- b) Malasia ha mantenido una postura pragmática y neutral hasta el momento, aunque expresando cierto interés en el ingreso. La RPCh es uno de sus socios comerciales más importantes y podrían considerarle como una oportunidad para continuar fomentando una mayor integración regional.
- c) Singapur apoya el ingreso, de hecho, el Primer Ministro Lee Hsien Loong declaró: “acogemos con agrado cualquier expresión de interés en el CPTPP”.¹¹ No obstante, se es consciente sobre los esfuerzos que deberá realizar la RPCh para adecuarse a los requerimientos del Tratado y las negociaciones bilaterales con sus contrapartes para que también apoyen la adhesión.

Hasta septiembre de 2023 se han realizado 7 reuniones entre los miembros del CPTPP. La tabla 3 muestra los principales temas que se discutieron desde la cuarta hasta la quinta reunión y, por lo que se puede observar, la adhesión de nuevos miembros ha sido una de las cuestiones más recurrentes. Es evidente que la mayoría se concentró en la adhesión de Reino Unido, pues para inicios de 2023 ya había avanzado positivamente en el proceso.

Desde la Declaración Ministerial de la Sexta Reunión de la Comisión del CPTPP, realizada el 8 de octubre de 2022, ya se había hecho énfasis en que una vez terminada la adhesión de Reino Unido se comenzarían a abordar las solicitudes de otros países, estableciendo que esto se realizaría “teniendo en cuenta su experiencia en sus compromisos comerciales”.¹² Por lo pronto, la RPCh aún se enfrenta a las cuestiones que recuperan los expertos, lo que permite determinar supuestos relevantes para analizar las posibilidades del ingreso de la RPCh al CPTPP a corto plazo.

IV. Escenarios Prospectivos sobre el ingreso de la RPCh al CPTPP

Los escenarios construidos sobre el hipotético ingreso de la RPCh al CPTPP están sometidos a factores de carácter interno, regional y global que han sido consideradas por la gama

¹¹ Primer Ministro Lee Hsien Loong, “PM Lee Hsien Loong’s Remarks on China’s application to the CPTPP”, en *Prime Minister’s Office Singapore*, 13 de noviembre de 2022. Consultado en: <https://www.pmo.gov.sg/Newsroom/PM-Lee-Hsien-Loong-Remarks-on-China-application-to-the-CPTPP>.

¹² Comisión del CPTPP. *Joint Ministerial Statement on the Occasion of the Sixth Commission Meeting*, Singapur, 8 de octubre de 2023. Consultado en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/805778/Joint_Ministerial_Statement_of_6th_CPTPP_Commission_Meeting_on_8_Oct_2022...pdf.

de expertos consultados debido a que la condicionan. El factor interno más relevante se subordina a las reformas económicas y administrativas restrictivas necesarias para alcanzar los requerimientos establecidos en el CPTPP en áreas como comercio, inversión, propiedad intelectual, ambiente laboral y otros aspectos relacionados.

En términos regionales, los principales socios económicos de la RPCh pueden ser un apoyo o un obstáculo ya que, si bien algunos de ellos mantienen relaciones económicas cordiales constructivas en inversión, la intención de aceptación puede verse empañada por las crecientes tensiones geopolíticas e incluso históricas. Por último, en el plano global, Estados Unidos se mantiene como uno de los actores más relevantes por el peso global que tiene como principal socio económico y político de otros miembros del acuerdo, lo que podría significar la posibilidad de confrontaciones diplomáticas. A esto se suman cuestiones de incertidumbre internacional que han impactado en la imagen internacional de Beijing.

Para esto, es relevante partir también de factores particulares de las relaciones bilaterales entre la RPCh y cada uno de los miembros del CPTPP, presentados en tabla 4, los cuales condicionan de cierta manera el avance de las negociaciones y los posibles resultados. Como se puede observar, la mayoría de los países miembro pertenecen a diversos mecanismos regionales, lo que conlleva la experiencia en este tipo de acuerdos en los que la RPCh también ha tenido participación como miembro o negociador. Si bien la mayoría ha tenido acuerdos con la RPCh, pocos le han dado el reconocimiento como economía de mercado, y conservan ciertas tensiones diplomáticas y comerciales que condicionan los niveles de participación y el avance en las negociaciones.

Si se recuperan los elementos revisados con anterioridad, es posible definir los siguientes supuestos de análisis sobre el posible ingreso de la RPCh al CPTPP en el corto plazo:

1. Avance en los ajustes administrativos y reformas económicas de la RPCh para alinearse a las disposiciones requeridas en el CPTPP. Específicamente, enfoque en temas sensibles como propiedad intelectual, derechos laborales, medio ambiente, empresas estatales y comercio digital.
2. Niveles de voluntad política de RPCh para atender las fricciones políticas y económicas de manera bilateral con miembros del CPTPP, de manera que se pueda llegar a concesiones o acuerdos para el avance de la adhesión.
3. Factor Estados Unidos. Resistencia de la política comercial estadounidense de ser sustituido en un mecanismo de integración regional en el Pacífico y que sus socios económicos claves participen en acuerdos comerciales con Beijing. Oposición en el Congreso.

4. Factor Ucrania. Niveles de percepción hacia la RPCh frente a la invasión por parte de Rusia, a pesar de su política de mayor equidistancia hacia el gobierno de Vladimir Putin y búsqueda de una solución negociada entre las partes.

A partir de lo señalado anteriormente, es posible vislumbrar cuatro escenarios:

Escenario 1. Negociaciones progresivas pero lentas

La RPCh mantiene con ahínco el gran interés de integrarse al acuerdo, comprometiéndose a acatar y cumplir las reformas necesarias. Su adhesión es lenta, ya que permanecen las reticencias por parte de los países miembros cuyas tensiones económicas y políticas con la RPCh permanecen.

Esta situación genera:

1. Reformas económicas y administrativas internas que se implementan de forma gradual para cumplir con los niveles de apertura y transparencia estipulados en el CPTPP.
2. Existencia de un interés genuino de los países miembros del CPTPP para avanzar en las negociaciones bilaterales, pero se mantienen condicionadas por factores externos y la permanencia de las tensiones diplomáticas y comerciales. Esto lleva al retraso en el avance de integración tanto de la RPCh como de Taiwán, al ser aspirantes con una situación histórica y política compleja. No obstante, la “fórmula APEC” puede adoptarse para considerar a “China-Taipéi”, pero aplicarla de nuevo tendría un alto costo para Beijing.
3. El factor Estados Unidos se mantiene latente, por lo que persisten las preocupaciones de posibles consecuencias sobre bienes producidos de países miembros que deseen ingresar al mercado estadounidense. Hay un esfuerzo diplomático por disminuir las tensiones con Washington para mejorar el diálogo entre los países, aunque se logra de manera lenta como objetivo a largo plazo.
4. Los cambios internos cambian de forma sucesiva la percepción del actuar de la RPCh en la sociedad internacional, pero de manera lenta. Se suman las tensiones bilaterales y conflictos que imposibilitan una respuesta a corto plazo para mantener el *statu quo* y la neutralidad, evitando nuevas tensiones.

Resultados para el CPTPP:

- a) Se mantiene con los miembros actuales y se busca la posibilidad de integrar nuevos mercados, priorizando la cooperación, aceptando el avance en negociaciones formales como parte de la fase 3 de la adhesión de un nuevo miembro (Ver Tabla 1).

- b) La respuesta tardía y lenta sobre la adhesión genera un redireccionamiento de prioridades e intereses comerciales, llevando a un posible enfoque en acuerdos bilaterales y cambios en las estrategias y dinámicas ante la incertidumbre.
- c) Retraso y desaceleración en la integración regional se encamina a desajustes en las expectativas dificultando el ingreso de nuevos miembros, lo que lleva a una reconsideración de requisitos y ajustes de condiciones.

Escenario 2. Prolongación de la negociación: la RPCh fuera del juego

Las negociaciones se estancan debido a las diferencias de opinión entre los países miembros del CPTPP. Tras un análisis exhaustivo sobre todas las condiciones e implicaciones que puede generar su adhesión, se decide que la adhesión no es viable, dejando a la RPCh fuera del acuerdo, lo cual ya no lo hace avanzar con el consenso de los países miembros a la fase 3 de negociaciones formales (Ver Tabla 1).

Esta situación genera:

1. Cambios en las normas internas de la RPCh en materia comercial, lo cual se complejiza por los niveles de concesión interna; por ejemplo, los subsidios a empresas estatales.
2. Los países miembros del CPTPP acceden a tener diálogos con la RPCh e iniciar negociaciones informales, pero se reservan a votar positivamente a su ingreso debido, no sólo a las tensiones diplomáticas bilaterales (principalmente en los casos de Japón, Australia, Canadá y Gran Bretaña), sino también a la influencia política de Estados Unidos. Eso lleva a que la mayoría de los miembros avancen con las consultas bilaterales, pero con disensos o escasos acuerdos, sin llegar a negociaciones finales concretas.
3. Al ser considerado mayormente como economía de “no-mercado” se imposibilita la posibilidad de tener un apoyo por parte de México y Canadá, condicionados por el Artículo 32.10 del T-MEC.
4. Estados Unidos se opone al ingreso de la RPCh aún sin formar parte del CPTPP, preocupado de que este hecho signifique la posibilidad de la imposición de los valores chinos y sus modelos económicos. Las declaraciones positivas a la adhesión se consideran propaganda política.

Resultados para el CPTPP:

- a) La escasa voluntad política en consenso aceptar el ingreso de la RPCh al CPTPP limita el alcance y tamaño del Acuerdo al no aceptar a uno de los actores económicos

más importantes de la región asiática. Además, de continuar fuera del mismo los Estados Unidos.

- b) Desafíos para la cooperación de temas globales y gestión de las cadenas de suministro regionales con la RPCh. Lleva a la posibilidad de impulsar las relaciones comerciales en un sentido más bilateral que multilateral y priorizar los temas políticos sobre los económicos, por lo que las tendencias del “desenganche” se profundizarán.
- c) Se preservan las tensiones comerciales en sectores sensibles por lo que continúan las tendencias neoproteccionistas que afecten el alcance y profundidad de los acuerdos de libre comercio. El CPTPP perderá fuerza y relevancia, o la tendrá una a menor escala.

Escenario 3. Acuerdo para una integración positiva y de ganar-ganar

Los países miembros del CPTPP acceden al ingreso de la RPCh. Las negociaciones avanzan de manera fluida en el corto plazo para la adhesión de nuevos miembros al tratado, buscando maximizar los beneficios del acuerdo a través de diálogos asertivos y estrategias integrales.

Esta situación genera:

1. La RPCh cumple firmemente los requisitos y estándares estipulados en materia interna para ser miembro. Realiza reformas sustanciales que incluyen temas complejos para la RPCh como medio ambiente, cuestiones laborales, empresas estatales, entre otras.
2. Se crea un ambiente propicio para mejorar las relaciones diplomáticas y políticas bilaterales entre la RPCh y los otros miembros del CPTPP a través del diálogo. Se superan los principales disensos como resultado de una ampliación de concesiones en temas sensibles para la RPCh.
3. Prevalece la idea de la cooperación y bajan de nivel las fricciones en las relaciones económicas con Estados Unidos, complementando mecanismos de diálogo para disminuir las tensiones generadas.
4. Disminuyen los niveles de percepción negativas ante la opinión pública internacional sobre la RPCh respecto a la situación en Ucrania, promoviendo la cooperación y las negociaciones pacíficas, mejorando su imagen como socio comercial.

Resultados para el CPTPP:

- a) Se integra a una de las mayores economías del mundo, fortaleciendo y mejorando beneficios mutuos y compartidos con el resto de los miembros del CPTPP, con la

reducción de aranceles y tasas de tarifas preferenciales que benefician el comercio transpacífico.

- b) Se expanden las oportunidades de negocios y un mayor acceso a la diversificación de mercados para todos los miembros del CPTPP, generando un impacto positivo para un crecimiento económico.
- c) Se crea un ambiente propicio de cooperación sobre asuntos globales, compartiendo experiencias para priorizar el desarrollo regional en materia comercial entre los miembros del CPTPP, facilitando oportunidades en innovación e inversión extranjera.

Escenario 4. Shadow Boxing

El ejercicio de análisis de los anteriores escenarios presentados partía del supuesto hipotético que Beijing desea tener como alta prioridad en su política comercial la adhesión al CPTPP. No obstante, es posible adicionar otro más: el escenario negativo basado en que las motivaciones de la RPCCh sean realmente el hacer un movimiento dentro del tablero de ajedrez político-diplomático para calibrar las reacciones de Washington, y meter otro punto en la agenda dentro de las divergencias económicas y políticas de ambos países.

Esta situación genera:

1. Una descarga de energía institucional de estrategias y acciones bilaterales por parte de la política comercial de RPCCh con los países miembros de CPTPP sin mayor alcance en sumar consensos para su adhesión.
2. Incremento de las tensiones económicas sino-estadounidenses al considerar —Washington y el Congreso— que los movimientos diplomáticos de Beijing afectan la percepción sobre el desplazamiento de la hegemonía de Estados Unidos en la región del Pacífico asiático.
3. Se polarizan las opiniones al interior del CPTPP sobre la credibilidad de la voluntad de la RPCCh para ingresar en ese mecanismo de libre comercio de nueva generación.

Resultados para el CPTPP:

- a) El CPTPP avanza en su proceso de adhesión de otros postulantes ante el estancamiento en el progreso de las negociaciones formales con Beijing.
- b) Se mantiene la exclusión de Estados Unidos en el CPTPP, en la que la política comercial estadounidense da baja prioridad a los esfuerzos regionales de integración económica.

- c) El CPTPP no será un medio viable y un soporte para la creación de un macro acuerdo de libre comercio en la región de Asia Pacífico, al estar excluido la RPCh y el mantener el desinterés de Washington en su reincorporación.

V. Reflexiones finales

Después de la firma del CPTPP como uno de los macro acuerdos regionales del Asia Pacífico más importantes en materia económica, diversos países han buscado su adhesión para aprovechar los beneficios ofrecidos, especialmente después del replanteamiento de las estrategias comerciales, que se pusieron en duda con la pandemia por el COVID-19 para acelerar la tendencia en discusión de temas relacionados a la reconfiguración de las cadenas de suministro y la tecnología digital. En un mecanismo comercial de tal magnitud, el ingreso de una economía como la RPCh podría traer beneficios tanto para el mismo país como para el resto de los miembros, creando un ambiente de cooperación multilateral, integración y diversificación de mercados, sobre todo durante la pospandemia, al poder ser considerada como un paso a la recuperación económica en tanto pueda posibilitar un intercambio comercial más sólido en la región, facilitando el flujo de bienes y cadenas de suministro durante las crisis sanitarias de gran envergadura a nivel global.

No obstante, no cabe la menor duda de que la RPCh reacciona para salvaguardar sus intereses particulares dentro de su óptica estratégica global. Al menos en las condiciones presentes, es poco probable que Beijing adquiera una respuesta de consenso por parte de los países miembros del CPTPP en el corto plazo, en función de las actuales condiciones internacionales (las tensiones comerciales con Washington, los efectos de la invasión de Rusia a Ucrania, y la existencia de fricciones diplomáticas con algunos miembros del CPTPP).

En efecto, el factor Estados Unidos, entendido como la continuidad de las políticas proteccionistas del gobierno de Joe Biden, difícilmente dejará que la RPCh alcance una mayor influencia en el comercio global. Asimismo, es poco probable que Estados Unidos acepte que China sea miembro del CPTPP, donde se encuentran los principales socios comerciales de Washington (Japón, México y Canadá) sin su presencia en ese mecanismo de asociación regional.

EL CPTPP, en términos costo-beneficio, le saldría más caro a Beijing por los niveles de concesión interna (emprender reformas administrativas, mayores regulaciones para sus empresas estatales, derechos de propiedad intelectual, etc.) e internacional (resolver temas de reclamaciones territoriales, etc.). El acceso al mercado para los países del CPTPP los tiene ya en diferentes grados, a pesar de que con muchos no tiene acceso preferencial con aranceles bajos, y aun así sus bienes y servicios son altamente competitivos y con diversos grados de calidad, con los cuales el consumidor está satisfecho, principalmente por su bajo costo.

A pesar del fenómeno del *decoupling* y el *re-shoring* o *near-shoring*, la RPCh se mantiene todavía como el gran proveedor de bienes y componentes a nivel global en las cadenas de valor, lo cual fue demostrado durante la pandemia, al establecerse como uno de los principales proveedores de ayuda sanitaria en cuanto a la exportación y donación de utensilios médicos, como mascarillas o vacunas. Sobre sus inversiones y préstamos tradicionales o vía de la ayuda financiera los mismos, quizá tengan más restricciones por la caída de su tasa de crecimiento, pero Beijing piensa ahora más en otras áreas geográficas como Asia central y África.

Ahora bien, en el hipotético caso de que realmente el CPTPP sea relevante para la política comercial china, la oposición de Australia, México y Canadá dependerá de cómo Beijing puede bajar la tensión diplomática-comercial con Washington, y generar un mejor ambiente en el diálogo sino-estadounidense, y quizá los niveles de consenso podrían aumentar. No obstante, lo anterior se observa poco probable de manera inmediata e inclusive en el mediano plazo.

Sobre el grupo de países que pudieran mantener “condiciones” (ver Tabla 4) se requiere un nuevo enfoque diplomático para que, a pesar de disensos, los mismos no sean obstáculos para seguir avanzando en el proceso de adhesión. Con Nueva Zelanda sería posible obtener consensos mínimos, aunque está el tema de su dependencia de Australia; mientras que Vietnam, con su mayor acercamiento con Estados Unidos, pondría a la RPCh en una situación donde tendría que ampliar sus concesiones en temas políticos sensibles.

Japón es clave por ser el líder sustituto después de la salida de Estados Unidos del TPP, pero con temas históricos pendientes y políticos (el ambiente de las restricciones impuestas de productos japoneses por la descarga al mar del agua que estaba en las plantas nucleares de Fukushima, etcétera). Es decir, siempre hay un tema de tensión latente en sus relaciones sino-japonesas, pero los “condicionados” podrían, algunos de ellos, aceptar el avance a la fase 3 de las negociaciones formales.

Es de dudar que México, Canadá y Australia acepten continuar en la negociación formal a corto plazo si mantienen las tensiones de la RPCh con Washington, mismas que en el clima de elecciones en Estados Unidos será un tema constante —independientemente del gobierno en turno— y el Congreso estará en contra, aun cuando Washington no sea miembro activo del CPTPP.

A todo lo anterior se suman las complicaciones que ha traído consigo la invasión de Rusia a Ucrania, que ha afectado negativamente la imagen internacional de Beijing por la gran cercanía política sino-rusa. Es indudable que, además, la aceptación de su ingreso significaría poner en relieve nuevamente temas delicados que sumen a la inestabilidad regional y global, sobre todo en cuestiones políticas e históricas, pero también económicas, por las fricciones con Washington.

Por lo pronto, resulta complicado que se dé una respuesta positiva en consenso al ingreso de la RPCh al CPTPP, pues el número de países que pudiesen apoyarlo es limitado. Los próximos movimientos podrían definir el resultado del proceso de adhesión, en el cual aún tiene un largo camino por recorrer. Incluso los especialistas consultados concuerdan en que el ingreso de RPCh no sería viable (ver Tabla 2), y aun siéndolo, no elimina el hecho de que será complicado debido a todos los factores políticos, sociales y económicos que esto podría significar. A pesar de que podría traer algunos beneficios para facilitar la mitigación de la crisis económica pospandémica —en tanto posibilitaría aún más la reducción de aranceles y simplificación de procesos aduaneros en las cadenas de suministro— sigue siendo una decisión arriesgada que se ve limitada por una gran variedad de factores internos y externos.

En suma, es altamente posible que Beijing sólo realice simplemente una estrategia diplomática de “*shadow boxing*” (es decir, dentro del escenario prospectivo negativo), para medir la distancia contra su oponente y su capacidad de respuesta, haciendo alarde de reflejos rápidos, para practicar una serie de golpes certeros, además de poder esquivar el ataque del contrincante con movimientos ágiles. El objetivo es arrinconar al contrincante y mostrar sus puntos débiles.

VI. Anexos

**Tabla 1. Etapas del proceso de adhesión
de un nuevo miembro al CPTPP**

Etapa	Descripción	Avance de economías interesadas
1 Notificación de la economía aspirante	<ul style="list-style-type: none"> • Se expresa informalmente interés de unirse al CPTPP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Corea del Sur: 13/dic/2021
	<ul style="list-style-type: none"> • Carta de solicitud formal de Adhesión, presentada a Nueva Zelanda (Depositario del CPTPP). 	<ul style="list-style-type: none"> • Reino Unido: 01/feb/2021. • RPCh: 16/sep/2021 • Taiwán: 22/sep/2021. • Tailandia: 19/may/2021.
	<ul style="list-style-type: none"> • El depositario acusa de recibido y comparte la solicitud con otros miembros. 	
2 Solicitud para iniciar proceso de adhesión	<ul style="list-style-type: none"> • Entrega de documentación sobre la economía interesada en adherirse. 	<ul style="list-style-type: none"> • Uruguay: 30/nov/2022. • RPCh: 18/jun/2023.
	<ul style="list-style-type: none"> • La Comisión del Acuerdo Integral y Progresista de Asociación Transpacífico determina conforme al Art. 27.3 (toma de decisiones) y Art. 27.4 (Reglamento de la Comisión) si se inicia el proceso de adhesión. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reino Unido: 02/jun/2021.
3 Preconsultas y negociaciones	<ul style="list-style-type: none"> • Preconsultas con cada uno de los 11 miembros para abordar presuntas o preocupaciones sobre la adhesión. 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Negociaciones bilaterales formales con las 11 economías que forman parte del CPTPP. 	
4 Aprobación de la Comisión	<ul style="list-style-type: none"> • La Comisión crea un grupo de trabajo para negociar la adhesión (Grupo de Trabajo sobre la Adhesión). 	<ul style="list-style-type: none"> • Chile: 17/oct/2019. • Reino Unido: jun/2021.
	<ul style="list-style-type: none"> • Si la Comisión no llega a un consenso, el interesado puede continuar consultas con los países miembros. 	

**Tabla 1. Etapas del proceso de adhesión
de un nuevo miembro al CPTPP (continuación)**

Etapa	Descripción	Avance de economías interesadas
5 Reuniones del Grupo de Trabajo sobre la Adhesión	<ul style="list-style-type: none"> • En la primera reunión del Grupo de Trabajo sobre la Adhesión, el interesado debe mostrar los esfuerzos realizados y las reformas a realizar. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reino Unido: 31/mar/2023.
	<ul style="list-style-type: none"> • Presenta sus ofertas de acceso al mercado/Medidas Disconformes (MNC) al Grupo de Trabajo para la Adhesión. 	
	<ul style="list-style-type: none"> • A través del Grupo de Trabajo sobre Adhesión y de forma bilateral, negociará ofertas de acceso al mercado y demostrará cómo cumplirá las exigencias del tratado. 	
	<ul style="list-style-type: none"> • El Grupo de Trabajo sobre Adhesión presentará un informe escrito a la Comisión sobre los términos y condiciones para la adhesión del interesado. 	
6 Consenso y Carta de Adhesión	<ul style="list-style-type: none"> • La Comisión determina si aprueba los términos y condiciones para la adhesión. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reino Unido: 31/mar/2023
	<ul style="list-style-type: none"> • El aspirante podrá firmar y depositar un instrumento de adhesión ante el Depositario (tras demostrar que ha completado todos los cambios en sus leyes y regulaciones nacionales). 	<ul style="list-style-type: none"> • Reino Unido: 15/jun/2023.
7 Ratificación legislativa	<ul style="list-style-type: none"> • La economía interesada debe ratificar de forma interna su adhesión al tratado. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vietnam: 14/ene/2019. • Perú: 21/jul/2021. • Malasia: 30/sep/2022. • Chile: 11/oct/2022. • Brunéi: 21/feb/2023. • Reino Unido: 16/jul/2023.

Etapa	Descripción	Avance de economías interesadas
8 Ratificación de los países miembros del CPTPP	<ul style="list-style-type: none"> • Miembros notifican cuando hayan completado sus procedimientos legales aplicables para aceptar al aspirante. 	<ul style="list-style-type: none"> • Australia: 30/dic/2018. • Canadá: 30/dic/2018. • Japón: 30/dic/2018. • México: 30/dic/2018. • Nueva Zelanda: 30/dic/2018. • Singapur: 30/dic/2018. • Perú: 21/jul/2021. • Malasia: 30/sep/2022. • Chile: 21/feb/2023
	<ul style="list-style-type: none"> • Se convierte en Parte del CPTPP 60 días después de la fecha en la que deposite un instrumento de adhesión ante el Depositario. 	<ul style="list-style-type: none"> • Perú: 19/sep/2022. • Malasia: 29/nov/2022.

Fuentes:

Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio de Nueva Zelanda, *Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP) Accession Process*, Annex to CPTPP/COM/2019/D002. Nueva Zelanda, 2019. Consultado en: <https://www.mfat.govt.nz/assets/Trade-agreements/CPTPP/Accession-Process.pdf>.

Parlamento de Australia, *Applications to the CPTPP: the United Kingdom, China, Taiwan and South Korea*, Parlamento de Australia, Australia, 2021. Consultado en https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Foreign_Affairs_Defence_and_Trade/CPTPPMembership/Report/section?id=committees%2Freportjnt%2F024826%2F78218.

Ministerio de Comercio Exterior y Turismo del Perú, “Sobre el CPTPP”, en *Acuerdos comerciales del Perú*. Consultado en https://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/En_Vigencia/CPTPP/Sobre_Acuerdo.html#:~:text=En%20el%20caso%20de%20Vietnam,vigencia%20m%C3%A1s%20reciente%20del%20CPTPP.

Gobierno de Chile, “Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)”, en *Chile Aduanas Customs*, 2023. Consultado en: <https://www.aduana.cl/tratado-integral-y-progresista-de-asociacion-transpacifico-cptpp/aduana/2023-02-14/154416.html#:~:text=El%20CPTPP%20entr%C3%B3%20en%20vigor,Darussalam%20el%2012%20julio%202023>.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, “Chile y la entrada en vigor del CPTPP (ES)”, en *Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios (OPSAa)*, 2023. Consultado en: [https://opsaa.iica.int/resource-851-chile-y-la-entrada-en-vigor-del-cptpp-\(es\)#:~:text=El%20Ministerio%20de%20Relaciones%20Exteriores,miembro%20pleno%20de%20este%20tratado](https://opsaa.iica.int/resource-851-chile-y-la-entrada-en-vigor-del-cptpp-(es)#:~:text=El%20Ministerio%20de%20Relaciones%20Exteriores,miembro%20pleno%20de%20este%20tratado).

Sistema de Información sobre Comercio Exterior. *Acuerdo Amplio y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) — Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam*, Organización de Estados Americanos (OEA), Estados Unidos, 2022. Consultado en: http://www.sice.oas.org/tpd/tpp/tpp_s.asp.

Tabla 2. Opiniones sobre la viabilidad del ingreso de la RPCh al CPTPP

Especialista	Opinión	Factores internos	Factores externos
Dra. Virginia Valdivia ¹³	NO VIABLE	<ul style="list-style-type: none"> • Reformas internas: empresas estatales, cuestiones laborales y medio ambiente. 	<ul style="list-style-type: none"> • Oposición de Estados Unidos. • Japón defiende los valores estadounidenses y favorecería a Taiwán sobre la RPCh. • Negativa directa de Nueva Zelanda.
Dra. Mariana de Jesús Escalante ¹⁴	NO VIABLE	<ul style="list-style-type: none"> • No cumpliría requisitos sobre restricciones a subsidios a empresas estatales. • Es una economía de “no-mercado”. 	<ul style="list-style-type: none"> • Preocupación de que la RPCh imponga sus estándares y modelos a la economía mundial.
Prof. Yasuhiro Tokoro ¹⁵	<i>VIABLE PERO COMPLICADO</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Adaptación a las reglas altamente exigentes del TPP: trato preferencial para las empresas estatales, protección de la propiedad intelectual y reglas de comercio digital. 	<ul style="list-style-type: none"> • Disposiciones del Acuerdo entre Estados Unidos, México y Canadá (T-MEC).-Art. 32.10.
Dr. Juan José Ramírez Bonilla ¹⁶	NO VIABLE	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultades financieras, productivas y comerciales domésticas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Disposiciones del Acuerdo entre Estados Unidos, México y Canadá (T-MEC).-Art. 32.10 • Consecuencias sobre los bienes producidos en algunos países para entrar al mercado estadounidense. Declaración pública positiva a la RPCh puede ser entendida como propaganda política.

¹³ Profesora, FCPyS UNAM.

¹⁴ Profesora, FCPyS UNAM.

¹⁵ Profesor Universidad Meiji, Tokio, Japón.

¹⁶ Profesor-Investigador del Centro de Estudios de Asia y África (CEAA) de El Colegio de México.

Especialista	Opinión	Factores internos	Factores externos
Dr. Francisco Haro Navejas ¹⁷	NO VIABLE	<ul style="list-style-type: none"> No cumple los requisitos económicos exigidos. 	<ul style="list-style-type: none"> Ingreso de Gran Bretaña ligado a la cuestión geopolítica. Tensiones de la RPCh con Australia y Japón. Disposiciones del Acuerdo entre Estados Unidos, México y Canadá (T-MEC).-Art. 32.10. Posible apoyo: Chile o Nueva Zelanda.
Dr. Jason Jurado Martínez ¹⁸	NO VIABLE	<ul style="list-style-type: none"> Altos estándares que manejan sus reglas y disposiciones difícilmente podrían ser cumplidas por la RPCh: empresas estatales, propiedad intelectual, compras del sector público, medio ambiente y asuntos laborales. 	<ul style="list-style-type: none"> Conflictos comerciales acentuados con temas geoestratégicos con: Japón, Australia y Vietnam. Disposiciones del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (TMEC).-Art. 32.10. Para el ingreso de cualquier nuevo integrante, se requiere el consentimiento unánime de todos los miembros actuales.
Dr. Juan Felipe López Aymes ¹⁹	NO VIABLE	<ul style="list-style-type: none"> La RPCh prefiere acuerdos internacionales cuyos compromisos se plantean de manera general. 	<ul style="list-style-type: none"> Oposición de Estados Unidos indirectamente a través de sus socios más cercanos (Canadá y México). Generaría muchos conflictos y tensiones.
Mtra. Marisela Connelly ²⁰	NO VIABLE	<ul style="list-style-type: none"> Las empresas estatales chinas deben actuar de acuerdo a las metas estratégicas del Partido Comunista. 	<ul style="list-style-type: none"> Japón, Australia y Canadá no están de acuerdo por diferencias en temas como la Estrategia de Indo Pacífico. El asunto de Taiwán y su acercamiento a otros países.

¹⁷ Profesor de la Universidad de Colima.

¹⁸ Director Ejecutivo en el Comité Mexicano del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC).

¹⁹ Investigador del Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias de la UNAM.

²⁰ Profesora-investigadora de tiempo completo del Centro de Estudios de Asia y África de El Colegio de México.

Tabla 2. Opiniones sobre la viabilidad del ingreso de la RPCh al CPTPP (continuación)

Especialista	Opinión	Factores internos	Factores externos
Dra. Melba Falck ²¹	<i>VIABLE PERO COMPLICADO</i>	<ul style="list-style-type: none"> • No mencionado. 	<ul style="list-style-type: none"> • La incorporación implicaría beneficios para el país miembro, al impulsar el comercio con tarifas preferenciales y la reducción de restricciones a los flujos de comercio. Pero se enfrenta a diferencias comerciales entre la RPCh y Estados Unidos (que tiene acuerdos con México y Japón) como las disrupciones a las Cadenas Globales de Valor (CGV) por la pandemia.
Mtro. Dagoberto Amparo ²²	<i>VIABLE PERO COMPLICADO</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Tendría que progresar más en la puesta en operación de reformas económicas orientadas al mercado. • Podría ser incentivo para acelerar reformas en temas de empresas propiedad del estado, flujos de datos y restricciones de localización, obligaciones laborales y subsidios, entre otras. 	<ul style="list-style-type: none"> • Oposición de Australia y Japón, aliados de EE. UU. como miembros del QUAD, que intenta contener a la RPCh en el Indo-Pacífico, además de Canadá. • Disposiciones del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (TMEC).-Art. 32.10. • La adhesión de Gran Bretaña, posible oponente, tomando en cuenta que junto con Australia y Estados Unidos conforma el AUKUS. • Su adhesión sumaría a la segunda economía del mundo y factor de importancia en las cadenas globales de valor.

²¹ Profesora-investigadora del Departamento de Estudios del Pacífico del Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad de Guadalajara.

²² Profesor-investigador del Departamento de Estudios del Pacífico del Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad de Guadalajara.

Especialista	Opinión	Factores internos	Factores externos
Mtra. Michelle Calderón ²³	<i>VIABLE PERO COMPLICADO</i>	<ul style="list-style-type: none"> • El gobierno chino debería de cumplir requisitos que van más allá de lo económico: derechos de propiedad intelectual, condiciones laborales, competencia, eliminación de aranceles, apertura de mercados de servicios y facilitar el acceso de empresas extranjeras. 	<ul style="list-style-type: none"> • Controversias comerciales y políticas con otros miembros que podrían determinar que algunos de los miembros se opongan. • La mayoría tienen a la RPCCh como principal socio comercial y, en el caso de alguna controversia, sus economías se verían afectadas. • Hipotética reincorporación de EE. UU. al CPTPP o influencia directa en la decisión de algunos miembros. • Solicitud de admisión de Taiwán. • Generación de tensión en la región.
Dr. José Gerardo Traslosheros Hernández ²⁴	NO VIABLE	<ul style="list-style-type: none"> • No mencionado. 	<ul style="list-style-type: none"> • Oposición de Japón, Canadá, Australia y Gran Bretaña por considerar que el lugar le corresponde a EE. UU. si desease regresar al TPP. • Disposiciones del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (TMEC).-Art. 32.10.

Fuente: Elaboración propia a través de los datos recuperados de las opiniones de académicos y especialistas en temas asiáticos, 7 al 10 septiembre de 2023.

²³ Profesora, FES UNAM.

²⁴ Director Ejecutivo del Capítulo Mexicano del Pacific Economic Cooperation Council (PECC-México) y Profesor de la UDLA, México.

Tabla 3 Principales temas abordados CPTPP 2023

Reunión	Principales temas
4a reunión: 20 de febrero de 2023	<ul style="list-style-type: none"> • Economía verde. • Comercio electrónico. • Adhesión de los próximos países al Acuerdo. • Entrada en vigor del CPTPP para Chile.
5a reunión: 31 de marzo de 2023 (virtual)	<ul style="list-style-type: none"> • Declaración Ministerial Conjunta para la conclusión de las negociaciones del ingreso de Reino Unido. • El Grupo de Trabajo para la Adhesión debe trabajar en conjunto con Reino Unido a fin de verificar el instrumento jurídico de su adhesión. • Adhesión de Reino Unido en consonancia con los procedimientos internos de cada Estado miembro y del CPTPP.
6a reunión: 19 de abril de 2023 (Auckland, Nueva Zelanda)	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión general del tratado, de acuerdo a lo establecido por su artículo 27.2. • Avance en los procesos de adhesión de distintos países (incluido el de Reino Unido). • Economía digital. • Economía verde. • Internacionalización del comercio encabezado por mujeres. • Internacionalización del comercio liderado por pequeñas y medianas empresas. • Preparativos para la siguiente reunión de la Comisión Administradora del CPTPP en Auckland el 15 y 16 de julio de 2023.
7a reunión: 16 de julio de 2023 (Auckland, Nueva Zelanda)	<ul style="list-style-type: none"> • Ingreso oficial de Reino Unido al Acuerdo.

Fuentes:

Gobierno de Australia, *CPTPP Commission meetings*, Department of Foreign Affairs, Australia, 2023. Consultado en: <https://www.dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/cptpp/commission-meetings>.

Organización de Estados Americanos (OEA), *Acuerdo Amplio y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) — Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Viet Nam*, Sistema de Información sobre Comercio Exterior, 2022.

Consultado en: http://www.sice.oas.org/tpd/tpp/tpp_s.asp.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, *Altos Oficiales del CPTPP se reúnen en Auckland con miras a avanzar hacia un comercio más sostenible e inclusivo*, Subsecretaría de Relaciones Económicas, Chile, 19 de abril de 2023. Consultado en: <https://www.subrei.gob.cl/sala-de-prensa/noticias/detalle-noticias/2023/04/19/altos-oficiales-del-cptpp-se-re%C3%BAnen-en-auckland-con-miras-a-avanzar-hacia-un-comercio-m%C3%A1s-sostenible-e-inclusivo>.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, *En reunión a nivel ministerial países miembros anuncian adhesión del Reino Unido al CPTPP*, Subsecretaría de Relaciones Económicas, Chile, 31 de marzo de 2023. Consultado en: <https://www.subrei.gob.cl/sala-de-prensa/noticias/detalle-noticias/2023/03/31/en-reuni%C3%B3n-a-nivel-ministerial-pa%C3%ADses-miembros-anuncian-adhesi%C3%B3n-del-reino-unido-al-cptpp>.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, *Subrei avanza en la implementación del CPTPP*, Subsecretaría de Relaciones Económicas, Chile, 21 de febrero de 2023. Consultado en: <https://www.subrei.gob.cl/sala-de-prensa/noticias/detalle-noticias/2023/03/31/en-reuni%C3%B3n-a-nivel-ministerial-pa%C3%ADses-miembros-anuncian-adhesi%C3%B3n-del-reino-unido-al-cptpp>.

Tabla 4. Análisis prospectivo sobre las actitudes de los países miembros hacia la adhesión de la RPCh al CPTPP

País	Calidad	Mecanismos regionales	Instrumentos Bilaterales con RPCh	Reconocimiento Economía Mercado	Tensiones Diplomáticas y Comerciales	Niveles de negociación y concesiones	Fase 3 Preconsultas	Fase 3 Negociaciones Formales	Resultado
<i>Australia</i>	Miembro fundador	APEC, PECC, PBEC, FOCALAE, ASEM	Acuerdo Marco de Asociación Económica China-Australia (2004) Acuerdo de Libre Comercio China-Australia (2015)	SÍ	ALTA (guerra comercial, dumping, investigaciones sobre el COVID-19, aranceles).	ALTA con escasos acuerdos	Avance con disensos	No se inician negociaciones	Negativo
<i>Brunei</i>	Miembro fundador	ASEAN, APEC, PECC, FOCALAE, ASEM	Acuerdo de Libre Comercio China-ASEAN (ACFTA) (2004)	NO	BAJA	BAJA	Avance fluido	Voluntad para negociar	Positivo
<i>Canadá</i>	Miembro fundador	APEC, PECC, PBEC, T-MEC	Acuerdo Integral de Promoción y Protección de Inversiones (CIIPA) (2012)	NO	ALTA (guerra comercial, ciberseguridad, derechos humanos)	ALTA con escasos acuerdos	Avance con disensos	No se inician negociaciones	Negativo
<i>Chile</i>	Miembro fundador	APEC, PECC, PBEC, FOCALAE	Acuerdo de Libre Comercio China-Chile (CLFTA) (2008) Acuerdo de Cooperación Económica y Comercial entre China y Chile (2006)	NO	BAJA (inversiones y seguridad)	BAJA	Avance fluido	Voluntad para negociar	Positivo

País	Calidad	Mecanismos regionales	Instrumentos Bilaterales con RPCh	Reconocimiento Economía Mercado	Tensiones Diplomáticas y Comerciales	Niveles de negociación y concesiones	Fase 3 Preconsultas	Fase 3 Negociaciones Formales	Resultado
<i>Gran Bretaña</i>	Miembro adherente	ASEM, PBEC	Diálogo Económico y Financiero China-Reino Unido	NO	ALTA (comercio, aranceles, seguridad y derechos humanos)	BAJA	Avance con disensos	No se inician negociaciones	Negativo
<i>Japón</i>	Miembro fundador	RCEP, APEC, PECC, PBEC, FOCALAE, ASEM	Acuerdo de Cooperación y Amistad China-Japón (1978)	NO	ALTA (guerra comercial, liderazgo regional, historia y disputas territoriales).	ALTA con posibles acuerdos	Avance con consensos mínimos	Se inician negociaciones sin resultados	Negativo
<i>Malasia</i>	Miembro fundador	ASEAN, APEC, PECC, PBEC, FOCALAE, ASEM	Acuerdo de Libre Comercio China-Malasia (ACFTA) (2005) Acuerdo de Libre Comercio China-ASEAN (ACFTA) (2004)	NO	BAJA (inversión e infraestructura)	MEDIANA	Avance fluido	Voluntad para negociar	Positivo
<i>México</i>	Miembro fundador	APEC, PECC, PBEC, FOCALAE, T-MEC	Asociación Estratégica Integral México-China (2013)	NO	BAJA (Fentanilo)	ALTA con escasos acuerdos	Avance con disensos	No se inician negociaciones	Negativo
<i>Nueva Zelanda</i>	Miembro fundador	APEC, PBEC, PECC, FOCALAE, ASEM	Acuerdo de Libre Comercio China-Nueva Zelanda (ACFTA) (2008)	NO	BAJA (inversión y ciberseguridad)	ALTA con posibles acuerdos	Avance con consensos mínimos	Voluntad para negociar	Negativo

Tabla 4. Análisis prospectivo sobre las actitudes de los países miembros hacia la adhesión de la RPCh al CPTPP
(continuación)

País	Calidad	Mecanismos regionales	Instrumentos Bilaterales con RPCh	Reconocimiento Economía Mercado	Tensiones Diplomáticas y Comerciales	Niveles de negociación y concesiones	Fase 3 Preconsultas	Fase 3 Negociaciones Formales	Resultado
<i>Perú</i>	Miembro fundador	APEC, PECC, PBEC, FOCALAE	Acuerdo de Libre Comercio China-Perú (APC) (2010)	NO	BAJA (geopolítica)	BAJA	Avance fluido	Voluntad para negociar	Positivo
<i>Singapur</i>	Miembro fundador	ASEAN, APEC, PECC, PBEC, FOCALAE, ASEM	Acuerdo de Libre Comercio China-Singapur (CSFTA) (2009) Acuerdo de Libre Comercio China-ASEAN (ACFTA) (2005)	NO	MEDIANA (inversión y ciberseguridad)	BAJA	Avance fluido	Voluntad para negociar	Positivo
<i>Vietnam</i>	Miembro fundador	ASEAN, APEC, PECC, PBEC, FOCALAE, ASEM	Acuerdo de Libre Comercio China-Vietnam (ACFTA) (2009):	NO	MEDIANA (inversiones, infraestructura, militarización)	ALTA con escasos acuerdos	Avance con disensos	No se inician negociaciones	Negativo

Fuente: Elaboración propia.

Notas:

Niveles de negociación y Concesiones. Grado de intensidad dentro del diálogo para atender y acordar solucionar temas dentro de la agenda bilateral.

Fase 3 Preconsultas. Escala de profundidad y velocidad para el avance de acuerdos y soluciones claves para avanzar a la fase de negociaciones formales.

Fase 3 Negociaciones Formales. Niveles de voluntad política para emprender conversaciones formales.

Fuentes consultadas

- Comisión del CPTPP, *Joint Ministerial Statement on the Occasion of the Sixth Commission Meeting*, Singapur, 8 de octubre de 2023. Consultado en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/805778/Joint_Ministerial_Statement_of_6th_CPTPP_Commission_Meeting_on_8_Oct_202...pdf.
- Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP)*, 30 de diciembre de 2018, Nueva Zelanda. Consultado en: <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/free-trade-agreements-in-force/cptpp/comprehensive-and-progressive-agreement-for-trans-pacific-partnership-text-and-resources/>.
- Gobierno de Australia, *CPTPP Commission meetings*, Department of Foreign Affairs, Australia, 2023. Consultado en: <https://www.dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/cptpp/commission-meetings>.
- Gobierno de Chile, “Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)”, en *Chile Aduanas Customs*, 2023. Consultado en <https://www.aduana.cl/tratado-integral-y-progresista-de-asociacion-transpacifico-cptpp/aduana/2023-02-14/154416.html#:~:text=El%20CPTPP%20entr%C3%B3%20en%20vigor,Darussalam%20el%2012%20julio%202023>.
- Matsumoto, Ana. “El gobierno mexicano se muestra cauteloso respecto de las negociaciones de adhesión al CPTPP con China, y algunos expertos dicen que tendrá un impacto negativo en la zona económica de América del Norte”, en *JETRO*, 21 de septiembre de 2021. Consultado en: <https://www.jetro.go.jp/biz-news/2021/09/1931b48338755572.htm>.
- Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio de Nueva Zelanda, *Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP) Accession Process*, Annex to CPTPP/COM/2019/D002. Nueva Zelanda, 2019. Consultado en: <https://www.mfat.govt.nz/assets/Trade-agreements/CPTPP/Accession-Process.pdf>.
- Ministerio de Asuntos de Comercio y Turismo del Perú, “Sobre el CPTPP”, en *Acuerdos comerciales del Perú*. Consultado en https://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/En_Vigencia/CPTPP/Sobre_Acuerdo.html#:~:text=En%20el%20caso%20de%20Vietnam,vigencia%20m%C3%A1s%20reciente%20del%20CPTPP.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, *Altos Oficiales del CPTPP se reúnen en Auckland con miras a avanzar hacia un comercio más sostenible e inclusivo*, Subsecretaría de Relaciones Económicas, Chile, 19 de abril de 2023. Consultado en: <https://www.subrei.gob.cl/sala-de-prensa/noticias/detalle-noticias/2023/04/19/altos-oficiales-del-cptpp-se-re%C3%BAnen-en-auckland-con-miras-a-avanzar-hacia-un-comercio-m%C3%A1s-sostenible-e-inclusivo>.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, “Chile y la entrada en vigor del CPTPP (ES)”, en *Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios (OPSAA)*, 2023. Consultado en [https://opsaa.iica.int/resource-851-chile-y-la-entrada-en-vigor-del-cptpp-\(es\)#:~:text=El%20Ministerio%20de%20Relaciones%20Exteriores,-miembro%20pleno%20de%20este%20tratado](https://opsaa.iica.int/resource-851-chile-y-la-entrada-en-vigor-del-cptpp-(es)#:~:text=El%20Ministerio%20de%20Relaciones%20Exteriores,-miembro%20pleno%20de%20este%20tratado).

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, *En reunión a nivel ministerial países miembros anuncian adhesión del Reino Unido al CPTPP*, Subsecretaría de Relaciones Económicas, Chile, 31 de marzo de 2023. Consultado en: <https://www.subrei.gob.cl/sala-de-prensa/noticias/detalle-noticias/2023/03/31/en-reuni%C3%B3n-a-nivel-ministerial-pa%C3%ADses-miembros-anuncian-adhesi%C3%B3n-del-reino-unido-al-cptpp>.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, *Subrei avanza en la implementación del CPTPP*, Subsecretaría de Relaciones Económicas, Chile, 21 de febrero de 2023. Consultado en: <https://www.subrei.gob.cl/sala-de-prensa/noticias/detalle-noticias/2023/03/31/en-reuni%C3%B3n-a-nivel-ministerial-pa%C3%ADses-miembros-anuncian-adhesi%C3%B3n-del-reino-unido-al-cptpp>.

Olson, Stephen. “Post-COVID-19: More regional trade and shorter supply chains?”, en *Hinrich Foundation, advancing sustainable global trade*, 24 de abril de 2020. Consultado en: <https://www.hinrichfoundation.com/research/article/trade-distortion-and-protectionism/post-covid-19-trade/>.

Opinión de la Dra. Mariana de Jesús Escalante. Fecha: 07 de septiembre de 2023.

Opinión de la Dra. Melba Falck. Fecha: 08 de septiembre de 2023.

Opinión de la Dra. Virginia Leticia Valdivia Caballero. Fecha: 07 de septiembre de 2023.

Opinión del Dr. Francisco Haro Navejas. Fecha: 08 de septiembre de 2023.

Opinión del Dr. Gerardo Traslosheros. Fecha: 10 de septiembre de 2023.

Opinión del Dr. Jason Martínez Jurado. Fecha: 08 de septiembre de 2023.

Opinión del Dr. Juan Felipe López Aymes. Fecha: 08 de septiembre de 2023.

Opinión del Dr. Juan José Ramírez Bonilla. Fecha: 08 de septiembre de 2023.

Opinión de la Mtra. Marisela Connelly. Fecha: 08 de septiembre de 2023.

Opinión de la Mtra. Michelle Calderón. Fecha: 09 de septiembre de 2023.

Opinión del Mtro. Dagoberto Amparo. Fecha 08 de septiembre de 2023.

Opinión del Prof. Yasuhiro Tokoro. Fecha: 08 de septiembre de 2023.

Organización de Estados Americanos (OEA), *Acuerdo Amplio y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) — Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Viet Nam*, Sistema de Información sobre Comercio Exterior, 2022. Consultado en: http://www.sice.oas.org/tpd/tpp/tpp_s.asp.

- Parlamento de Australia, *Applications to the CPTPP: the United Kingdom, China, Taiwan and South Korea*, Gobierno de Australia, Australia, 2021. Consultado en: https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Foreign_Affairs_Defence_and_Trade/CPTPPMembership/Report/section?id=committees%2Freportjnt%2F024826%2F78218.
- Primer Ministro Lee Hsien Loong, “PM Lee Hsien Loong’s Remarks on China’s application to the CPTPP”, en *Prime Minister’s Office Singapore*, 13 de noviembre de 2022. Consultado en <https://www.pmo.gov.sg/Newsroom/PM-Lee-Hsien-Loong-Remarks-on-China-application-to-the-CPTPP>.
- Rails, Andy. “CPTPP shows trade pacts have a key role in post-COVID world”, en *Total Logistics*, 4 de junio de 2020. Consultado en: <https://www.ti-insight.com/briefs/cptpp-shows-trade-pacts-have-a-key-role-in-post-covid-world/>.
- Sistema de Información sobre Comercio Exterior, *Acuerdo Amplio y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) — Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam*, Organización de Estados Americanos (OEA), Estados Unidos, 2022. Consultado en: http://www.sice.oas.org/tpd/tpp/tpp_s.asp.
- Tsugami, Toshiya. “Simultaneous application for CPTPP membership by China and Taiwan: A valuable platform for dialogue with China?”, en *Instituto Japonés de Asuntos Internacionales*, 2 de abril de 2022. Consultado en https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/simultaneous-application-for-cptpp-membership-by-china-and-taiwan.html.
- Valdivia Caballero, Virginia L. *Geoeconomía y mega acuerdos en Asia Pacífico: El Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (TIPAT o CPTPP)*. Universidad Nacional Autónoma de México, 2022.
- Xiaolong, Wang. “China tiene la gran voluntad y capacidad de unirse al CPTPP”, *Embajada de la República Popular China en Nueva Zelanda*, 17 de agosto de 2023. Consultado en http://nz.china-embassy.gov.cn/eng/zgxgs/202308/t20230817_11128028.htm.

DINÁMICA POLÍTICA EN JAPÓN DURANTE Y DESPUÉS DE LA PANDEMIA DE COVID-19

ALFREDO ÁLVAREZ PÉREZ

I. Introducción

La pandemia de COVID-19 fue un fenómeno disruptivo para la vida pública y privada, tanto en Japón como en muchos otros rincones del planeta. La incertidumbre, el temor y el aislamiento social comportaron cambios y reajustes para muchas dinámicas sociales, políticas y económicas a distintas escalas. Algunos cambios fueron casi instantáneos y notorios, como la adopción de nuevas formas de trabajar e interactuar a través de medios digitales; otros han sido más bien silenciosos, como el avance de enfermedades mentales asociadas al encierro, de cuyos efectos y magnitud apenas estamos teniendo datos concluyentes. Sin embargo, no todo fue cambio, algunas tendencias se mantuvieron o se exacerbaron, a pesar de, o precisamente por, la pandemia. Un ejemplo de esto es la baja natalidad en Japón. En cualquier caso, la pandemia generó impactos que permearon varios ámbitos de nuestras vidas.

El presente capítulo trata los cambios y las continuidades de algunas tendencias políticas en Japón a partir de la pandemia de COVID-19. Las principales preguntas que busca contestar son: ¿Qué cambios se produjeron en el entorno político interno? Y ¿hubo interrupciones o se mantuvo la estructura y la clase política? Para abordar el tema, primero se atiende el papel de la clase política y de la sociedad civil ante la crisis sanitaria. Se presenta el contexto y, en particular, el estudio se enfoca en las decisiones de política pública que tuvieron mayor impacto sobre el devenir de la pandemia en Japón. La segunda parte del análisis trata de contestar las preguntas presentadas y busca demostrar, por una parte, la tendencia del gobierno central de Japón a fundamentar, por lo menos algunas de sus decisiones, en los intereses políticos de las administraciones en turno, dejando en segundo

plano la evidencia empírica. Por otra parte, el documento resalta la capacidad de las administraciones que gobernaron durante la pandemia para mantener la estabilidad política, aun bajo la constante crítica y la baja aprobación.

El objetivo es mostrar la complejidad del sistema de fuerzas políticas, y de los legítimos intereses que concurren en la toma de decisiones de política pública; así como resaltar la importancia de contar con una sociedad civil activa y capaz de detectar y señalar la pertinencia de las decisiones, y de los contrapesos políticos necesarios para actuar en consecuencia cuando es necesario.

II. La clase política y la sociedad civil ante la pandemia

Abordar el tema de la clase política y de la sociedad civil en un territorio político tan complejo como el japonés implicaría todo un análisis por sí mismo. Por lo tanto, es necesario acotar la clase política a los tomadores de decisiones con respecto a la política sanitaria y otras medidas relacionadas con la pandemia; y definir la sociedad civil como el conjunto de personas que es sujeto de tales medidas, pero que no es parte de los grupos de toma de decisión, aunque de alguna manera —indirecta— puedan influir en dichas decisiones.

Desde el inicio de la pandemia en Japón a principios de 2020 hasta la declaración del fin de la emergencia sanitaria en mayo de 2023, Japón fue gobernado por tres distintas administraciones dirigidas por Shinzo Abe (2012-20), Yoshihide Suga (2020-21), y Fumio Kishida (2021 a la fecha). Las tres administraciones con el mismo partido político, el Partido Liberal Demócrata (PLD).

La administración de Shinzo Abe tuvo la difícil labor de comprender la enfermedad en términos epidemiológicos en el menor tiempo posible, y de responder con medidas adecuadas para contener y mitigar la pandemia. Al mismo tiempo era importante mantener, en la medida de lo posible, el flujo cotidiano de las dinámicas sociales y económicas para asegurar la estabilidad y la posibilidad de perseguir otros objetivos políticos. Entre las primeras medidas, no obstante, hubo algunas erráticas. El cierre adelantado del curso escolar puso en aprietos a muchas familias; los cubrebocas (*Abenomasks*) fueron objeto de ridiculización y fuente de corrupción; el cierre de fronteras, primero selectivo, luego general, afectó las relaciones internacionales de Japón y dejó incluso a residentes sin la posibilidad de reingresar¹;

¹ Las primeras restricciones de ingreso al país, por ejemplo, se impusieron a Corea del Sur, quien reclamó la decisión, pues no se le dio el mismo trato que a otros países, como a China, por ejemplo, que mostraba un mayor número de contagios y mayor flujo de personas ingresando a Japón. Alfredo Álvarez Pérez, "Japón 2020" en *Anuario Asia Pacífico*, El Colegio de México, México, 2021, 30 pp. Consultado en: <https://doi.org/10.24201/aap.2021.325>.

y el limitado número de pruebas PCR alteró el conteo de contagios². Entre estas medidas y la información proveniente de países como Italia, aumentaban la incertidumbre, el desasosiego y la expectativa por una toma de medidas más contundentes, especialmente ante el inminente aumento de contagios en Japón y por el devenir de los Juegos Olímpicos (JO) que se llevarían a cabo en el verano de ese año en Tokio. Luego de varias semanas bajo estas condiciones, en mayo se anunció la decisión de posponer un año los JO y después se declaró un estado de emergencia.

El principal objetivo del estado de emergencia era limitar el contacto social. La evidencia mostraba que, por la forma de contagio del SARS-CoV-2, la manera más efectiva de desacelerar propagación era evitar transmisiones masivas del virus (en *clústeres*). Las recomendaciones de las instituciones de salud, como el Instituto Nacional de Enfermedades Infecciosas, iban en este sentido. Por consiguiente, durante el estado de emergencia se exhortó a la población a no salir de sus hogares, a menos que fuera indispensable, y se ordenó el cierre de restaurantes y otros comercios, entre otras medidas. Ese encierro no fue obligatorio, pero contó con el apoyo generalizado de la población que esperaba evitar una catástrofe sanitaria como a la sazón ocurría en otros países, y fue efectivo para reducir el contacto social y el número de contagios³. Asimismo, se difundieron recomendaciones que resultaron bastante efectivas, como el uso de cubrebocas y el adoptar las tres *mitsu* (*las tres C en inglés*), por ejemplo, evitar espacios cerrados, evitar aglomeraciones y evitar conversaciones a poca distancia. Ya sea por temor, por presión social o por conciencia (o una mezcla de éstas), la mayor parte de las personas adoptaron estas recomendaciones.

El estado de emergencia, por otra parte, tuvo repercusiones negativas en la economía. Para dimensionar, el producto interno bruto (PIB) de Japón cayó 28% a tasa anualizada y se perdieron cerca de quinientos mil empleos⁴. Esta situación, aunada a cargas prolongadas de estrés e incertidumbre, trajo una gran cantidad de problemas económicos y sociales, especialmente para los estratos más vulnerables de la población. Para atender la situación, el gobierno aprobó paquetes económicos de emergencia, mediante la adquisición de deuda pública⁵. Parte de este dinero se dirigió a programas sociales, como el apoyo único de cien

² Al principio, en parte por la falta de insumos, se realizaban pocas pruebas PCR por número de habitantes en comparación con otros países, como Corea del Sur, y las tasas de positividad eran elevadas. Asahi Shimbun, "Junta de expertos: Razón por la cual se realizan pocas pruebas PCR: falta de expansión del sistema", en *Asahi Shimbun*, 2020.

³ Alfredo Álvarez Pérez, "La pandemia de la COVID-19 en Japón: entre la salud pública y el desempeño económico", en López Aymes, Juan Felipe (ed.); Uscanga Prieto, Carlos (ed.); Ramírez Didou, Pablo Henri (ed.); & Ramírez Bonilla, Juan José (ed.), *Contención y mitigación de la COVID-19 en Asia del Pacífico*, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias (UNAM), México, 2022, pp. 243-270.

⁴ Alfredo Álvarez Pérez, "Japón, 2020". *Op. Cit.*

⁵ Por 79.43 billones de yenes, echando mano de instrumentos de deuda. *Ídem*.

mil yenes por persona, y a apoyos para pequeñas y medianas empresas (PYMES), como restaurantes y hoteles. También hubo subsidios para ciertas industrias, entre otras cosas para reubicar manufacturas estratégicas, debido a la escasez provocada por la ruptura de cadenas de suministro, principalmente en China. No obstante el esfuerzo de la sociedad para atender la crisis sanitaria, luego de siete semanas de encierro bajo el estado de emergencia, la pandemia apenas comenzaba.

La segunda ola de contagios llegó unas semanas después de levantar el estado de emergencia, esta vez con una tasa de contagios más alta, aunque con menor letalidad⁶. En congruencia con la experiencia anterior y con los esfuerzos realizados hasta entonces, se esperaba la declaratoria de un segundo estado de emergencia similar al anterior; sin embargo, ésta no llegó. A pesar del éxito de aquella medida para reducir los contagios, los elevados costos económicos condujeron al gobierno a buscar alternativas para atender la crisis. Por ejemplo, se tomó la decisión de incrementar la capacidad de los hospitales para atender enfermos de gravedad, aun con la dificultad de no tener recursos humanos suficientes. Con base en el refuerzo del sistema hospitalario, el gobierno diseñó un sistema de niveles de alerta, con parámetros definidos para contar con una base sólida —basada en evidencia— que justificara el costo de medidas como aquel estado de emergencia⁷. Estas medidas, no obstante, agudizaron las críticas sobre la administración de Shinzo Abe y afectaron negativamente su popularidad⁸.

El 28 de agosto de 2020, Shinzo Abe anunció su renuncia al cargo de primer ministro por motivos de salud. En septiembre se organizaron elecciones extraordinarias para elegir una nueva presidencia para el PLD (Partido Liberal Demócrata). La victoria de Yoshihide Suga fue *natural* en términos políticos. Por una parte, Suga fue el secretario de gabinete durante toda la administración de Abe y era el candidato que garantizaba la continuidad de la política de su antecesor, cuya facción, además, conservaba su fuerza dentro del partido. Por la otra, las elecciones generales de la cámara de representantes estaban a unas pocas semanas, y muchos en el PLD consideraron prudente evitar grandes cambios en ese momento. La elección de representantes de 2021 no alteró la composición de las fuerzas políticas, a pesar de la alta desaprobación con que contaba el gabinete ministerial de la

⁶ Alfredo Álvarez Pérez, “La pandemia de la COVID-19 en Japón: entre la salud pública y el desempeño económico”. *Op. Cit.*

⁷ La ocupación de camas de hospital, el número de pacientes graves, la positividad (número de casos positivos por pruebas PCR realizadas), el número de casos de contagio diarios, la tasa de aumento semanal, y el porcentaje de casos no rastreables hasta su origen. Gabinete Ministerial, {*Contra medidas para el contagio de COVID-19*. Gobierno de Japón, Japón, 2020. Consultado en: <https://corona.go.jp/emergency/>.

⁸ NHK Japan Broadcasting Corporation, “Apoyo al gabinete ministerial”, en *NHK Senkyo*, Japón, 14 de junio de 2021. Consultado en: https://www.nhk.or.jp/senkyo/shijiritsu/archive/2021_06.html.

coalición PLD-Komeito. De esta manera, Suga aseguró su continuidad como primer ministro, por lo menos hasta las siguientes elecciones regulares del partido en 2022.

El gobierno de Suga heredó los problemas (y los escándalos) de su antecesor, pero el tema urgente seguía siendo la pandemia. Después de más de medio año de crisis sanitaria, se escuchaba en la opinión pública (en los medios) la idea de una “nueva normalidad”. En cierto sentido, esta idea ayudó a justificar algunas decisiones y a dar prioridad a la recuperación económica. Por ejemplo, aunque se mantenían las recomendaciones básicas, ahora la idea era incentivar la vida social, salir de casa, alentar el consumo incluso con programas de subsidio como *Go-To-Eat* para comer en restaurantes y *Go-To-Travel* para salir de viaje.

Con el invierno de 2020 llegó la tercera ola de COVID. Hacia finales de año, el ritmo de contagios aumentaba rápidamente, los parámetros y los nuevos niveles de alerta establecidos para declarar un estado de emergencia fueron sobrepasados uno a uno⁹. Asociaciones de médicos solicitaban al gobierno en conferencias de prensa tomar medidas que limitaran el contacto social, como el estado de emergencia, o por lo menos suspender los programas *Go-To*. Aun así, el gobierno de Suga, más allá de repetir las recomendaciones básicas, no tomaba otras medidas por temor a afectar la recuperación económica.

Pero la situación alcanzó niveles críticos: las camas de hospital y las unidades de terapia intensiva se saturaban en algunas regiones; en los medios de comunicación comenzó a plantearse el colapso del sistema de salud, la falta de personal médico, y se dieron a conocer algunos casos de pacientes que fallecieron sin la posibilidad de recibir atención médica. Ante esta situación, fue la presión de algunos gobiernos locales lo que llevó al gobierno central a tomar finalmente otras decisiones. Cuatro gobernadores de prefecturas del área de Kantō —con Yuriko Koike, gobernadora de Tokio, a la cabeza— presentaron al gobierno central su solicitud de declaratoria de estado de emergencia. Algunas asociaciones de la sociedad civil también fueron vocales en este sentido, como las asociaciones de médicos de Tokio y de otras localidades.

Además, el primer ministro Suga anunció el estado de emergencia entre principios de enero y mediados de marzo de 2021¹⁰. No obstante, ese estado de emergencia fue más selectivo y menos enfático, sólo se aplicó en algunas prefecturas y el cierre de restaurantes, comercios y otros establecimientos fue parcial. Como resultado, la medida fue menos efectiva para contener la transmisión del virus, pero también fue menos dura con la economía. Los siguientes estados de emergencia (el tercero y el cuarto), así como otras medidas de

⁹ Masaru Satou, “Expansión de la pandemia y popularidad que no regresa”, en *Nikkei (Nihon Keizai Shinbun)*, 3 de septiembre de 2021. Consultado en: <https://vdata.nikkei.com/newsgraphics/suga-administration-1-year/>.

¹⁰ Gabinete Ministerial, *Op. Cit.*

contención, siguieron estas mismas líneas, buscando un balance entre la salud pública y el desempeño económico, o quizás, priorizando una sobre otra¹¹.

La administración de Yoshihide Suga no gozó de mayor apoyo popular que su antecesora. Además de la mala percepción en torno a su manejo de la crisis sanitaria, el proceso de aprobación de las vacunas contra el COVID fue lento en comparación con otros países desarrollados. Más aún, a los escándalos de corrupción que heredó de la administración anterior le sumó los propios; como el que él mismo protagonizó cuando salió a comer a un restaurante con otras personas públicas contraviniendo algunas de las recomendaciones que se hacían en ese momento¹². En el verano de 2021, bajo el tercer estado de emergencia, se celebraron los Juegos Olímpicos en Tokio, con poca participación de público en los eventos y sin la visita de turistas extranjeros. El resultado estuvo muy alejado de lo que se esperaba, y las opiniones del público en este sentido estuvieron muy divididas, con solo una tercera parte de la población aprobando esta decisión¹³. En septiembre de 2021 se realizaron las elecciones internas ordinarias del PLD, y Yoshihide Suga decidió dimitir y no participar en las elecciones. Esa decisión, muy a su pesar, tuvo sus causas en su baja popularidad y en malas estrategias políticas¹⁴. El ganador de la elección fue Fumio Kishida, quien tomó posesión como nuevo presidente del PLD, y luego como primer ministro de Japón.

Durante la administración de Fumio Kishida la pandemia cobró más víctimas y se contagiaron más personas que durante las administraciones anteriores¹⁵. A pesar de esto, la popularidad de la administración Kishida no sufrió por la pandemia como sus antecesoras¹⁶. Varios motivos pueden explicar esta diferencia. Por una parte, permeó la idea de una *nueva normalidad* con el virus SARS-CoV-2; para entonces la vacunación ya había comenzado y pronto se inoculó a la mayor parte de la población, por lo menos con una dosis; al tiempo, muchas personas dejaron de usar cubrebocas en lugares abiertos, incluso personas en grupos de riesgo. En otras palabras, hubo un proceso de habituación a las condiciones establecidas y disminuyó la percepción del riesgo. Por otra parte, otros temas cobraron

¹¹ Alfredo Álvarez Pérez, “La pandemia de la COVID-19 en Japón: entre la salud pública y el desempeño económico”. *Op. Cit.*

¹² Tokio Shimbun, “Primer ministro Suga, en restaurante y sin cubrebocas”, *Tokio Shimbun*, 18 de diciembre de 2020. Consultado en: <https://www.tokyo-np.co.jp/article/75005>.

¹³ NHK Japan Broadcasting Corporation, “Apoyo al gabinete ministerial”. *Op. Cit.*

¹⁴ Con una mala estrategia, Suga entró en conflicto con el poderoso secretario del PLD, Toshihiro Nikai, y perdió el apoyo de buena parte de los miembros del partido. Alfredo Román Zavala, “Japón en el 2022. La pandemia, las olimpiadas y la sombra de Shinzo Abe”, en *Anuario Asia Pacífico*, El Colegio de México, México, 12 de mayo de 2022, p. 24. Consultado en: <https://doi.org/10.24201/aap.2022.346>.

¹⁵ Ministerio de Salud, Trabajo y Bienestar, *Condiciones de contagio de COVID-19*, Japón, 2023, Consultado en: <https://www.mhlw.go.jp/stf/covid-19/kokunainohasseijoukyou.html>.

¹⁶ NHK Japan Broadcasting Corporation, “Apoyo al Gabinete Ministerial”, en *NHK Senkyo Web*, Japón, 2023. Consultado en: <https://www.nhk.or.jp/senkyo/shijiritsu/>.

protagonismo en la agenda pública de Japón. En el plano internacional la atención la captaron dos temas en particular: las crecientes tensiones entre Estados Unidos y China en especial por el tema de Taiwán, y la invasión rusa a Ucrania. Al interior de Japón, la atención se centró en temas laborales, en el presupuesto de defensa, en la baja natalidad, en la política monetaria ante el debilitamiento del yen y el aumento de la inflación, así como en la descarga de agua pesada en Fukushima. El 8 de mayo de 2023 se degradó la crisis sanitaria a nivel V, es decir, al mismo nivel que otras enfermedades infecciosas como la influenza. Hacia el verano de 2023, los contagios y decesos por COVID aumentaron durante la novena ola. Sin embargo, el tema —que ya venía perdiendo fuerza— dejó de ocupar los espacios principales en los medios de comunicación y en la conversación pública. Con los tiempos a su favor y a diferencia de sus antecesores, Fumio Kishida pudo concentrar sus esfuerzos en otras cuestiones.

III. Fundamentos de las decisiones y efectos en el entorno político

Para Shinzo Abe y su legado, la celebración de los juegos Olímpicos (JO) de Tokio 2020 representaba un importante símbolo en muchos sentidos. Su administración sería la más larga de la historia moderna de Japón, y un evento que pretendía por lo menos simbolizar la recuperación de Japón —después de décadas de estancamiento económico y del desastre nuclear de Fukushima— habría sido su broche de oro. Además de los símbolos, se esperaba que la derrama económica impulsara la economía de Japón, como lo pretendía expresamente la política económica de Abe (*Abenomics*). Cabe recordar que fue durante su administración que Tokio consiguió la sede para los Juegos de 2020, y que fue necesario reformar los estatutos del PLD para que Abe ocupara la presidencia del partido por un tercer periodo consecutivo después de 2018. Los intereses políticos y económicos detrás de los JO explican, por lo menos en parte, la política sanitaria del gobierno central hasta mayo de 2020, cuando se tomó la decisión de postergar su celebración, y que dicha decisión haya sido tomada después (tal vez a partir) del anuncio de algunas delegaciones de países como Canadá, sobre la cancelación de su participación en los JO por la crisis sanitaria mundial.

La toma de decisiones del sucesor de Shinzo Abe mostró un patrón similar y enfrentó el mismo tipo de críticas. Yoshihide Suga y su gabinete trataron de evitar la decisión de declarar un segundo estado de emergencia, a pesar de que todos los parámetros establecidos unos meses antes, para dicho fin, indicaban la necesidad de tomar aquella medida. No obstante la evidencia del colapso del sistema de salud en algunos sitios, fueron necesarias tanto las llamadas de atención por parte de diversos sectores de la sociedad civil y de la oposición

política, como la intervención de gobiernos locales para tomar medidas concretas. Si bien el gabinete de Suga quería evitar un golpe a la economía tan duro como el que dejó el primer estado de emergencia, los indicadores más objetivos con los que contaba su administración mostraban la necesidad de tomar una medida pronta y efectiva.

En un régimen parlamentario como el japonés, los niveles de popularidad o de aceptación de los representantes y de sus políticas son un factor de peso en los análisis de balance de poder político. Esto explica en buena medida tanto la renuncia de Shinzo Abe (aunque la razón oficial haya sido su estado de salud), como la resignación de Yoshihide Suga al dejar libre paso a otros candidatos en las elecciones presidenciales del PLD. La manera de tomar decisiones con respecto a la pandemia fue probablemente el factor que terminó con su credibilidad, confianza y apoyo popular. Después de todo, su popularidad ya no se recuperó. Por otra parte, este patrón en la toma de decisiones revela una tendencia, por sutil que sea, a sobrevalorar el criterio político en detrimento de la evidencia empírica.

Si el análisis se amplía un poco más allá de lo referente a la pandemia, el mismo patrón emerge en otros ámbitos. Durante décadas ha sido tema de estudio y de discusión el problema demográfico de Japón: en 2004-2005 la población de Japón alcanzó su máximo, alrededor de 128 millones de habitantes, y a partir de entonces comenzó su declive con un movimiento acelerado. El camino de esa tendencia se conocía desde mucho antes de que iniciara, el tema se había estudiado y diagnosticado bastante. Las razones del declive y envejecimiento poblacional pueden encontrarse en factores demográficos y económicos, pero también en las políticas laborales, en el estancamiento de los salarios y en una política migratoria bastante cerrada, entre otros factores.

El diagnóstico y los datos están disponibles para cualquiera, sin embargo, los tomadores de decisiones han preferido atender otras razones. Por ejemplo, es común escuchar políticos argumentando sobre una correlación entre la baja tasa de natalidad y el grado académico que alcanzan las mujeres en el país, en lugar de ocuparse en ofrecer condiciones laborales para que una pareja —una mujer— no tenga que quedar atrapada en la decisión de tener hijos o tener un empleo regular. También es común escuchar de vez en cuando la necesidad de reformar el sistema migratorio y de aceptar una mayor cantidad de inmigrantes, pero casi siempre las medidas necesarias, los cambios necesarios, se quedan en el tintero y las decisiones se toman a partir de ideologías, estereotipos o ideas preconcebidas. Es decir, por lo menos en cierta medida, resulta posible argumentar que existe una tendencia en el gobierno de Japón hacia la toma de decisiones basada en intereses políticos o en ideologías, o tal vez en la intuición y en el sentido común de los gobernantes, aun cuando exista evidencia empírica que contravenga los fundamentos de dichas decisiones. Para cualquier gobierno y bajo cualquier circunstancia —más aún en tiempos de crisis— una tendencia como ésta puede resultar en políticas erráticas, por cuanto menos.

La pandemia afectó de diversas maneras a la población. Desde el comienzo muchos actores de la sociedad civil llamaron la atención de la opinión pública hacia problemas sociales exacerbados por la pandemia. Con el tiempo fue posible obtener datos que soportaban dichas preocupaciones: casos de suicidio entre mujeres jóvenes, niños en condición de pobreza, personas en condición de aislamiento social (*hikikomori*), entre otros. Las distintas administraciones que atendieron la pandemia hicieron uso de grandes cantidades de recursos públicos —obtenidos de deuda— para atender las distintas crisis. Si bien buena parte de estos recursos contribuyeron para proteger empleos, asegurar cadenas de suministro de insumos estratégicos y para apoyar la economía de muchas familias, no es claro que hayan logrado atender los problemas más acuciantes que aquejaban a ciertos sectores de la sociedad. En este sentido, la efectividad de la asignación de recursos es cuestionable. Un ejemplo es la entrega de cien mil yenes a cada ciudadano o residente, sin importar estatus o condición social. En principio, una medida bastante progresiva, que además reduce la burocracia necesaria. Sin embargo, era evidente que buena parte de la población no requería este apoyo y que esos recursos pudieron asignarse de otra manera. Precisamente debido a la gravedad de los problemas sociales que se enfrentan durante y después de una crisis sanitaria como esta —y debido a la dificultad de asignar recursos eficientemente— es la necesidad de fundamentar las decisiones de política pública en evidencia empírica.

Los errores que cometieron las administraciones de Shinzo Abe y de Yoshihide Suga en el manejo de la pandemia tuvieron costos políticos. La baja aprobación que recibieron fue finalmente un factor del que no pudieron recuperarse. Sin embargo, no hubo grandes cambios ni una disrupción en el PLD, ni en la estructura política del país. La correlación de fuerzas políticas se mantuvo estable en términos generales. El partido dominante conservó el poder en las cámaras de representantes y de consejeros en las elecciones que hubo durante este periodo, y en coalición con el partido Komeito, mantuvo una amplia mayoría en ambas cámaras.

Los cambios de administración, de Abe a Suga y de Suga a Kishida, así como los eventuales movimientos dentro de sus respectivos gabinetes ministeriales, tuvieron un efecto de válvula de escape, capaz de disipar las presiones políticas. Algunos gobiernos locales (algunos de oposición) y algunas organizaciones de la sociedad civil fueron capaces de funcionar como contrapeso y hacer rectificar al gobierno central en algunos momentos. Los gobernantes llegaron a pedir disculpas cuando ellos —o parte de sus oficiales— incurrieran en conductas poco éticas de manera flagrante (como el caso de oficiales descatando las recomendaciones de no salir en grandes grupos a restaurantes). También contribuyeron tanto la disminución de la percepción del riesgo (de la mano de la caída de la tasa de mortalidad) como la adaptación de la población y la necesidad de reestablecer la vida

cotidiana en la medida de lo posible¹⁷. Asimismo, la constante comparación con los indicadores de otros países de alguna u otra manera convenció a buena parte de la población de que su gobierno hacía lo que podía ante una crisis “importada”; y muchas cuestiones que propiciaron controversia política, como el uso de cubrebocas, en Japón no fueron tema de discusión.

En resumen, esta serie de factores puede explicar por qué las estructuras políticas no se vieron afectadas a consecuencia de la pandemia y de sus efectos, a pesar de la baja aprobación que la ciudadanía expresó durante la mayor parte del tiempo. Por otra parte, al abrir el campo de análisis a otros temas de la agenda política de Japón, se pueden observar situaciones similares en contextos diferentes. El asesinato de Shinzo Abe en julio de 2022 abrió uno de los temas más controvertidos para el PLD y para el sistema político japonés: los nexos de grupos políticos (especialmente el PLD, pero no nada más) con asociaciones religiosas, rayando en la ilegalidad. En suma, desde el manejo de la pandemia hasta los escándalos políticos dentro del PLD pudieron haber propiciado cambios más profundos, pero no hay señales serias de alguno. En cierto sentido, estas tendencias reflejan también el éxito político que ha tenido el PLD desde que Shinzo Abe fue nombrado primer ministro en 2012, así como el fracaso de la oposición para capitalizar los errores y los escándalos de corrupción del partido en el poder¹⁸.

Hasta julio de 2023 el exceso de muerte en Japón fue de 1,156 por cada millón de habitantes¹⁹. Cuando se trata de vidas humanas, hacer comparaciones de números puede parecer un ejercicio frío. Además, es necesario considerar otros múltiples factores para contar con comparaciones más justas. Sin embargo, las herramientas estadísticas de las que dispone el gobierno de Japón a través de organismos especializados son bastante certeras y por lo tanto útiles, tanto para quienes gobiernan, como para quienes estudian y observan a los gobiernos, y es importante utilizar adecuadamente estas herramientas para tener una visión de la realidad lo más objetiva posible.

En cierta forma, el exceso de mortandad representa la medida de la capacidad del Estado para atender una crisis sanitaria²⁰; y de la misma manera, los cambios de gobierno

¹⁷ La tasa de mortalidad en Japón se mantuvo *relativamente* baja durante toda la pandemia y con una tendencia a la baja. National Institute of Population and Social Security Research (NIPSSR), *Data on COVID-19*, Japón, 19 de septiembre de 2022. Consultado en: <https://www.ipss.go.jp/projects/j/choju/covid19/index-en.asp>.

¹⁸ En particular destaca el mal papel del Partido Demócrata Constitucional de Japón, que se refundó en 2020. Es el partido de oposición más grande en la actualidad.

¹⁹ Our World in Data, *Excess Mortality: Cumulative Deaths from all causes compared to porjections based on previous years, per million people*, Reino Unido, 2023. Consultado en: <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-excess-deaths-per-million-covid?time=latest>.

²⁰ No es el único, se pueden utilizar muchos otros datos y series de datos para medir el desempeño de las decisiones de política pública.

y de las estructuras políticas que derivan de las críticas y de las presiones por parte de la sociedad civil y de grupos políticos de oposición, denotan el grado de tolerancia que la sociedad tiene con la incapacidad de sus gobernantes (y denotan también la capacidad que tiene la sociedad para detectar dichas incapacidades). En última instancia es deber tanto de la sociedad en general como del Estado en particular aprender de los errores y profundizar en el conocimiento de fenómenos como la pandemia de COVID-19. Así, tanto el Estado como el gobierno tendrán mayores capacidades para enfrentar la siguiente pandemia, y la sociedad para reclamar mejores resultados a sus gobernantes.

IV. Reflexiones finales

La pandemia de COVID-19 propició muchos cambios en la dinámica de la vida de muchas personas e instituciones, y la agenda política de Japón no fue la excepción. Sin embargo, tanto las estructuras políticas como los balances de poder, en términos generales, no se vieron severamente afectados por la pandemia ni por las numerosas críticas que acumularon los gobernantes y sus decisiones. Algunas de estas decisiones fueron tomadas con base en los intereses políticos y económicos de las administraciones en turno, dejando la evidencia empírica en segundo plano. Ante esta situación, algunos contrapesos políticos funcionaron para rectificar algunas de las decisiones de política pública que causaron rechazo en la opinión pública.

De esta manera, la estabilidad política se mantuvo y en los momentos de mayor estrés político bastaron cambios en las dirigencias para disipar las presiones. No obstante, resalta el hecho de que la oposición no logró aprovechar el ambiente político adverso al partido en el poder, y se mantuvieron rezagados en las preferencias del público. Esto denota la fuerza del Partido Liberal Demócrata, que se reestableció en el poder desde 2012, y del poder ejecutivo, cada vez más concentrado. Debido a estas tendencias, es importante mantener las estructuras políticas que garantizan la existencia de contrapesos, así como las capacidades de la sociedad civil para detectar y señalar las decisiones de política pública que no vayan en sintonía con sus intereses.

Fuentes consultadas

Álvarez Pérez, Alfredo. “Japón 2020” en *Anuario Asia Pacífico*, El Colegio de México, México, 2021, 30 pp. Consultado en: <https://doi.org/10.24201/aap.2021.325>.

Álvarez Pérez, Alfredo. “La pandemia de la COVID-19 en Japón: entre la salud pública y el desempeño económico”, en López Aymes, Juan Felipe (ed.); Uscanga Prieto, Carlos

- (ed.); Ramírez Didou, Pablo Henri (ed.); & Ramírez Bonilla, Juan José (ed.), *Contención y mitigación de la COVID-19 en Asia del Pacífico*, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias (UNAM), México, 2022, pp. 243-270.
- Asahi Shimbun, “Junta de expertos: Razón por la cual se realizan pocas pruebas PCR: falta de expansión del sistema”, en *Asahi Shimbun*. 2020.
- Gabinete Ministerial, *Contra medidas para el contagio de COVID-19*. Gobierno de Japón, Japón, 2020. Consultado en: <https://corona.go.jp/emergency/>.
- Ministerio de Salud, Trabajo y Bienestar, *Condiciones de contagio de COVID-19*, Japón, 2023, Consultado en: <https://www.mhlw.go.jp/stf/covid-19/kokunainohasseijoukyou.html>.
- NHK Japan Broadcasting Corporation, “Apoyo al gabinete ministerial”, en *NHK Senkyo*, Japón, 14 de junio de 2021. Consultado en: https://www.nhk.or.jp/senkyo/shijirit-su/archive/2021_06.html.
- NHK Japan Broadcasting Corporation, “Apoyo al Gabinete Ministerial”, en *NHK Senkyo Web*, Japón, 2023. Consultado en: <https://www.nhk.or.jp/senkyo/shijiritsu/>.
- National Institute of Population and Social Security Research (NIPSSR), *Data on COVID-19*, Japón, 19 de septiembre de 2022. Consultado en: <https://www.ipss.go.jp/projects/j/choju/covid19/index-en.asp>.
- Our World in Data, *Excess Mortality: Cumulative Deaths from all causes compared to projections based on previous years, per million people*, Reino Unido, 2023. Consultado en: <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-excess-deaths-per-million-covid?-time=latest>.
- Román Zavala, Alfredo. “Japón en el 2022. La pandemia, las olimpiadas y la sombra de Shinzo Abe”, en *Anuario Asia Pacífico*, El Colegio de México, México, 12 de mayo de 2022, pp. 1-24. Consultado en: <https://doi.org/10.24201/aap.2022.346>.
- Satou, Masaru. “Expansión de la pandemia y popularidad que no regresa”, en *Nikkei (Nihon Keizai Shinbun)*, 3 de septiembre de 2021. Consultado en: <https://vdata.nikkei.com/newsgraphics/suga-administration-1-year/>.
- Tokio Shimbun, “Primer ministro Suga, en restaurante y sin cubrebocas”, *Tokio Shimbun*, 18 de diciembre de 2020. Consultado en: <https://www.tokyo-np.co.jp/article/75005>.

JAPÓN: ABORDANDO LOS DESAFÍOS DEMOGRÁFICOS EN LA ERA POSTPANDEMIA

LESLIE TERESA CÁRDENAS MORGADO

I. Introducción

La pandemia de COVID-19 ha sido un fenómeno global sin precedentes que ha sacudido al mundo entero, alterando drásticamente la dinámica de la sociedad, la economía y la política en todas partes. Mientras que los impactos inmediatos de la pandemia han sido evidentes y abrumadores, su influencia se extiende mucho más allá de los confines de la salud pública y la economía. En este contexto, surge un tema de creciente importancia y relevancia: las políticas públicas de Japón en tiempos de pandemia y su enfoque en abordar dos desafíos demográficos críticos, el envejecimiento de la población y la caída de la tasa de fertilidad.

Japón, una nación conocida por su capacidad de adaptación y resiliencia en tiempos de crisis, se ha encontrado en el epicentro de una nueva alteración global. Esta transformación se refleja en las dos tendencias demográficas críticas, ya mencionadas, que marcarán el futuro inmediato del país: el envejecimiento acelerado de la población y la persistente disminución de la tasa de fertilidad. Estos desafíos demográficos, que afectan de manera multidimensional, no solo tienen implicaciones profundas para la sociedad japonesa, sino que también ejercen un impacto significativo en su posición en el contexto internacional.

El envejecimiento poblacional, en primer lugar, plantea una serie de desafíos económicos y sociales que deben abordarse de manera efectiva. El ritmo sin precedentes de envejecimiento podría actuar como un freno potencial para el crecimiento de la producción, ya que se espera una disminución en la contribución de la fuerza laboral activa. Este

fenómeno también podría ejercer un efecto adverso sobre la acumulación de capital y la inversión en el país.

Paralelamente, y aunque la baja tasa de natalidad en Japón es una tendencia muy anterior al estallido de la pandemia, es probable que la propagación del COVID-19 sea una de las causas de la disminución de embarazos, puesto que el panorama de incertidumbre socioeconómico era grave¹. Por ende, el declive demográfico durante y después de la crisis ha demostrado la poca efectividad de las políticas públicas implementadas para afrontar dichas problemáticas.

Japón, inmerso en la era pos-COVID-19 y con problemas demográficos, se encuentra en una carrera contrarreloj. En este contexto, elementos inherentes al sistema de bienestar público japonés, como los niveles superiores de educación y las mejoras en las condiciones de salud, podrían contribuir a difuminar la línea entre la edad y la productividad. Dichos factores demostrarán la capacidad de Japón para mantener niveles significativos de eficiencia y rendimiento económico a pesar de su población envejecida y la baja tasa de fertilidad.

En pocas palabras, la pandemia de COVID-19 ha actuado como un catalizador, acelerando la necesidad de abordar cuestiones demográficas a largo plazo en un mundo cada vez más interconectado. Japón, con su enfoque único y su experiencia en el manejo de estas cuestiones, se encuentra en una posición clave para ofrecer perspectivas innovadoras que pueden ser relevantes para la comunidad internacional en la era pos-COVID-19; desde el análisis de sus políticas públicas, hasta la proyección de su papel en la política global, por lo que este artículo busca arrojar luz sobre la intersección de la pandemia, el envejecimiento y la fertilidad en Japón, y su significado en dicha coyuntura.

II. El envejecimiento poblacional y su impacto económico en el contexto de la pandemia y la pospandemia de COVID-19 en Japón

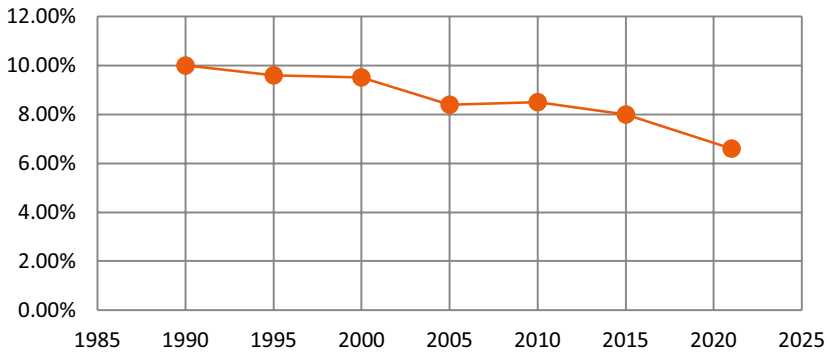
La economía japonesa, pese a ser la tercera más potente del mundo, enfrenta problemas estructurales graves. El país ha liderado durante años el *ranking* de esperanza de vida al nacer, con una población que vive en promedio hasta los 84,45 años, mientras que la tasa de natalidad se encuentra en un 6,6%, lo que resulta en una disminución gradual de la fuerza laboral a medida que la población activa se jubila progresivamente. Esta realidad ha

¹ Cfr. Alberto Casanova, "Tokio, se acelera la disminución de nacimientos en los primeros 6 meses de 2022", en *PIME Asia News*, 3 de septiembre de 2022. Consultado en <https://www.asianews.it/noticias-es/Tokio,-se-acelera-la-disminución-de-nacimientos-en-los-primeros-6-meses-de-2022-56575.html>.

generado una constante escasez de mano de obra en varios sectores económicos, lo que impacta negativamente en la productividad y en la capacidad de las empresas, teniendo un efecto adverso en la actividad comercial.

Las políticas neoliberales japonesas —y en especial sus distintos ensayos de paquetes de estímulos para reactivar la economía— no han resuelto los problemas existentes en décadas² y durante la pandemia no fue la excepción. A pesar de los conjuntos de incentivos para revitalizar la economía al inicio de la epidemia³, estos esfuerzos no han logrado abordar de manera efectiva ni el aumento de los ingresos de los trabajadores —en especial los jóvenes y el sector femenino— ni tampoco han atacado las razones demográficas que tienen a Japón pendiente de un hilo.

Gráfica 1. Tasa de natalidad en Japón



Fuente: Elaboración propia con datos de Datos Macro

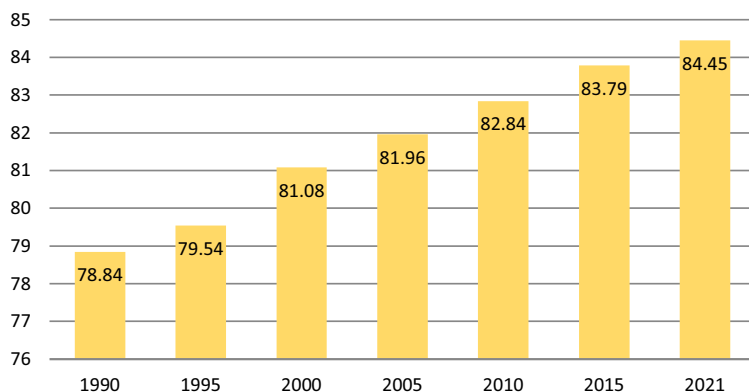
Por consiguiente, la transición demográfica en Japón, durante y después de la crisis sanitaria, acelera de alguna manera la disminución de la fuerza laboral y la escasez de habilidades. El envejecimiento y la escasa tasa de natalidad suponen desafíos económicos pluridimensionales apuntando así, según el estudio de expertos independiente Recruit

² Cfr. Víctor López Villafañe y Carlos Uscanga, *Japón después de ser el número uno: del alto crecimiento al rápido envejecimiento*, Siglo XXI Editores, México, 2015.

³ “El primer ministro japonés Yoshihide Suga anunciará la próxima semana un plan de nuevos estímulos para ayudar a una economía afectada por la recesión a amortiguar la crisis del coronavirus... Sin embargo, la recuperación ha sido irregular y frágil, ya que la continua debilidad del consumo y los gastos de capital compensaron el repunte de las exportaciones y la producción, lo que mantiene la presión sobre los dirigentes económicos para aumentar el apoyo fiscal y monetario”. Reuters Staff, “Japón prepara un nuevo paquete de estímulos contra la pandemia”, en *Reuters*, 28 de octubre de 2020. Consultado en: <https://www.reuters.com/article/japon-economia-estimulos-idESKBN27D161>.

Works Institute, a una escasez de más de 11 millones de trabajadores para el año 2040, puesto que se prevé una disminución constante de la población en edad de trabajar a partir del año 2027 ⁴.

Gráfica 2. Esperanza de vida en Japón (años)

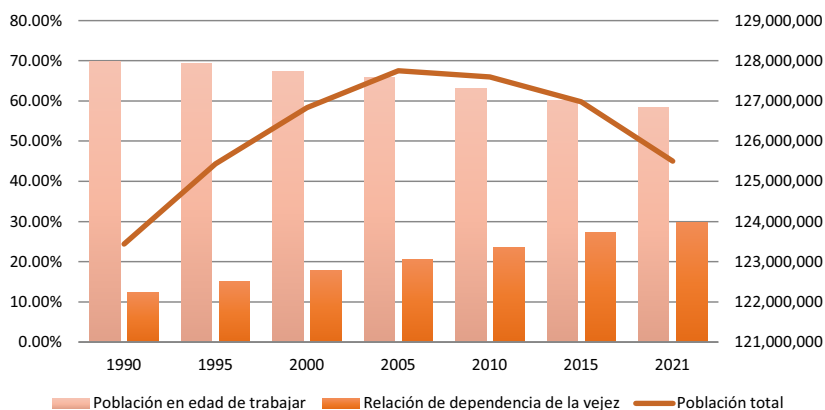


Fuente: Elaboración propia con datos de Datos Macro

Es importante tener en cuenta que la cifra anterior quizá no contempla el posible impacto negativo que la crisis sanitaria y sus consecuencias puedan tener en el mercado laboral japonés. Por ende, se debe señalar la existencia de la contracción de fuerza laboral, nacida del desempleo, durante la pandemia de COVID-19. En 2019, la tasa de desempleo de Japón se situó en el rango del 2%, el nivel más bajo en casi 26 años y un 3,5% en 2020, según aproximaciones de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), haciendo que un alto porcentaje de la sociedad que está en edad de trabajar no pueda contribuir al sistema.

Además, tal disminución de la fuerza de trabajo también ha generado una escasez de habilidades especializadas en diversos sectores, situación que posiblemente se agudizó durante la pandemia y los consecuentes períodos de aislamiento. La jubilación de trabajadores con amplia experiencia, la limitada incorporación de jóvenes al mercado laboral y las pérdidas de vidas han dejado a muchas industrias enfrentando dificultades para localizar profesionales con la experiencia y habilidades requeridas, lo que, en consecuencia, ha mermado la capacidad de innovación y el progreso económico.

⁴ Low De Wei y Marika Katanuma, "Japan to face 11 million worker shortfall by 2040, study finds" en *The Japan Times*, 2023. Consultado en: <https://www.japantimes.co.jp/news/2023/03/30/business/economy/business/japan-worker-shortfall-study/>.

Gráfica 3. Población activa en Japón y su dependencia a la vejez⁵

Fuente: Elaboración propia con datos de Datos Macro

Notas: La *población en edad de trabajar* está en los rangos de edad de 15-64 años. El *radio de la dependencia de la vejez* son aquellos de más de 64 años de edad que aún pertenecen a la población activa de Japón.

Presión sobre los sistemas de seguridad social

Resulta plausible suponer que a causa del envejecimiento de la población y la pandemia de COVID-19, se ha ejercido una presión sustancial tanto durante como después de la crisis en los sistemas de seguridad social de Japón. Estos sistemas, que abarcan desde la atención médica y las pensiones hasta el seguro de atención a largo plazo, la compensación por accidentes laborales y el seguro de desempleo⁶, se han enfrentado a desafíos notables. Esto ha llevado a una reestructuración del panorama económico, con una transición hacia un sector de servicios más intensivo en mano de obra, pero poco a poco menos productivo debido a la dependencia a la vejez, al tiempo que ha continuado agravando el persistente problema fiscal japonés⁷.

⁵ El grupo de más de 64 años de edad ha ido aumentando gradualmente mientras que el cohorte de 15-64 años ha disminuido. Por lo tanto, la proporción del grupo en edad de trabajar poco a poco se convertirá en negativo, mientras que, en perspectiva, los mayores tendrán que liderar la mano de obra en el país.

⁶ Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS), "Japón" en AISS, Ginebra, 2010, p. 1. Consultado en: https://ww1.issa.int/sites/default/files/documents/publications/3Japan_es-29442.pdf.

⁷ El origen del problema fiscal japonés es el aumento del gasto público: en 1991 suponía el 31% del PIB, en 2013 (último dato disponible), el 40%; el gasto social se ha incrementado del 11% al 23% del PIB en ese mismo intervalo.

Al mismo tiempo, se ha de mencionar que la catástrofe sanitaria ha revelado la necesidad de reformas y ajustes que logren garantizar la sostenibilidad y eficacia de los sistemas de seguridad social a medida que Japón lidia con el envejecimiento de su población y las secuelas económicas que dejó la pandemia. Puesto que, a medida que un número creciente de personas mayores se jubila, la base de contribuyentes se reduce debido a la disminución de la población en edad de trabajar. La presencia del COVID-19 ha agravado este desafío, al causar perturbaciones económicas, pérdida de empleos y disminución de la recaudación de impuestos.

En suma, con una mayor cantidad de personas mayores jubilándose y una base de contribuyentes comprimida, este sistema enfrenta desafíos financieros significativos. Por ende, garantizar una financiación adecuada para las pensiones y la atención médica de una población envejecida y afectada por los estragos de la crisis sanitaria se vuelve un punto crucial en la era pospandemia, esencial para mantener la sostenibilidad y el bienestar de las personas mayores en Japón.

Figura 1. Políticas públicas durante la pandemia



Fuente: Elaboración propia.

Alrededor del 80% del gasto social se destina a salud, pensiones y al programa de protección a largo plazo, por lo que, la proyección de que el gasto social destinado a la tercera edad va a crecer un 7% del PIB entre 2020 y 2060 parece bastante optimista⁸.

⁸ Esteban Ribas, *Los principales riesgos del sistema público de protección de Japón y Corea del Sur. Un análisis de las deficiencias estructurales*, Universidad Pontificia Comillas, Madrid, 2018, p. 12.

III. Políticas públicas de Japón en tiempos de pandemia y en la era pos-COVID-19

Teniendo en cuenta el contexto actual, resulta imperativo analizar las políticas públicas implementadas por Japón tanto durante la pandemia de COVID-19 como en el periodo posterior a esta, las cuales han desempeñado un papel fundamental en la respuesta a los desafíos vinculados al envejecimiento demográfico y la disminución de los nacimientos, así como en la comprensión de sus implicaciones sociales.

Durante la pandemia, Japón implementó una serie de políticas públicas enfocadas en proteger a los grupos más vulnerables de su sociedad⁹. En un esfuerzo por salvaguardar a las personas mayores, se establecieron medidas de distanciamiento social y cuarentenas selectivas, reconociendo la mayor susceptibilidad de este grupo al virus¹⁰. Además, se impulsó el teletrabajo y se alentó a las empresas a proporcionar alternativas laborales flexibles¹¹, lo que no sólo contribuyó a contener la propagación del virus, sino que también es posible considerar que alivió las tensiones que las familias experimentaron al lidiar con la educación en línea de sus hijos.

A su vez, para evitar el colapso de las empresas y mantener la estabilidad económica, se proporcionaron subsidios y préstamos a las empresas afectadas por la pandemia, lo que contribuyó a preservar el empleo en un momento de incertidumbre económica. Asimismo, se realizó una inversión significativa en el sistema de salud, incluyendo la contratación de más trabajadores de la salud y la expansión de las capacidades de prueba y tratamiento, con el fin de garantizar una atención adecuada a los pacientes y contener la propagación del virus¹². Estas medidas combinadas reflejaron el compromiso de

⁹ El Ministerio de la Soledad también se preocupó por los estragos que la pandemia dejaría en la sociedad japonesa: “La necesidad de confinarse produjo nuevas condiciones laborales, familiares y sociales que intensificaron el desarrollo de patologías psiquiátricas como la depresión o la ansiedad, y su consecuente fallecimiento. Frente a esta realidad, el gobierno nipón creó una nueva cartera para reducir las muertes, producidas en un preocupante contexto de envejecimiento demográfico”. Observatorio Parlamentario, *El Ministerio de la Soledad que ayudaría a disminuir los suicidios en Japón a causa de la pandemia*, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 11 de marzo de 2021. Consultado en: <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/ministerio-soledad-japon-suicidios-pandemia>.

¹⁰ Cfr. Fernanda Paúl, “Coronavirus: cómo Japón ha logrado controlar el covid-19 sin recurrir al aislamiento general obligatorio”, en *BBC News Mundo*, 25 de marzo de 2020. Consultado en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52038055>.

¹¹ Cfr. Reuters Staff, “Para promover el teletrabajo, Japón revisa la antigua costumbre de sellar documentos”, en *Reuters*, 27 de abril de 2020. Consultado en: <https://www.reuters.com/article/salud-coronavirus-japon-idESKCN2292FZ>.

¹² Cfr. Takenaka Harukata, “El primer ministro de Japón ante la pandemia: un poder muy limitado”, *Nippon.com*, 31 de marzo de 2021. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/in-depth/d00695/>.

Japón con la protección de sus ciudadanos y la estabilidad de su economía en medio de la pandemia.

Por otro lado, en lo que respecta al sistema de bienestar en Japón, este ha mostrado un desempeño modesto con una institucionalidad limitada, dependiendo en gran medida de la contribución de la familia, la comunidad y las empresas. Esto implicó una mayor responsabilidad de las familias, con un énfasis en las mujeres, en el cuidado de niños y personas mayores. Las empresas ofrecieron empleos estables y beneficios empresariales, mientras que la sociedad civil desempeñó un papel complementario en cuestiones de seguridad y bienestar social en ausencia de un estado de bienestar robusto¹³. No obstante, han surgido cambios notables en este contexto, particularmente en lo que respecta al rol de las mujeres en el mercado laboral.

Por ende, y aunque la proporción de mujeres trabajadoras en Japón ha experimentado un aumento, aún no ha sido lo bastante amplio para lograr una plena integración de este sector en el mercado laboral. La pandemia de COVID-19 ha arrojado luz sobre desafíos adicionales, como condiciones laborales y salariales menos favorables para las mujeres en comparación con los hombres. Por lo tanto, es esencial que el gobierno japonés priorice la revisión y aplicación de políticas públicas inclusivas y de equidad de género. Estas medidas son fundamentales para garantizar la sostenibilidad y adaptación del estado de bienestar en un contexto de cambio demográfico y desafíos económicos agravados por la crisis sanitaria.

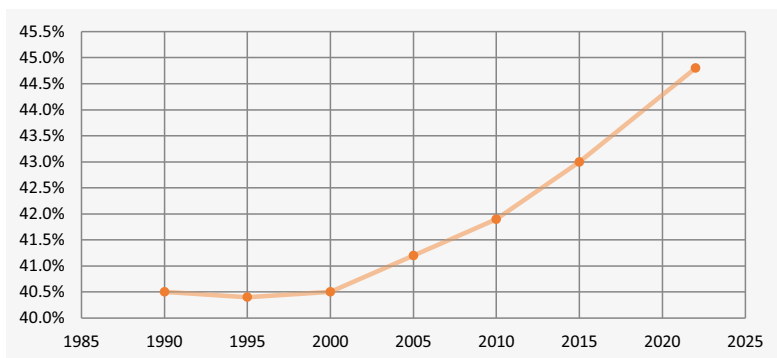
En términos generales, es indiscutible que las mujeres japonesas poseen la capacidad no sólo de impulsar la economía del país, sino también de revertir la actual regresión en la estructura poblacional, convirtiéndose en un activo valioso para el futuro demográfico y económico de Japón.

Las principales carreras abiertas a las mujeres japonesas son extensiones de papeles familiares tradicionales, como la educación de los niños, la enfermería y otras funciones auxiliares en la atención de la salud. Los empleadores japoneses deben reconocer que el lugar de trabajo no es una extensión de los estereotipos del hogar, sino un ámbito en el cual el individuo puede concretar su potencial y contribuir a la sociedad. Pero ese reconocimiento está mayormente ausente¹⁴.

¹³ Víctor López Villafañe y Carlos Uscanga, *Op. Cit.* p. 226.

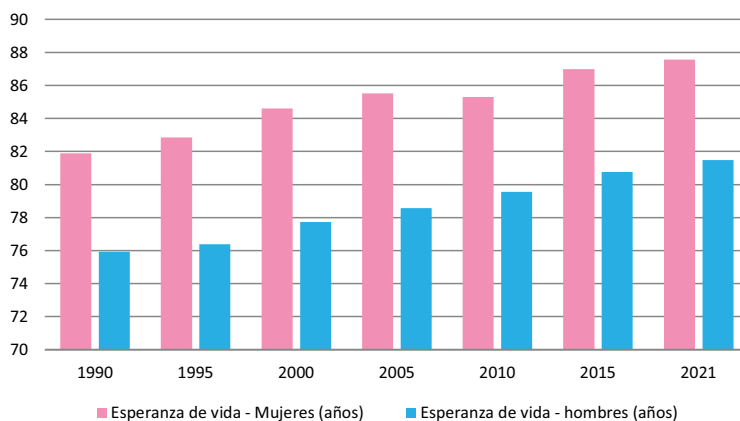
¹⁴ Kazuo Yamaguchi, "La desigualdad de género en Japón", en *Finanzas & Desarrollo*, vol. 56, núm. 1, 2019, p. 29 Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2019/03/pdf/gender-equality-in-japan-yamaguchi.pdf>.

Gráfica 4. Población activa, mujeres



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial

Gráfica 5. Esperanza de vida en Japón (mujeres-hombres)



Fuente: Elaboración propia con datos de Datos Macro

Aplicación de la innovación y la tecnología en Japón en la era pospandemia

Si bien es innegable que las políticas de innovación tecnocientífica y tecnológica no garantizan automáticamente un aumento en la productividad y el crecimiento¹⁵, es importante

¹⁵ Cfr., Víctor López Villafañe y Carlos Uscanga, *Op. Cit.*, p. 32.

reconocer que la inversión en este ámbito puede ejercer un efecto propulsor, tanto en términos económicos como sociales, especialmente en momentos de vulnerabilidad, como los experimentados durante la pandemia y que aún persisten en la época pospandémica. Por ende, la automatización, la inteligencia artificial y la robótica podrían desempeñar un papel fundamental en la estrategia del país para hacer frente al envejecimiento de la población en la coyuntura actual.

Figura 2. IA, Robotización y automatización de la nueva era demográfica en Japón



Fuente: Elaboración propia con información de Aastha Malhotra, “¿Cómo el ‘Futuro del Trabajo’ está ayudando a resolver los problemas de la fuerza laboral de Japón?”, *Jungleworks*, 23 de marzo de 2023. Consultado de: <https://jungleworks.com/es/c%C3%B3mo-el-futuro-del-trabajo-est%C3%A1-ayudando-a-resolver-los-problemas-de-la-fuerza-laboral-de-jap%C3%B3n/>.

Reformando el mercado laboral y enfrentando desafíos de migración en el Japón pospandemia

Con el fin de promover una vida laboral más larga y con mayores beneficios, Japón ha implementado diversas reformas en su mercado laboral, como respuesta al envejecimiento de la población y a la necesidad de abordar los desafíos económicos y demográficos asociados, incluso desde antes del comienzo de la pandemia.

Dentro del conjunto de reformas, una de las de mayor relevancia se enfoca en modificar el sistema de jubilación. Esta reforma es especialmente significativa debido a su impacto en la edad de jubilación obligatoria y en la estructura de salarios basados en la antigüedad. Su objetivo central es proporcionar incentivos que alienten a los trabajadores de mayor edad a prolongar su permanencia en el mercado laboral y retrasar su proceso de jubilación¹⁶. Esta medida no sólo aborda la disminución de la fuerza laboral causada por el envejecimiento poblacional, sino que también permite a los trabajadores seguir siendo productivos y valiosos para la economía y la sociedad en general.

Resulta imperativo examinar lo interesante de esta reforma durante la pandemia y la relevancia que llegó a adquirir, dado que permitió a las personas mayores posponer su jubilación en un momento en que la economía enfrentaba desafíos significativos. Esto contribuyó a mantener la estabilidad económica al retener empleados con experiencia, lo que resultó beneficioso tanto para las empresas como para los trabajadores.

Figura 3. Recomendaciones estratégicas para abordar la realidad demográfica de Japón en la pospandemia



Fuente: Elaboración propia

Por otra parte, si bien Japón ha introducido políticas para facilitar la contratación de trabajadores extranjeros en sectores con escasez de mano de obra —como la “Visa de

¹⁶ Cfr. Redacción Que el ahorro te acompañe, “Japón: El sistema de pensiones en el país más envejecido del mundo” en *Que el ahorro te acompañe*, 28 de junio de 2022. Consultado en: <https://www.queelahorro-te-compane.es/japon-el-sistema-de-pensiones-en-el-pais-mas-envejecido-del-mundo/>.

Trabajador Especializado,” que permite a extranjeros laborar en sectores y ocupaciones específicas—, existen perspectivas críticas sobre su viabilidad. Investigadores como Shoto Furuya plantean interrogantes respecto a su efectividad y consecuencias a largo plazo¹⁷. En la época pospandemia, esta política debe ser evaluada cuidadosamente, ya que en un futuro el impacto de la llegada de trabajadores extranjeros en la sociedad japonesa y en el equilibrio laboral es un tema de debate. Se necesita un seguimiento riguroso para garantizar una integración efectiva y la adaptación de estos trabajadores en el país.

IV. Colaboración global para superar los desafíos demográficos en la era pospandemia en Japón

En cuanto a la cooperación internacional, esta desempeña un papel esencial en la búsqueda de soluciones para los desafíos demográficos que enfrenta Japón, tanto en el período durante la pandemia de COVID-19 como en el posterior. En este sentido, durante el inicio y la continuación de la epidemia, la colaboración en investigación médica y científica resultó crucial para comprender y contener la propagación del virus, lo que permitió a Japón proteger a su población en medio de una crisis sanitaria de alcance global.

En la era pospandémica, la cooperación internacional cobra aún más importancia en el contexto de la demografía japonesa. El país enfrenta un envejecimiento acelerado y una disminución de la población en edad laboral, lo que afecta su economía y sostenibilidad a largo plazo. En este sentido, la colaboración con otros países puede ofrecer perspectivas valiosas sobre políticas efectivas para abordar estos desafíos, por ejemplo con gobiernos de la Unión Europea como Francia o Italia respectivamente, puesto que son países que enfrentan situaciones similares a Japón.

De esta forma y reconociendo que este fenómeno no es exclusivo de su país y que distintos países también enfrentarán situaciones similares en el futuro, Japón podría inclinarse por el intercambio de prácticas y lecciones aprendidas en relación con políticas de apoyo a la maternidad, el equilibrio entre trabajo y vida familiar, y la promoción de la natalidad. Así, países con experiencias exitosas en el fomento de la natalidad podrían compartir sus estrategias y políticas efectivas con el gobierno japonés.

Además, la colaboración en la capacitación y educación de la fuerza laboral podría ser beneficiosa, especialmente en el contexto de la creciente necesidad de trabajadores

¹⁷ Una investigación anterior del Instituto de Gestión del Valor dijo que Japón necesita 6,74 millones de trabajadores extranjeros para 2040, o casi cuatro veces el número que tenía en 2020, para lograr un crecimiento anual promedio de alrededor del 1,24%. Low De Wei y Marika Katanuma, *Op. Cit.*

extranjeros. Japón podría aprender de otros países que han gestionado de manera eficaz la integración de trabajadores extranjeros y la diversificación de la fuerza laboral.

A través de este enfoque, la nación nipona se encuentra en un camino firme hacia la construcción de colaboraciones en esta esfera, que no solamente constituye un desafío de gran envergadura, sino que también es un asunto que vincula a todas las naciones y gobiernos por igual en una coyuntura de difícil panorama. Este movimiento hacia la cooperación internacional refleja un compromiso hacia la solidaridad global, donde las naciones comparten conocimiento y aprendizaje mutuo para abordar conjuntamente los retos que el envejecimiento de la población plantea a nivel mundial.

De este modo, Japón asume no sólo su propia responsabilidad, sino también una posición de liderazgo en la búsqueda de soluciones colaborativas para enfrentar el desafío demográfico actual y garantizar el bienestar de las generaciones presentes y futuras.

V. Equidad, movilidad social y perspectivas pospandemia

La transformación demográfica que está experimentando Japón —caracterizada, como ya se mencionó anteriormente, por un marcado proceso de envejecimiento poblacional y una tasa baja de natalidad— no sólo plantea desafíos económicos y laborales, sino que también genera un profundo impacto en la equidad y la movilidad social en el país. A medida que la población envejece y la proporción de personas mayores aumenta en relación con la población activa, emergen preocupaciones acerca de cómo mantener un entorno equitativo y proporcionar oportunidades de movilidad social en una sociedad en constante cambio.

El envejecimiento demográfico está ejerciendo presión sobre los sistemas de seguridad social y los recursos disponibles para atender a las personas mayores. Por ende, esto puede generar desigualdades en el acceso a servicios de atención médica, vivienda adecuada y apoyo financiero, ya que los recursos deben ser distribuidos entre una población cada vez más envejecida, marcando una diferencia y preocupación entre el sector poblacional más joven.

Cabe destacar que los efectos de dicha problemática —que en su mayoría resultan adversos para la sociedad japonesa— han engendrado una marcada disparidad en el tejido laboral japonés. Conforme la fuerza de trabajo experimenta un declive y las personas de mayor edad optan por prolongar su permanencia en el ámbito laboral, la competencia por los puestos de trabajo se intensifica, pues la demanda supera ostensiblemente la oferta. Esta situación afecta particularmente a los jóvenes, y en especial al segmento femenino que aspira a ingresar en el competitivo escenario laboral.

Figura 4. “Vivir por más tiempo, pero vivir mejor” — Enfoque japonés



Fuente: Elaboración propia con información de Rosmino, Claudia, “Vivir más tiempo, pero vivir mejor, es el objetivo de Japón”, en *Euronews*, 29 de octubre de 2019. Consultado en: <https://es.euronews.com/next/2019/10/29/vivir-mas-tiempo-pero-vivir-mejor-es-el-objetivo-de-japon>; Observatorio Parlamentario de Asia Pacífico, *Las medidas adoptadas en Japón para el cuidado y bienestar de los adultos mayores*, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 13 de marzo del 2017, Consultado en: <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/proteccion-tercera-edad-japon>.

De este modo, la creciente cantidad de individuos que continúan trabajando más allá de la edad de jubilación ha generado un entorno más complejo para garantizar empleo en el contexto japonés. Simultáneamente, la carestía de mano de obra y los esfuerzos por incrementar la productividad han propiciado el surgimiento de empleos “irregulares” dentro de la población.

Esto quiere decir que a diferencia de los trabajadores “regulares”, que gozan de contratos indefinidos y cierta protección contra el despido, los trabajadores “irregulares” se hallan en situaciones contractuales a plazo con deberes laborales específicos¹⁸. Así, por ejemplo,

¹⁸ Kazuo Yamaguchi, *Op. Cit.*, p. 26.

en el año 2016, aproximadamente el 68% de las mujeres y el 56% de los hombres en la fuerza laboral activa se encontraban inmersos en empleos de esta índole.

Como resultado de esta modalidad laboral, ha surgido una brecha salarial significativa en comparación con los trabajadores “regulares”, siendo de un 45% para los hombres y un 31% para las mujeres. Esta disparidad, aunada a las problemáticas nacientes por el COVID-19, ha repercutido en la reducción de oportunidades para formar familias, ejerciendo así un efecto directo en la tasa de natalidad¹⁹. Sin embargo, es esencial subrayar que si bien la discriminación laboral de género en Japón representa uno de los principales motores de la situación demográfica en el país, el estallido de la pandemia también ha desempeñado un rol principal en la disminución de los planes de fecundidad en la nación.

En cuanto a la movilidad social, el envejecimiento de la población podría tener efectos profundos en la capacidad de las generaciones más jóvenes para progresar en la escala social. Durante la pandemia, la brecha entre generaciones se hizo más evidente, puesto que, como ya se mencionó, los trabajadores jóvenes enfrentaron dificultades para acceder al mercado laboral, debido a la disminución de las oportunidades y la competencia de trabajadores mayores que retrasaron su jubilación. Esto podría socavar la movilidad social, ya que los jóvenes encuentran obstáculos para avanzar en sus carreras y lograr una estabilidad económica.

De forma simultánea, la baja tasa de natalidad también plantea desafíos en términos de equidad intergeneracional, considerando que una población envejecida depende cada vez más de un número reducido de jóvenes para mantener los sistemas de seguridad social y de atención médica, lo cual podría resultar en una mayor carga financiera para las generaciones más jóvenes y socavar su capacidad de acumular riqueza y lograr la movilidad social. Tras la pandemia, Japón enfrenta la tarea apremiante de abordar estos desafíos demográficos de manera sostenible. Para ello, es fundamental diseñar políticas que promuevan la equidad y la movilidad social.

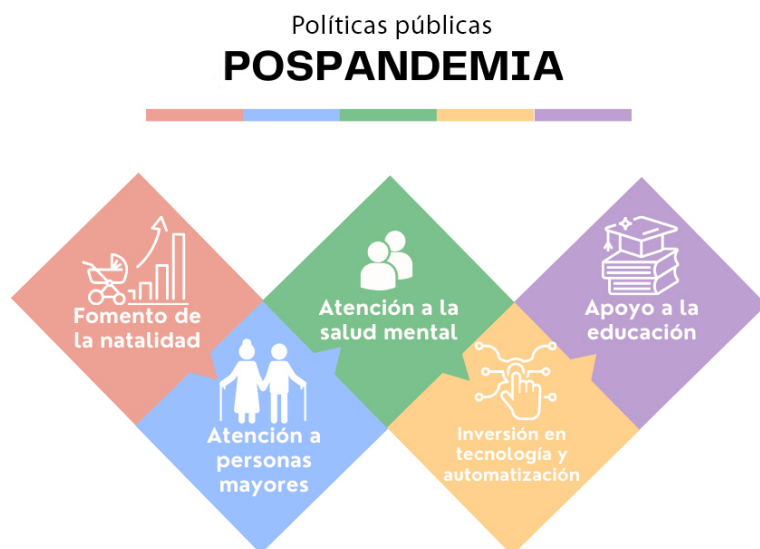
VI. Reflexiones finales

Es innegable la eficacia de las políticas japonesas en la gestión de la salud durante la pandemia, siendo ampliamente elogiadas a nivel global. No obstante, surge una pregunta relevante: ¿contribuyeron estas políticas sociales a mejorar la situación demográfica en el contexto de la COVID-19 y su posterior período? La respuesta final que ofrece este artículo es que a pesar de los avances, aún queda un largo camino por recorrer para abordar los desafíos del envejecimiento y la disminución de la tasa de natalidad en Japón.

¹⁹ Esteban Ribas, *Op. Cit.*, p.12.

En la era pospandemia, Japón está tomando medidas enérgicas para abordar los desafíos demográficos y sociales que se han intensificado a raíz de la crisis sanitaria. El fomento de la natalidad y la promoción de una mejor conciliación entre el trabajo y la vida familiar son esenciales para revertir la tendencia de la baja tasa de fertilidad. Además, se reconoce la importancia de la salud mental, y se están asignando recursos para mejorar los servicios y reducir el estigma asociado con las enfermedades mentales.

Figura 5. Políticas pospandemia



Fuente: Elaboración propia

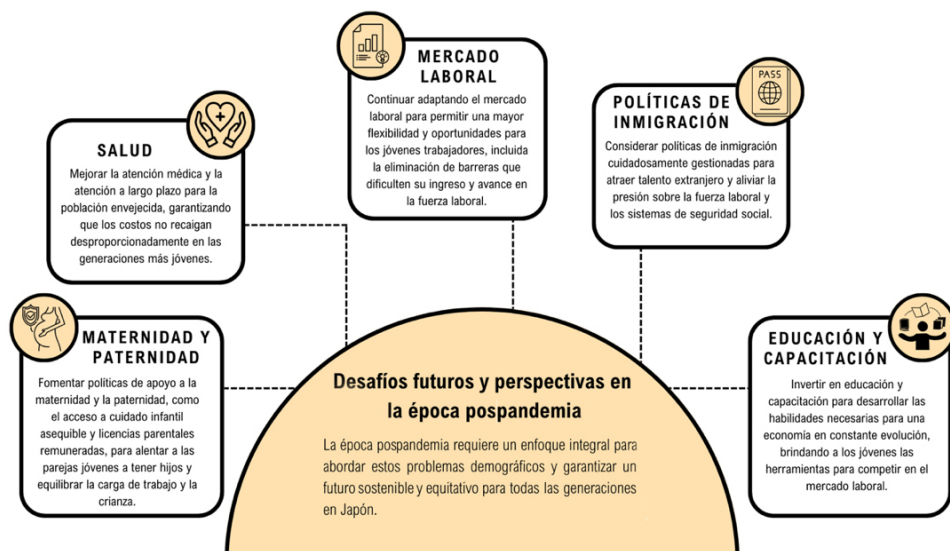
En respuesta al rápido envejecimiento de la población, se están mejorando los servicios de atención a largo plazo y se están adoptando tecnologías innovadoras para permitir a las personas mayores vivir de manera independiente y activa. Asimismo, la inversión en tecnología y automatización es clave para mantener la productividad y la atención a las personas mayores en un contexto de escasez de mano de obra joven.

Por último, el apoyo a la educación se está fortaleciendo con la provisión de recursos tecnológicos y programas de capacitación para maestros, abordando así los desafíos de la educación en línea. Así, se reflejan el compromiso de Japón con la adaptación y la búsqueda de soluciones creativas para enfrentar los complejos problemas demográficos y sociales en la era pospandemia.

Es importante resaltar que las políticas tienen un impacto sustancial en el ámbito social. La pandemia ha generado una mayor comprensión de la necesidad de ajustarse a la realidad demográfica de Japón y, simultáneamente, de trabajar en su transformación. A pesar de que es innegable que las medidas y estrategias adoptadas por el gobierno japonés no han logrado una mejora completa en la situación demográfica, ni han resuelto por completo los problemas sociales que han surgido como consecuencia del contexto demográfico en el país, la labor y los esfuerzos en este sentido continúan.

Además, hay que sumar que Japón se encuentra en un proceso de transformación social y económica. La pandemia ha acelerado la adopción de tecnología y ha impulsado la flexibilidad en el trabajo, lo que podría tener efectos duraderos en la forma en que la sociedad japonesa aborda el trabajo y la vida familiar.

Figura 6. Desafíos futuros y perspectivas en la época pospandemia



Fuente: Elaboración propia

En resumen, las políticas públicas de Japón durante y después de la pandemia están diseñadas para abordar los desafíos demográficos, en particular el envejecimiento y la caída de la tasa de fertilidad, al tiempo que mitigan los efectos sociales adversos. Estas políticas reflejan un esfuerzo continuo, así como enfoques exhaustivos y flexibles por parte del gobierno japonés para adaptarse a una realidad demográfica en constante cambio y mantener la prosperidad económica y la calidad de vida en el país.

Fuentes consultadas

- Aceprensa, “Los sistemas de Seguridad Social de Japón y EE.UU. en peligro”, en *Aceprensa*, 12 de junio de 1996. Consultado en: <https://www.aceprensa.com/sociedad/economia/los-sistemas-de-seguridad-social-de-jap-n-y-ee-uu/>.
- AFP, “La revolución del trabajo flexible en Japón”, en *France24*, 16 de julio de 2022. Consultado en: <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20220716-la-revolucion-del-trabajo-flexible-en-japon>.
- Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS), “Japón” en *AISS*, Ginebra, 2010, 8 pp. Consultado en: https://www1.issa.int/sites/default/files/documents/publications/3Japan_es-29442.pdf.
- Banco Mundial, *Población activa, mujeres (% de la población activa total) — Japón*. Consultado en <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.TOTL.FE.ZS?end=2022&locations=JP&start=1990&view=chart>.
- Banco Mundial, *Tasa de población activa, total (% de la población total mayor de 15 años) (estimación modelada OIT) — Japón*. Consultado en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.CACT.ZS?locations=JP>.
- Blomm, David y Zucker, Leo. “Finance and Development: AGING IS THE REAL POPULATION BOMB”, en *Fondo Monetario Internacional*, junio de 2023, 58-61 pp. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/Series/Analytical-Series/aging-is-the-real-population-bomb-bloom-zucker>.
- Bodnár, Katalin y Nerlich, Carolin. “Occasional Paper Series: The macroeconomic and fiscal impact of population ageing”, en *European Central Bank*, No. 296, Junio de 2022, 39 pp.
- Casanova, Alberto. “Tokio, se acelera la disminución de nacimientos en los primeros 6 meses de 2022”, en *PIME Asia News*, 3 de septiembre de 2022. Consultado en <https://www.asianews.it/noticias-es/Tokio,-se-acelera-la-disminucion-de-nacimientos-en-los-primeros-6-meses-de-2022-56575.html>.
- Chie, Nozawa. “El exceso de vivienda y la pandemia: la paradoja del difícil acceso a la compra de inmuebles”, en *Nippon.com*, 22 de noviembre de 2022. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/in-depth/d00835/>.
- De Wei, Low y Katanuma, Marika. “Japan to face 11 million worker shortfall by 2040, study finds” en *The Japan Times*, 2023. Consultado en: <https://www.japantimes.co.jp/news/2023/03/30/business/economy-business/japan-worker-shortfall-study/>.
- Expansión, “Japón — Natalidad”, en *Datosmacro.com*, 2021. Consultado en: <https://datosmacro.expansion.com/demografia/natalidad/japon#>.
- Expansión, “Japón — Pirámide de población”, en *Datosmacro.com*, 2021. Consultado en: <https://datosmacro.expansion.com/demografia/estructura-poblacion/japon>.

- Expansión, “Japón — Población 2022”, en *Datosmacro.com*, 2022. Consultado en: <https://datosmacro.expansion.com/demografia/poblacion/japon>.
- Expansión, “Japón: El país con más deuda”, en *Datosmacro.com*, 2021. Consultado en: <https://datosmacro.expansion.com/analisis/los-peores/pais-mas-deuda#>.
- Fischer, Andrea. “Morir no es algo fácil»: Japón se está convirtiendo en una nación de ancianos”, en *National Geographic*, 23 de enero de 2023. Consultado en: <https://www.ngenespanol.com/el-mundo/japon-se-convierte-en-un-pais-dominado-y-disenado-para-ancianos/>.
- Furkan, Ahmet. “Aumenta el porcentaje de personas mayores de 65 años en Japón”, en *AA*, 20 de septiembre de 2021. Consultado en: <https://www.aa.com.tr/es/economía/aumenta-el-porcentaje-de-personas-mayores-de-65-años-en-japón-/2369914#:~:text=En%20Japón%2C%20uno%20de%20los,3%2C67%20millones%20son%20mujeres.>
- Gobierno Japonés, *Sistema Nacional de Pensiones Japonés*, Gobierno Japonés. Consultado en: <https://www.nenkin.go.jp/service/pamphlet/kaigai/kokunenseido.files/9Spanish.pdf>.
- Grau, Carmen. “Japón envejece: ¿migrantes, robots y jubilados para combatir la crisis demográfica?”, en *Equal Times*, 28 de octubre de 2019. Consultado en: <https://www.equaltimes.org/japon-envejece-migrantes-robots-y?lang=es>.
- Harukata, Takenaka. “El primer ministro de Japón ante la pandemia: un poder muy limitado”, en *Nippon.com*, 31 de marzo de 2021. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/in-depth/d00695/>.
- Instituto BBVA de Pensiones, *Pensiones en Japón: afrontando retos parecidos a los de España*, BBVA, España, 30 de diciembre de 2020. Consultado en: <https://www.jubilaciondefuturo.es/es/blog/pensiones-en-japon-afrontando-retos-parecidos-a-los-de-espana.html#:~:text=La%20pensión%20máxima%20anual%20en,ser%20complementados%20con%20ahorro%20privado.>
- Jiji Press, “Un creciente número de trabajadores de entre 40 y 59 años en Japón están cambiando de empleo”, en *Nippon.com*, 13 de febrero de 2023. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/news/yjj2023021100358/>.
- Kōichirō, Imano. “Empleo en la tercera edad: problemas y situación actual en Japón”, en *Nippon.com*, 20 de abril de 2015. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/in-depth/a04202/>.
- López Villafañe, Víctor y Uscanga, Carlos. *Japón después de ser el número uno: del alto crecimiento al rápido envejecimiento*, Siglo XXI Editores, México, 2015.
- Malhotra, Aastha. “¿Cómo el ‘Futuro del trabajo’ está ayudando a resolver los problemas de la fuerza laboral de Japón?”, en *Jungleworks*, 23 de marzo de 2021. Consultado

- en: <https://jungleworks.com/es/cómo-el-futuro-del-trabajo-está-ayudando-a-resolver-los-problemas-de-la-fuerza-laboral-de-Japón/#:~:text=Robótica%20industrial,en%20Japón%20durante%20muchos%20años>.
- Mühleisen, Martin y Faruquee, Hamid. “Finanzas y Desarrollo: Japón. Efectos económicos del envejecimiento”, en Fondo Monetario Internacional (FMI): *publicación trimestral del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial*, vol. 38, núm. 1, 2001, 10-13 pp. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2001/03/pdf/muhleise.pdf>.
- Nippon, “El 37,3 % del empleo en Japón es irregular: cada vez más personas trabajan tras su jubilación”, en *Nippon.com*, 3 de mayo de 2028. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/features/h00175/>.
- Nippon, “Un Japón menguante: dentro de 50 años el 40 % de la población será anciana”, *Nippon.com*, 25 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/japan-data/h01664/>.
- Nippon, “Uno de cada tres japoneses de entre 70 y 74 años continúa trabajando”, en *Nippon.com*, 9 de julio de 2021. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/japan-data/h01055#:~:text=De%20los%2068%2C7%20millones,millones%20tenían%20más%20de%2070>.
- Observatorio Parlamentario de Asia Pacífico, *Las medidas adoptadas en Japón para el cuidado y bienestar de los adultos mayores*, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 13 de marzo del 2017, Consultado en <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/proteccion-tercera-edad-japon>.
- Observatorio Parlamentario, *El Ministerio de la Soledad que ayudaría a disminuir los suicidios en Japón a causa de la pandemia*, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 11 de marzo de 2021. Consultado en: <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/ministerio-soledad-japon-suicidios-pandemia>.
- OCDE, “Nota del Departamento Económico y de la Dirección de Ciencia, Tecnología e Innovación: El futuro de la productividad”, en *OCDE*, julio de 2015, 8 pp. Consultado en: <https://www.oecd.org/economy/El-futuro-de-la-productividad.pdf>.
- OCDE, “Creating Responsive Adult Learning Opportunities in Japan: Changing skill needs in the Japanese labour market”, en *OCDEiLibrary*, 22 de febrero de 2021. Consultado en: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/8f7fec9-en/index.html?itemId=/content/component/8f7fec9-en>.
- OMS, “Envejecimiento y salud”, en *OMS*, 1 de octubre de 2022. Consultado en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/ageing-and-health>.

- OCDE, “Working Better with Age: Japan Executive summary and Assessments and recommendations”, en OCDE, 2018, p. 6. Consultado en: <https://www.oecd.org/els/emp/Working-better-with-age-Japan-EN.pdf>.
- Overstreet, Kaley. “Construido para no durar: la tendencia japonesa de reemplazar las casas cada 30 años”, en *Archdaily*, 7 de mayo de 2022. Consultado en: <https://www.archdaily.mx/mx/981149/construido-para-no-durar-la-tendencia-japonesa-de-reemplazar-las-casas-cada-30-anos>.
- Paúl, Fernanda. “Coronavirus: cómo Japón ha logrado controlar el covid.19 sin recurrir al aislamiento general obligatorio”, en *BBC News Mundo*, 25 de marzo de 2020. Consultado en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52038055>.
- Ramírez Bonilla, Juan José. *Población y políticas sociales en Japón y México: 1870-1990: Natalidad, desarrollo socioeconómico y políticas poblacionales*, El Colegio de México, 1996, 33-58 pp. Consultado en: https://muse.jhu.edu/pub/320/oa_monograph/chapter/2570913.
- Redacción de MAPFRE, “Jubilación en Japón”, en *MAPFRE*, 1 de abril de 2022. Consultado en: <https://www.jubilacionypension.com/derechos-obligaciones/seguridad-social/japon-reformara-su-sistema-de-la-seguridad-por-el-envejecimiento-de-la-poblacion/>.
- Redacción Que el ahorro te acompañe, “Japón: El sistema de pensiones en el país más envejecido del mundo”, en *Que el ahorro te acompañe*, 28 de junio de 2022. Consultado en <https://www.queelahorroteacompane.es/japon-el-sistema-de-pensiones-en-el-pais-mas-envejecido-del-mundo/>.
- Reuters Staff, “Japón prepara un nuevo paquete de estímulos contra la pandemia”, en *Reuters*, 28 de octubre de 2020. Consultado en: <https://www.reuters.com/article/japon-economia-estimulos-idESKBN27D161>.
- Reuters Staff, “Para promover el teletrabajo, Japón revisa la antigua costumbre de sellar documentos”, en *Reuters*, 27 de abril de 2020. Consultado en: <https://www.reuters.com/article/salud-coronavirus-japon-idESKCN2292FZ>.
- Reuters, “Japón evita la recesión pese a que la recuperación del PIB del cuarto trimestre fue débil”, en *La República*, 13 de febrero de 2023. Consultado en: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/japon-evita-la-recesion-pese-a-que-recuperacion-del-pib-del-cuarto-trimestre-fue-debil-3544559>.
- Ribas, Esteban. *Los principales riesgos del sistema público de protección de Japón y Corea del Sur. Un análisis de las deficiencias estructurales*, Universidad Pontificia Comillas, Madrid, 2018, 63 pp.

- Rosmino, Claudia. “Vivir más tiempo, pero vivir mejor, es el objetivo de Japón”, en *Euronews*, 29 de octubre de 2019. Consultado en: <https://es.euronews.com/next/2019/10/29/vivir-mas-tiempo-pero-vivir-mejor-es-el-objetivo-de-japon>.
- Takuya, Hoshino. “Implicaciones demográficas de la crisis del coronavirus en Japón”, en *Nippon.com*, 24 de abril de 2021. Consultado en: <https://www.nippon.com/es/in-depth/d00701/>.
- Vial, Joaquín; Barrabés, Clara y Moreno, Carola. “Hay futuro para un mundo mejor: Los desafíos del fin de la transición demográfica”, en *BBVA*, 2012, 537 pp. Consultado en: <https://www.bbvaopenmind.com/articulos/los-desafios-del-fin-de-la-transicion-demografica/>.
- Yamaguchi, Kazuo. “La desigualdad de género en Japón”, en *Finanzas & Desarrollo*, vol. 56, núm. 1, 2019, 26-29 pp. Consultado en <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2019/03/pdf/gender-equality-in-japan-yamaguchi.pdf>.

ESTRATEGIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE JAPÓN Y COREA DEL SUR DURANTE LA PANDEMIA POR SARS-COV-2 APLICADAS EN EL SUDESTE ASIÁTICO

MARIANA FLORES NERI

I. Introducción

A finales de 2019, comenzaba uno de los episodios más importantes de la historia mundial, tanto así que seguimos luchando con sus consecuencias económicas, políticas, sociales y sanitarias. En la capital de la provincia de Hubei, en Wuhan, China, se detectó una enfermedad infecciosa causada por el virus del SARS-CoV-2, denominada como COVID-19. El primer caso de este nuevo coronavirus tuvo origen el 8 de diciembre de 2019, alertando a la población china.

Para finales de diciembre, los contagios en dicha zona iban en ascenso, causando preocupación pero desconociendo aún el alcance que tendría el virus. Poco a poco la situación se comenzó a internacionalizar y la propagación ya no solo se dio en China, sino que se estaba extendiendo por el mundo con rapidez. El 30 de enero de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la situación como una Emergencia de Salud Pública de Interés Nacional. Y fue hasta el 11 de marzo de 2020 que la OMS declaró oficialmente al COVID-19 como una epidemia.

Mientras que China estaba bajo la mirada de la comunidad internacional, evidentemente las especulaciones entre los Estados sobre qué había pasado no tardaron en llegar. Se habla mucho del origen, y hasta ahora el más aceptado es que su transmisión se dio por la ingesta de un murciélago adquirido en el mercado de Huanan, lo cual también es

importante, porque el consumo de este tipo de fauna no estaba regulado hasta que se suscitó la pandemia.

La estrategia de China para combatir la pandemia por SARS-CoV-2 fue diversa, pero se centró en la diplomacia de mascarillas y vacunas, donde la generación de estas últimas constituyó una poderosa oportunidad para promover la capacidad de sus laboratorios y farmacéuticas; además buscó posicionarse como líder global al garantizar el acceso equitativo a las vacunas en otros países dentro y fuera del continente asiático.

En respuesta a lo anterior, Japón y Corea del Sur implementaron estrategias de cooperación internacional para con el Sudeste Asiático que ayudaron a la contención de la pandemia en la región, las cuales fueron: ayuda financiera en los sectores médico y sanitario (de la mano de créditos para los países en vías de desarrollo) y planes de acción a mediano y largo plazo, entre otras.

A lo largo del capítulo se analizarán estas estrategias para comprender cómo fue su aplicación y cuáles fueron los resultados para la contención y mitigación de la pandemia por SARS-CoV-2 en la región del Sudeste Asiático. El argumento principal de este capítulo estudiará cuál fue el efecto de estas estrategias, si lograron aportar a los países de esta región o no, y si tienen alguna relación con la estrategia de China aplicada en esta región y el resto del mundo.

En ese sentido, el capítulo se divide en tres grandes apartados, comenzando por la diplomacia de mascarillas y vacunas que desarrolló China a nivel internacional para comprender si estas acciones y otras estrategias influyeron en el accionar de países de la región como Japón y Corea del Sur. Posteriormente, se explicarán por separado los casos de estudio de Japón y Corea del Sur, tanto su actuación a nivel nacional e internacional en relación a las estrategias de cooperación internacional para el desarrollo, así como la respuesta a éstas y sus beneficios.

II. China frente a la pandemia por SARS-CoV-2 y su Cooperación Internacional para el Desarrollo

China, con sus 1.400 millones de habitantes, estableció diversas estrategias para combatir la pandemia, tanto a nivel nacional como internacional. La situación de este país durante todo el proceso de la pandemia por COVID-19 ha sido complicada¹; sin embargo, ha procurado establecer estrategias de cooperación internacional desde que pudo contener la

¹ La pandemia por COVID-19 ha logrado evidenciar las debilidades de infraestructura de salud pública tanto de países desarrollados como de países en desarrollo. Algunas de ellas son el colapso en los hospitales por falta de personal o equipo sanitario, tanto para las y los trabajadores como las y los pacientes, carencia de suministros médicos, tales como mascarillas y monitores, entre otras.

situación a nivel interno. El país se encargó de asumir el rol de proveedor a nivel mundial, brindando suministros y personal médico².

Del mismo modo, es importante comprender el concepto de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), y especificar en materia sanitaria para continuar con el hilo conductor de ideas. En primera instancia, Liliana Cruz explica la cooperación internacional como el conjunto de acciones entre múltiples actores (públicos y/o privados) para coadyuvar al desarrollo y bienestar de las sociedades³.

La CID tiene su origen en la reestructuración de la economía global posterior a la Segunda Guerra Mundial, e inclusive un antecedente claro es la Conferencia de Bretton Woods en 1944, que condujo al establecimiento del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, hoy Banco Mundial, y el Fondo Monetario Internacional. En 1946 se redactó la Carta de Naciones Unidas y surgieron agencias como la Organización Internacional del Trabajo y la Organización Mundial de la Salud.

Aunque realmente el hito que marcó el concepto de CID fue el Punto Cuarto del discurso inaugural del presidente Harry Truman frente al Congreso de EE.UU. en 1949, porque establecía que se brindaría ayuda técnica a los países del mundo que la necesitaran (aunque en ese momento se hablaba específicamente de América Latina) para el sostenimiento de la paz y las instituciones democráticas⁴. El Punto Cuarto buscaba lograr el cambio mediante la puesta en marcha de programas de ayuda generalizados y marcó el inicio de la “era del desarrollo”.

El concepto tuvo que modificarse con el pasar de las décadas, debido a que no abordaba desafíos globales, tales como el cambio climático, epidemias, migración, terrorismo y las crisis financieras, por lo que comenzaron a tener mayor presencia actores estatales y no estatales en distintas modalidades, y los conocidos “donantes” hacían préstamos, realizaban intervenciones en los países receptores, y cooperaban en el establecimiento de condiciones macroeconómicas de los países receptores.

La enfermedad por el nuevo coronavirus fortaleció el pensamiento de una lucidez colectiva sobre la profunda interdependencia global, o sea, “el hecho de que el mundo solo es tan resiliente como el país y la persona menos resiliente, y también tener en mente que el mundo está llegando a un punto de inflexión en múltiples aspectos”⁵. Las tensiones que

² Cfr. Liliana Cruz, “La cooperación internacional frente a la pandemia del SARS-COV-2: estrategias y acciones de los países de China, Corea del Sur y Japón” en Virginia Valdivia (coord.), *Política, Economía y Cooperación en el marco del COVID-19 dentro de los nexos transpacíficos*, UNAM, México, 2022, p. 89.

³ Cfr. Cruz, *Op. Cit.*, p. 87.

⁴ Peter Kragelund, “16. International Cooperation for Development” en Henry Veltmeyer y Paul Bowles (edit.), *The Essential Guide to Critical Development Studies*, ROUTLEDGE, Inglaterra, 2022. Traducción libre.

⁵ OECD, “Capítulo 5. La cooperación internacional en tiempos de COVID-19: facilitando un nuevo contrato social en América Latina y el Caribe (ALC)” en *Perspectivas económicas de América Latina 2021: Avanzando juntos hacia una mejor recuperación*, OECD, Francia. 2021. Consultado en: <https://doi.org/10.1787/2958a75d-es>

padecen los Estados se reflejan en todo el mundo, generando un desequilibrio e intensificando los retos para el desarrollo. Por ello, después de analizar las consecuencias del brote del COVID-19, se generó una conciencia de mejorar la CID para crear soluciones.

El concepto de CID se modificó acorde a las necesidades de la comunidad internacional, por lo tanto, esta necesidad de una mayor y mejor cooperación internacional perdura, porque siguen existiendo amenazas. Es esencial que estos cambios se realicen, por lo que trabajar en estas dinámicas debe de ser tarea de todos los Estados y gobiernos para el desarrollo y beneficio de las naciones, para así lograr una mejoría equitativa.

La falta de estrategias de CID para combatir situaciones como epidemias, evidenció que las estructuras estatales, principalmente sanitarias, son deficientes. Esto provocó descontento social en la mayoría de los países alrededor del mundo, pero para efecto del presente capítulo, a pesar de que la mayoría de los países asiáticos tenían algunas estrategias nacionales para combatir virus de la misma índole por epidemias previas, no fue suficiente.

El multilateralismo se presenta en Asia y se ve reflejado principalmente en los foros internacionales para poder conectar con el mundo. China se ha caracterizado por ser el altavoz principal, pero otros países como Corea del Sur y Japón también buscan participar activamente en dinámicas y estrategias de cooperación internacional, aunque teniendo en cuenta sus propios valores, mejor conocidos como los valores asiáticos.

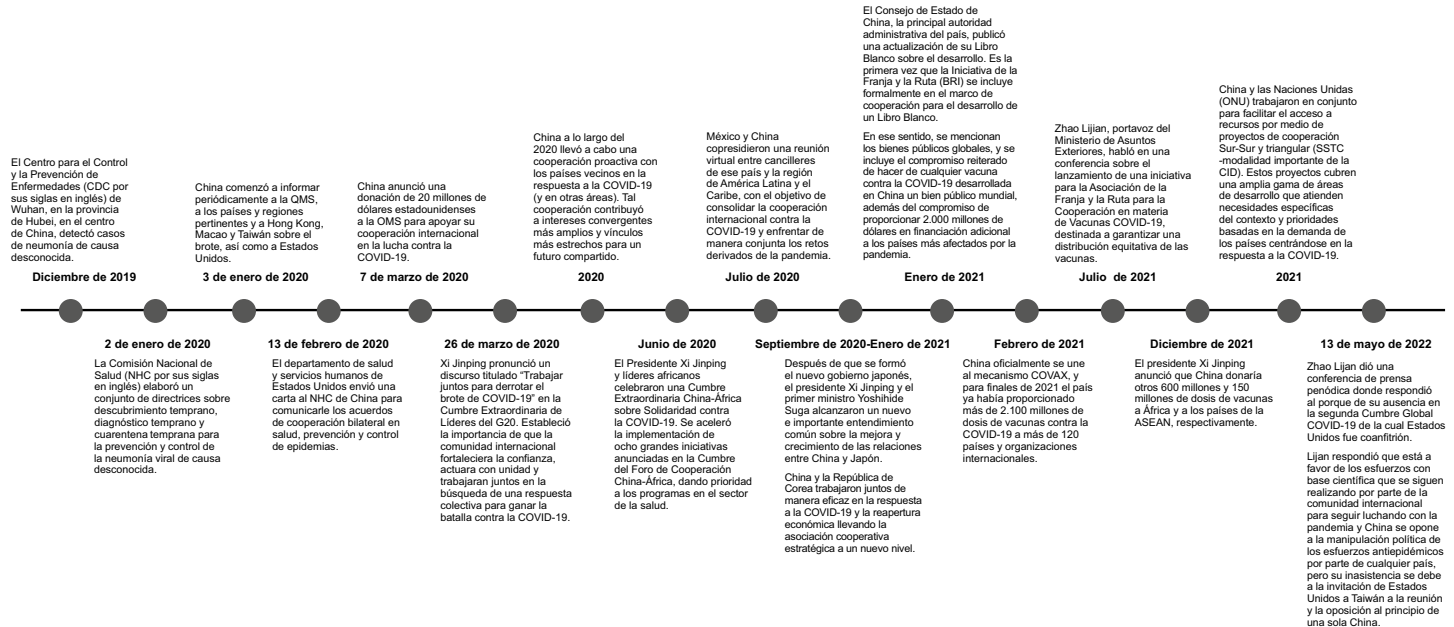
En marzo de 2020, China comenzó a ejercer la “diplomacia médica”⁶ buscando que la comunidad internacional cambiara la idea sobre su imagen negativa, por lo que se exportaron materiales de protección a 200 países y regiones, aunque no sería suficiente para modificar las ideas de los demás países. Tenía la idea de que una nación rica debía apoyar a las que no tenían manera de abastecerse. La siguiente cronología permite visualizar algunas de las acciones de CID de China en el marco de la pandemia desde que empezó a expandirse el virus en 2020, hasta 2022 (Imagen 1).

Previo a la pandemia, se tenía presente la idea de la Ruta de la Seda Sanitaria (HSR por sus siglas en inglés), la cual buscaba ser una iniciativa mundial que situara la salud en el centro del desarrollo económico y social, pero dada la situación esta se fortificó y tomó forma, estableciendo que los países se apoyaran mutuamente en la lucha contra el SARS-CoV-2 por medio del “intercambio de información, el fortalecimiento del sistema de salud pública, promover intercambios científicos y la prestación de asistencia médica, además de un acceso equitativo a los productos de salud”⁷. También propuso mejorar las infraestructuras y el desarrollo de la telemedicina.

⁶ Cfr. Ngeow Chow-Bing, *COVID-19, Belt and Road Initiative and the Health Silk Road: Implications for Southeast Asia*, Friedrich Ebert Stiftung, China, 2020, p. 14. Consultado en: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/indonesien/16537.pdf>. Traducción libre.

⁷ Tedros Adhanom, *Discurso: Hacia una Ruta de la Seda sanitaria*, Organización Mundial de la Salud, 18 de agosto de 2017. Consultado en: <https://www.who.int/es/director-general/speeches/detail/towards-a-health-silk-road>.

Imagen 1. Cronología de cooperación internacional para el desarrollo de China en el marco de la pandemia por COVID-19



Fuente: Elaboración propia con información de Center for Global Development, Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, United Nations China and Xinhua.

Durante la pandemia, China se convirtió —a pesar de su situación interna— en el país más activo en proveer ayuda a otros países, desde apoyo con suministros médicos (no con fondos concesionales) hasta alivio de deuda y deuda moratoria⁸ (consultar la Tabla 1). Esta ayuda fue otorgada por actores, tales como el gobierno central, el Partido Comunista, provincias y ciudades específicas y empresas estatales chinas.

Tabla 1. Suministros médicos, financiamiento e infraestructura de China durante la pandemia por SARS-CoV-2

Suministro de materiales	<p>China participó en la iniciativa “Acelerador de acceso a herramientas COVID-19 (act)” de la OMS, que tenía por objetivo acelerar el desarrollo, la producción y la distribución equitativa de nuevas herramientas. Se produjo un desplazamiento del dominio del comercio mundial de productos médicos hacia la región asiática y se ve reflejado en la cuota de exportación de Asia en productos de protección personal (PPP) que creció del 35% en 2019, al 51% en 2020. Así, en 2020 las exportaciones mundiales de PPP aumentaron un 44,6%, mientras que las exportaciones chinas crecieron un 208% (pasando de 38.200 millones de dólares a 105.400 millones dólares), por lo que el país representó más de una cuarta parte de las exportaciones mundiales de productos críticos de COVID-19.</p> <p>Exportó PPP a 200 países y regiones, más de 70.600 millones de máscaras, 340 millones de trajes de protección, 96.700 ventiladores y 225 millones de kits de prueba.</p> <p>En cuanto al tema de las vacunas, para agosto de 2021 China había proporcionado 770 millones de dosis, y se preveía que para finales del mismo año donara 100 millones más de dosis de vacunas.</p>
Ayuda financiera internacional	Brindó dos lotes de apoyo en efectivo por un total de 50 millones de dólares a la OMS.

⁸ Cfr. Liliana Cruz, *Op. Cit.*, p. 70.

	A mediados de 2021, el presidente Xi Jinping anunció que China invertiría 3,000 millones de dólares en un plazo de tres años para ayudar a países en vía de desarrollo para afrontar las consecuencias de la pandemia.
Creación de capacidad	El gobierno chino envió 29 equipos de expertos médicos a 27 países para 2021. Equipos médicos estacionados en 56 países apoyaron la lucha local y brindaron asesoramiento e información de salud a la población local.

Fuente: Elaboración propia con información de Forbes, “China anuncia que ayudará con 3,000 mdd a países pobres y pide no politizar el virus”, en *Forbes México*, 21 de mayo de 2021. Consultado en: <https://www.forbes.com.mx/china-anuncia-que-ayudara-con-3000-mdd-a-paises-pobres-y-pide-no-politizar-el-virus/>; World Trade Organization, “Trade in medical goods in the context of tackling Covid-19: Developments in 2019-21”, en World Trade Organization, 2022. Consultado en: https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/med_goods_2019_21_e.pdf.

Otro elemento por rescatar sobre las acciones del país, es que se aplicó la “diplomacia de las mascarillas”, que de cierta manera se explica con lo descrito con anterioridad, debido a que consistía en el suministro de equipo y personal médico a nivel internacional. Es notable que la nación trataba de “redimirse” —por establecer un término—, porque aún se le veía como la culpable de todo lo que se estaba desencadenando en el mundo. Así, aun con estas buenas intenciones, dicha estrategia fue criticada por Estados Unidos y Europa por mostrarse como líder frente a la pandemia, y su imagen continuó desprestigiándose. Además, al parecer el material médico en muchas ocasiones se catalogó como inservible por ser de baja calidad.

En contraste con lo anterior, también se comentó acerca de una “diplomacia de vacunas”, que básicamente buscaba obtener cierto efecto positivo para con la comunidad internacional, especialmente con los países en desarrollo. El gobierno chino manifestó su compromiso con mantener una distribución equitativa de vacunas en el mundo, dejando en claro que el virus no reconocía fronteras y nacionalidades⁹, y que se trataba de brindar una respuesta colectiva. A pesar de ser una buena estrategia, nuevamente se le vio por parte de Occidente como una forma de aprovecharse de la situación, dejando a un lado el beneficio colectivo. Por otro lado, también es cuestionable la manera en la que se le denomina, debido a que no es un concepto académico y tampoco se ejerce como tal la diplomacia a través de las vacunas.

⁹ Cfr. Carla Oliva, *China y la “diplomacia de vacunas”*, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales — Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional, Argentina, 2021, N°8 -04/2021, p. 2.

Acorde a un análisis del Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional, se mencionan ciertos cálculos, donde se especifica que los laboratorios chinos vendieron o recibieron pedidos internacionales por más de 800 millones de dosis¹⁰, lo cual traducido a la parte económica, se entiende como un beneficio importante en este sector. Aunado a esto, Beijing prometió 10 millones de dosis para el Fondo Global de Acceso para Vacunas COVID-19, conocido como COVAX¹¹.

La situación con las vacunas fue complicada desde su creación, distribución y hasta su aplicación, debido a las implicaciones estratégicas donde resalta el aspecto geopolítico. El beneficio se vio reflejado en la consolidación de vínculos con países estratégicamente importantes que necesitaban este recurso crucial para combatir al coronavirus. Su objetivo era posicionarse como un actor capaz de ofrecer un beneficio para la comunidad internacional, pero que también evidenciara un desarrollo científico y tecnológico que no todas las naciones poseen.

La disputa entre los países preparados con mayor capacidad para responder a este tipo de situaciones —por ejemplo, Estados Unidos y China— convirtió el escenario internacional en un tablero de ajedrez. Ya no solo era algo económico, sino que la diplomacia y tecnología predominaron también como ejes de la dinámica que se estaba afrontando por la pandemia de COVID-19.

Para finalizar con este apartado, es conveniente abordar el término implementado por China de la política “cero COVID”, que surgió del esfuerzo por controlar el brote inicial y se basaba en aislar o enviar a las personas que tuvieran el virus a hospitales, dependiendo de la gravedad de su caso¹². Inclusive, si alguna persona consideraba haber tenido contacto con un individuo infectado, también se le aislaba para poder tener un mayor control de la situación y que no creciera la cadena de contagio.

A un nivel mayor, si los brotes eran considerados lo suficientemente grandes, el gobierno podía confinar ciudades enteras, tal fue el caso de Shanghái y la ciudad suroccidental de

¹⁰ *Ídem*.

¹¹ COVAX fue uno de los tres pilares del acelerador de acceso a herramientas COVID-19, lanzado en abril de 2020 en respuesta a la pandemia. Se consideró como el único esfuerzo para garantizar que todas las personas en el mundo tuvieran acceso a las vacunas contra el COVID-19 una vez que estuvieran disponibles, sin importar su riqueza. Se le vio como un “salvavidas” para aquellos países con ingresos más bajos que no podrían pagarlas o para los países que no contaban con acuerdos bilaterales con los fabricantes, por ser la única forma viable de que sus ciudadanos tuvieran acceso a las vacunas contra el COVID-19. Cfr. Seth Berkley, “COVAX explained”, en *VaccinesWork*, Estados Unidos, 3 de septiembre de 2020, Consultado en: <https://www.gavi.org/vaccineswork/covax-explained>. Traducción Libre.

¹² Cfr. Austin Ramzy, “China’s Zero-COVID Approach Explained”, en *The New York Times*, Estados Unidos, 8 de septiembre de 2022. Consultado en: <https://www.nytimes.com/2022/09/08/world/asia/china-zero-covid-explainer.html>. Traducción libre.

Chengdu. Esta política se mostró como un contraste al descontrol del virus, especialmente en Estados Unidos, debido a que la gran potencia había registrado hasta el año pasado más de 1 millón de personas muertas, mientras que en China solo “se reportaron 5226 muertes, teniendo una población de 1400 millones”¹³.

Dejando de lado el que la política “cero COVID” impulsara a China como líder frente a la pandemia, los esfuerzos por contener el virus eran importantes, pero aún no se veían como suficientes. Otra preocupación era justamente la cuestión de las vacunas, entonces China propuso la importación de vacunas que tuviera una buena efectividad en lo que desarrollaba las suyas apropiadamente.

El multilateralismo en Asia es relativamente reciente y las dinámicas se han ido edificando conforme a los resultados. El desarrollo económico de las potencias asiáticas incrementó por los elevados intercambios comerciales, así como las inversiones entre los mismos países de la región¹⁴. Sin embargo, con la emergencia sanitaria, el sector económico no fue el único al que se le puso énfasis, sino que se puso especial atención en el sector salud para poder mitigar los efectos de la pandemia.

III. Afectaciones por SARS-CoV-2 en Japón y estrategias de cooperación internacional aplicadas en el Sudeste Asiático

El nuevo coronavirus se expandió por el mundo con rapidez impresionante y llegó a Japón el 16 de enero de 2020, siendo el portador un hombre de 30 años de Kanagawa quien se encontraba en la ciudad china Wuhan cuando los contagios comenzaron a propagarse. La nación japonesa hizo consciencia inmediatamente sobre lo que podría suceder si no se controlaban los contagios, por lo que empleó ciertas estrategias que se analizarán en el capítulo.

Desde un comienzo, Japón intentó controlar la enfermedad por COVID-19 a través de la *self-restraint request policy*¹⁵, o sea, la política de solicitud de autocontrol en lugar de

¹³ *Ídem*.

¹⁴ Cfr. Isidre Ambrós, “El multilateralismo asiático, un orden internacional con características chinas”, *Boletín Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)*, 24 de noviembre de 2020. Consultado en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEEEO150_2020ISIAMB_multilateralismoAsia.pdf.

¹⁵ Cfr. Peipei Song y Takashi Kakaro, *The strategy behind Japan's response to COVID-19 from 2020- 2021 and future challenges posed by the uncertainty of the Omicron variant in 2022*, *BioScience Trends*, 15 (6), 2021, p. 350. Consultado en <https://eds-s-ebscobhost-com.pbidi.unam.mx:2443/eds/pdfviewer/pdfviewer?vid=1&sid=3970fa74-04ae-4dd2-8202-c35f6f24ea6a%40redis>. Traducción libre.

imponer un bloqueo total, como se hubiera pensado. Se habló de ciertas medidas similares a muchos otros países, como el uso de cubrebocas, lavarse las manos constantemente, evitar lugares concurridos y un confinamiento moderado acompañado de *home office* u horarios de oficina escalonados, se frenó el flujo de personas durante las vacaciones y se solicitó la reducción del horario comercial en actividades nocturnas.

Conforme avanzaban los meses, las prefecturas fueron colocadas en estados de emergencia, pero también se declaró estado de emergencia sanitaria nacional en múltiples ocasiones, debido a que el sistema sanitario estaba colapsando por la falta de personal y equipo médico. Japón esperaba tener control total sobre la situación, aunque se presentaran obstáculos constantemente.

A pesar de que Japón estaba en una posición nacional complicada, las estrategias de CID no se hicieron esperar por parte del país. Previo a exponerlas, es conveniente comprender cómo se desenvuelve la nación acerca de este aspecto. La Carta de la Cooperación para el Desarrollo de Japón señala que es vital que el país contribuya de forma proactiva a asegurar la paz, la estabilidad y la prosperidad internacionales a través de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD)¹⁶. Es así como uno de sus temas prioritarios es hacer frente a los problemas globales, donde la comunidad internacional debe esforzarse para actuar de manera inmediata y coordinada en situaciones como enfermedades infecciosas.

En el Libro Blanco sobre la Cooperación para el Desarrollo de Japón de 2021 se instaura la idea de que la AOD se divide en donaciones y préstamos gubernamentales, pero también existe ayuda bilateral, que ayuda directamente a los países en desarrollo, y la ayuda multilateral se refleja en contribuciones y suscripciones a organismos internacionales¹⁷. Entonces esta información es valiosa, debido a que lo que se establece por escrito en estos documentos se llevó a la práctica para combatir la pandemia por SARS-CoV-2.

En cuanto a la ejecución de la CID, es indispensable que la colaboración entre los ministerios y organismos pertinentes sea beneficiosa, teniendo así como eje central al Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón de la mano de agencias de ejecución como la Agencia de

¹⁶ Cfr. Tanaka Akihiko, Mensaje del Presidente, JICA Agencia de Cooperación Internacional del Japón. 1 de abril de 2022. Consultado en <https://www.jica.go.jp/spanish/about/president/>.

¹⁷ Cfr. Ministry of Foreign Affairs of Japan, *White Paper on Development Cooperation 2021. Japan's International Cooperation*, Ministry of Foreign Affairs of Japan, 2023. Consultado en https://www.mofa.go.jp/policy/oda/page22e_001039.html. Traducción libre.

Cooperación Internacional del Japón (JICA¹⁸ por sus siglas) para reforzar aún más la coherencia entre políticas y la práctica de estas¹⁹.

A juzgar por lo anterior, Japón posee una estructura pragmática de CID que brindó herramientas cruciales para contener el COVID-19. Las estrategias de CID que propuso la nación japonesa se basan en el principio “*Leave No One’s Health Behind*” (“No dejar atrás la salud de nadie” en español y 誰の健康も置き去りにしない en japonés) buscando mejorar su imagen internacional, además, tal principio ayudó a mejorar aún más los lazos con otros países.

En lo que respecta a qué naciones recibieron tanto la ayuda financiera como material de Japón, para fines del texto, el enfoque serán los países miembros del sudeste asiático, aunado a que en la Carta de la Asistencia Oficial para el Desarrollo de Japón mencionada precedentemente se establece que aunque esta región ha extendido y profundizado su interdependencia económica en las últimas décadas²⁰ así como la integración misma de la región, requiere ayuda internacional para hacer frente a situaciones como esta.

En el 35° Foro ASEAN-Japón llevado a cabo de manera virtual, se destacó la estrecha cooperación entre ASEAN y Japón en respuesta a la pandemia por COVID-19. Asimismo, la Asociación agradeció el apoyo de la nación nipona por el establecimiento del Centro de Emergencias de Salud Pública y el Centro de Enfermedades Emergentes de la ASEAN²¹, además de su contribución al Fondo de Respuesta de la ASEAN COVID-19.

En diciembre de 2020, el entonces director de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón, Kitaoka Shinichi, visitó la República Socialista de Vietnam para reunirse con ex Primer Ministro, Nguyễn Xuân Phúc, con el objetivo de que se reforzara el deseo de seguir profundizando en la cooperación integral en salud y atención médica para dar prioridad a la prevención, cuidado y tratamiento de enfermedades como el COVID-19²².

¹⁸ JICA es un organismo ejecutor de la Cooperación Técnica del Gobierno del Japón, fundado en 1974 con el objetivo de contribuir al desarrollo socioeconómico de los países en vías de desarrollo y coadyuvar al fomento de la cooperación internacional (Embajada del Japón en México, Servicios: Becas (JICA, Fundación Japón, AOTS), Embajada del Japón en México, 2023. Disponible: <https://www.mx.emb-japan.go.jp/sp/servicios/becas-jica-jf-aots.htm#:~:text=La%20Agencia%20de%20Cooperaci%C3%B3n%20Internacional,fomento%20de%20la%20cooperaci%C3%B3n%20internacional>)

¹⁹ Cfr. Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, *Carta de la Cooperación para el Desarrollo*, Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, 2023. Consultado en <https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/100537927.pdf>.

²⁰ *Ídem*.

²¹ Cfr. Association of Southeast Asian Nations, *ASEAN, Japan enhance cooperation towards post-pandemic recovery*, Association of Southeast Asian Nations, 14 de octubre de 2020. Consultado en: <https://asean.org/asean-japan-enhance-cooperation-towards-post-pandemic-recovery/>. Traducción libre.

²² Cfr. JICA Agencia de Cooperación Internacional del Japón, *El Presidente de JICA Shinichi Kitaoka visitó Vietnam: Primera visita al exterior desde el brote de COVID-19, reuniones con funcionarios del gobierno y aliento*

El director Kitaoka también expresó que, debido a la situación de la pandemia, tendría que darse una reestructuración en la cadena de suministros para que el país pudiera superarla, también mencionó otros temas donde la alianza con Vietnam y los demás países del sudeste asiático se podría fortalecer, tales como la cooperación en materia de seguridad marítima, libre navegación y desarrollo de recursos humanos²³. Gracias al apoyo que ha presentado Japón desde hace varios años con Vietnam en numerosos proyectos económicos, comerciales, turísticos y sanitarios, esta alianza bilateral se ha fortificado, y se pretende que se mantenga por mucho tiempo.

En ese sentido, el pasado 28 de marzo del año en curso, la ASEAN y Japón nuevamente reafirmaron su compromiso de mejorar su asociación en el 38° Foro ASEAN-Japón, con el “objetivo de seguir reforzando la cooperación para facilitar la recuperación económica regional en los ámbitos del comercio y la inversión después de la pandemia, la economía digital, el desarrollo sostenible, la conectividad, la gestión de desastres, el cambio climático, la seguridad alimentaria y energética, la salud mundial y los intercambios de personas”²⁴.

Siendo más puntual en el apoyo de Japón hacia la ASEAN, se tiene registro de que en mayo de 2020 Japón donó 49,8 millones de dólares estadounidenses al Fondo de Integración Japón-ASEAN, y desde octubre de 2021, brindó capacitación a los funcionarios de salud de la región en cooperación con expertos de varias regiones y organizaciones²⁵ (entre ellos, Australia, la Unión Europea y la OMS).

A este respecto, la cooperación internacional médica se vio reforzada en la región en mayor medida con apoyos económicos. Así, en 2021 Toshimitsu Motegi, el Ministro de Relaciones Exteriores de Japón, tomó la decisión de donar 1 millón de dólares, visto así como su propia contribución. En julio del mismo año, se donaron aproximadamente 390 billones dólares estadounidenses a los países miembros de ASEAN en colaboración con Japón, China y Corea del Sur, mejor conocido como ASEAN+3²⁶.

a los participantes del programa JOCV reasignados, JICA Agencia de Cooperación Internacional del Japón, 23 de diciembre de 2020. Consultado en: https://www.jica.go.jp/Resource/spanish/news/field/2020/201223_01.html.

²³ *Ídem*.

²⁴ Redacción RA, “La ASEAN y Japón reafirman su compromiso de mejorar su asociación”, en *ReporteAsia*, 30 de marzo de 2023. Consultado en: <https://reporteasia.com/destacado/2023/03/30/asean-japon-reafirman-compromiso-mejorar-asociacion/>

²⁵ *Cfr.* Ministry of Foreign Affairs of Japan, “White Paper on Development Cooperation 2021. Japan’s International Cooperation”, en Ministry of Foreign Affairs of Japan, 28 de abril de 2023. Consultado en: https://www.mofa.go.jp/policy/oda/page22e_001039.html. Traducción libre.

²⁶ Este proceso de cooperación tuvo su creación en 1997 y ha evolucionado como el principal vehículo para promover la cooperación de Asia Oriental, con el objetivo a largo plazo de crear una comunidad fuerte y mejor. Además, continúa ampliándose y profundizando en áreas como la seguridad política, el comercio e inversión, turismo, agricultura, entre otras. *Cfr.* Juan Camilo Vejarano, *Asean +3: Estructura Regional a la Orden*

Para noviembre de este año, se especificó que se brindaría ayuda por parte del entonces Primer Ministro Japonés, Yoshihide Suga, por medio de la asistencia en suministros, equipos médicos y la ampliación de la cooperación técnica a instituciones de investigación médica, con valor de 200 millones de dólares.

Precisando en algunos países del sudeste asiático, Japón demostró su ayuda de manera particular: por ejemplo, en Indonesia se dio una donación bilateral de 4,15 millones de vacunas de AstraZeneca (fabricadas en Japón) y un préstamo financiero de aproximadamente 50 mil millones de yenes. En Camboya, la donación de vacunas fue menor, con un total de 1,01 millones de dosis y se promovió el mejoramiento de proyectos de infraestructura hospitalaria²⁷

Por otro lado, en Brunéi la donación de vacunas fue de 100,000 dosis, mientras que en Myanmar se proporcionó un préstamo de apoyo financiero de 30 mil millones de yenes y se pensó en mejorar el suministro de concentradores de oxígeno y el aumento de ambulancias, para tener una mejor respuesta ante los contagios. En Laos, se estima que la donación de vacunas fue de aproximadamente 620 dosis y también se les brindó equipo médico indispensable para combatir la pandemia, como concentradores de oxígeno y monitores de signos vitales²⁸.

A diferencia de China, Japón estableció una visión futura con bastante solidez para superar crisis venideras por medio del fortalecimiento de los sistemas de salud y la investigación de enfermedades infecciosas, generando un entorno propicio para la seguridad sanitaria. Japón busca cumplir esta última parte con el suministro suficiente de agua potable y un lavado adecuado de manos, así como mejorar la nutrición. Japón busca establecer estas estrategias en el país con éxito, para posteriormente implementarlas en otras naciones y fortalecer lazos con otros países.

Haciendo un recuento de la teoría proveniente del Libro Blanco sobre la Cooperación para el Desarrollo de Japón (2021) y la Carta de la Cooperación para el Desarrollo de Japón (2015), es indudable que hay relación de esta con la práctica que se desarrolló durante la lucha por combatir a la pandemia que comenzó en 2020. Japón, en aras de que los países del sudeste asiático tuvieran éxito para afrontar la situación, consiguió fortalecer relaciones con estos con miras hacia el futuro y posicionarse como una nación exitosa en materia de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

de la Cooperación Monetaria y Financiera en el Este de Asia, Observatorio Virtual Asia-Pacífico, Universidad Jorge Tadeo Lozano, 2015. Consultado en: https://www.utadeo.edu.co/files/collections/documents/field_attached_file/asean_3_vejarano_ovap.pdf.

²⁷ Cfr. Ministry of Foreign Affairs of Japan, *Op. Cit.* Traducción libre.

²⁸ Cfr. *Ídem.* Traducción libre.

IV. Afectaciones por SARS-CoV-2 en Corea del Sur y estrategias de cooperación internacional aplicadas en el Sudeste Asiático

Corea del Sur fue uno de los países considerados como caso de éxito ante la situación provocada por la pandemia, en virtud de las estrategias que estableció desde el comienzo para mitigar los efectos de la crisis sanitaria. Al igual que en Japón, el primer contagio del país se registró en enero de 2020 en una mujer de la ciudad de Wuhan, que se encontraba en el aeropuerto de Corea.

En Corea del Sur, para frenar el aumento de contagios, se trató de trabajar en un control eficaz de pacientes, un suministro transparente de información y un uso adecuado de la tecnología de la información. A lo anterior también se le suman las restricciones sociales, como la distancia mínima en escuelas y oficinas cerradas, así como la protección a los trabajadores, brindándoles el equipo adecuado y el envío de mensajes masivos para evitar áreas infectadas²⁹. Se reconoce que al menos el primer año de la pandemia, el país surcoreano tuvo un buen manejo de contención y mitigación, por lo que se le aplaudió internacionalmente.

Previo al desarrollo de las estrategias de CID de Corea del Sur aplicadas en el sudeste asiático, al igual que en el caso japonés, es conveniente analizar algunos aspectos que darán claridad en el entendimiento de las acciones surcoreanas. Corea del Sur cuenta con un pasado histórico amplio como país receptor, y fue hasta la década de 1980 que incrementó su activismo como “oferente de ayuda”³⁰, buscando progreso en el cumplimiento de sus intereses económicos y políticos, entendiendo a la CID como un componente crucial en su proyección internacional.

En 2010, Corea del Sur fue incorporada al Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), lo cual acrecentó su trayectoria como país cooperante³¹, dejando atrás su situación de nación receptora. El objetivo detrás de este crecimiento era poner a Corea del Sur como un garante de la CID, siendo así que actualmente la aplica mayormente por medio de una modalidad bilateral y el instrumento más utilizado son los créditos concesionales. Es importante tener en cuenta

²⁹ Cfr. Alwafi Ridho y Ahmad Saifuddin, “South Korean Health Diplomacy in Facing COVID-19”, en *KIJo Jurnal Inovasi Ekonomi*, vol. 05, núm. 2, 2020, p. 80. Consultado en: <http://202.52.52.6/index.php/JIKO/article/view/11837/8318>. Traducción libre.

³⁰ Juan Felipe López, “Corea y el sistema de cooperación para el desarrollo: la internacionalización del desarrollismo”, en *Revista MIRÍADA*, Universidad del Salvador. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, núm. 12, 2016, p. 21.

³¹ Cfr. *Ídem*, p. 24.

lo anterior, ya que estas acciones se ven reflejadas en las estrategias de CID aplicadas en el Sudeste Asiático.

Ahora bien, la CID en materia de seguridad sanitaria en Corea del Sur tuvo un desarrollo crucial de la mano del Ministerio de Relaciones Exteriores (MOFA por sus siglas en inglés) y la creación del *COVID-19 Task Force* el 29 de abril de 2020. Este nuevo grupo de trabajo se encargó de asistir a algunas reuniones en materia de la pandemia por SARS-CoV-2, además de supervisar y coordinar medidas de seguimiento, así como consultar a Ministerios de otros países en nombre del MOFA³². El surgimiento de este nuevo instrumento para combatir la pandemia fue muy útil gracias a sus eficaces respuestas.

Conforme al Libro Blanco Diplomático de Corea del Sur, publicado en 2021, el gobierno coreano se responsabilizó de tareas que lo posicionaron como líder al establecer iniciativas sobre seguridad sanitaria en conjunto con países pertenecientes a la ONU, la OMS y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)³³. Se generó un canal de fácil acceso entre la comunidad internacional que permitió desarrollar ideas y declaraciones en conjunto para mitigar la pandemia y fortalecer las estrategias de CID en materia sanitaria.

La República de Corea también cuenta con la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA por sus siglas en inglés) y sus esfuerzos por combatir la pandemia se vieron reflejados mediante asistencia humanitaria, proyectos bilaterales y multilaterales, así como asociaciones público-privadas, que, si bien son parte de sus objetivos generales, fue evidente que se llevaron a cabo en la práctica para con la comunidad internacional.

Las estrategias de CID de Corea del Sur que se aplicaron en el Sudeste Asiático fueron importantes, y lograron el cometido de ayudar a la región hasta cierto punto y mejorar las relaciones con estos países. El país surcoreano otorgó un paquete de asistencia con valor de 10 millones de dólares para fortalecer su capacidad de respuesta ante epidemias, contribuyó con 1 millón de dólares para el Fondo de Respuesta COVID-19 de ASEAN, proporcionó equipo PCR y suministros médicos de protección personal³⁴.

En lo referente a lo anterior, es importante tener en mente el Marco de Recuperación Integral de la ASEAN (ACRF por sus siglas en inglés) establecido en la 37ª Cumbre de la ASEAN (2020), el cual tenía el objetivo de proporcionar medidas a corto, mediano y largo plazo para las fases de recuperación por la pandemia, y se compagina con la Nueva Política hacia el Sur de Corea del Sur presentada en la 21ª Cumbre ASEA-Corea (2020),

³² Ministry of Foreign Affairs, Republic of Korea, "Chapter II. Diplomacy for COVID-19 Response" en *Diplomatic White 2021 Paper*, Ministry of Foreign Affairs, Republic of Korea, 2021, p. 54. Consultado en <https://www.mofa.go.kr/viewer/skin/doc.html?fn=20211231112239035.pdf&rs=/viewer/result/202310>. Traducción libre.

³³ *Cfr. Ídem*, p. 59. Traducción libre.

³⁴ *Cfr. Liliana Cruz Op. Cit.*, p. 103.

donde igualmente la Asociación “agradeció el apoyo de Corea del Sur en la respuesta al COVID-19”³⁵.

Las estrategias generales del ACRF están en línea con las siete iniciativas de la Nueva Política hacia el Sur en distintos sectores. Por ejemplo, en el ámbito académico se habló de la entrada en vigor temprana de la Asociación Económica Integral Regional (RCEP por sus siglas en inglés) y la mejor del Tratado del Libre Comercio entre la ASEAN y Corea del Sur. En cuanto a la pandemia, se presentaron objetivos comunes para superar las infecciones, enfermedades y crisis económicas, y poder crear una comunidad resiliente a los futuros riesgos³⁶ parecidos a esta pandemia.

En octubre de 2020, el Cofre Comunitario de Corea o *Community Chest of Korea* (CCK) junto a *United Way Worldwide*, 3M y la Fundación ASEAN decidieron actuar de manera conjunta para ayudar a comunidades en riesgo con crisis de seguridad alimentaria e higiene en algunos países del Sudeste Asiático, como Malasia, Myanmar y Tailandia, por medio del programa *ASEAN COVID-19 Active and Robuste Response* (ASEAN CARES)³⁷. El trabajo conjunto de algunas organizaciones no gubernamentales (ONG) locales y el CCK fortalecieron la implementación del programa por medio de un fondo de ayuda de 30.000 dólares, además de que entregaron paquetes de higiene y material educativo sobre la enfermedad por COVID-19 a más de 1.700 personas.

El Secretario General del *Community Chest of Korea*, Yean-sun Kim dijo que este tipo de asociaciones han servido para cooperar activamente con los países del Sudeste Asiático y establecer un sistema conjunto de recaudación de fondos, para situaciones como la pandemia y otras parecidas, así como la creación de un ecosistema de intercambio regional auto-suficiente en esta región de Asia. Entonces, se puede apreciar el esfuerzo de fortalecer la idea de un enfoque comunitario coherente y multisectorial para que los países de ASEAN pudieran combatir la pandemia³⁸.

Corea del Sur tuvo gran éxito para controlar la propagación del SARS-CoV-2, por lo que el país asiático pudo extender su ayuda sanitaria y económica a otros países, como Estados Unidos, Emiratos Árabes e Indonesia. Debido al enfoque del capítulo, el país

³⁵ Cfr. La Voz de Vietnam VOV Mundo Redacción, “Corea del Sur eleva las relaciones con la Asean al nivel de los socios más importantes”, en *La Voz de Vietnam VOV Mundo*, 12 de noviembre de 2020. Consultado en: <https://vovworld.vn/es-ES/noticias/corea-del-sur-eleva-las-relaciones-con-la-asean-al-nivel-de-los-socios-mas-importantes-921432.vov>.

³⁶ Cfr. Mee Ryung La, “ASEAN’s exit strategy from the Covid-19 pandemic and Korea’s contribution”, en *Korea Institute for International Economic Policy (KIEP) Research Paper*, núm 209, 16 de Agosto de 2021. Consultado en: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3901639. Traducción libre.

³⁷ Cfr. ASEAN Foundation, “ASEAN CARES: COVID-19 Relief Programme for the Most Vulnerable”, en *ASEAN Foundation*, 15 de octubre de 2020. Consultado en: https://www.aseanfoundation.org/asean_cares_covid_19_relief_programme_for_the_most_vulnerable. Traducción libre.

³⁸ *Ídem*. Traducción libre.

importante por rescatar es Indonesia, debido a que es el principal país socio en la “Nueva Política del Sur”³⁹ (NPS), la cual tiene como objetivo mejorar su relación con los países miembros de ASEAN.

Indonesia recibió más apoyo que otros países debido a que experimentó grandes desafíos con la implementación de la reforma burocrática para hacer frente a la pandemia⁴⁰; acorde a algunos especialistas, el problema radicó en la decadencia de los jefes regionales y los inconsistentes compromisos de los gobiernos locales. Tal situación se desarrolló en un taller especial de Corea del Sur (2022) con el tema “Compartir conocimientos y experiencias en la implementación de políticas para el desarrollo nacional entre los países de Corea y la ASEAN” donde se especificó que los aspectos socioeconómicos, el nivel de colaboración y la digitalización son factores fundamentales para cada país en su búsqueda de mitigar la pandemia.

Entonces, teniendo en cuenta la información previa, Corea del Sur brindó especial ayuda para mitigar la propagación del virus del COVID-19 en países que considera como socios estratégicos⁴¹. El objetivo era no solo tratar los problemas de salud, sino también fortalecer las relaciones con otros países, con los cuales, a la larga, podrían traer grandes beneficios. Además, el país surcoreano reforzó su concepto de poder blando que ha sido desarrollado desde hace varias décadas.

V. Reflexiones finales

La cooperación internacional derivada de la pandemia por SARS-CoV-2 llevada a cabo por los países de las distintas regiones, se vio reflejada de manera diferente. Es importante destacar esta diferencia debido a que las múltiples respuestas dieron resultados que en el mejor de los casos generaron avances tanto en la situación como en las relaciones multilaterales, y que en el peor de los casos hubo un estancamiento o las estrategias simplemente no fueron suficientes.

³⁹ La visión de la NPS pretende tomar un rol determinado en la dinámica internacional, como potencia media, y reducir las consecuencias de la dependencia económica hacia las potencias en disputa comercial. Busca “señalar un mayor compromiso diplomático y presencial en el Sudeste asiático”. Rocío Renna, “La ‘Nueva Política del Sur’ de Corea: desafíos, avances y limitaciones” en Bárbara Bavoleo, Desirée Chaure y Matías Benítez (comps.), *Corea ante un nuevo cambio de época. Aproximaciones desde el Sur Global*, Universidad Nacional de la Plata, Argentina, 2022, p. 369. Consultado en: http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/137257/Documento_completo.pdf-PDFA.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

⁴⁰ Facultad de Ciencias Administrativas de la Universidad de Indonesia, *Central Issues for Handling the COVID-19 Pandemic in Asean and Korea: Social-Economy, Collaboration, and Digitalization*, Universidad de Indonesia, 17 de enero de 2022. Consultado en: <https://fia.ui.ac.id/en/isu-sentral-penanganan-pandemi-covid-19-di-asean-dan-korea-ekonomi-sosial-kolaborasi-dan-digitalisasi/>. Traducción libre.

⁴¹ Cfr. Alwafi Ridho y Ahmad Saifuddin, *Op. Cit.*, p. 81. Traducción libre.

Al mismo tiempo, la globalización provoca un desequilibrio en materia de salud (y en otros aspectos también), ya que carece de reglas que garanticen una distribución justa de los beneficios. Comprender que los problemas sanitarios traspasan fronteras lleva a conscientizar sobre el nivel de cooperación internacional para el desarrollo que se debe aplicar en este tipo de desafíos, además de que la diplomacia sanitaria también funciona como un instrumento para fortalecer o construir relaciones con otros países si hay éxito en su aplicación.

China mostró ayuda en todo el mundo, luego de que tuviera estabilidad interna, tratando de recomponer su imagen a partir de una intensa política de cooperación sanitaria. Estas estrategias de cooperación no fueron bien recibidas en todos los países, debido a que se le veía como la culpable de la grave situación que aquejaba al mundo.

Sin embargo, China y algunos países del Sudeste Asiático fortalecieron su relación para luchar contra la COVID-19, lo cual no solo benefició al sector salud, sino que actualmente existe una mayor cooperación económica y comercial, que se espera que siga creciendo. Por lo tanto, la ayuda que brindó la nación China dio como resultado un impulso a la implementación y conclusión de negociaciones, principalmente económicas, así como el fortalecimiento del desarrollo regional que beneficiará a ambas partes.

Por otro lado, países como Japón y Corea del Sur también se comprometieron en brindar apoyo de distinta índole a los países del Sudeste Asiático que atravesaban problemas graves, tales como el decaimiento de las exportaciones e inversiones y la disminución de la demanda turística. Si bien la idea inicial era implementar estrategias de cooperación internacional para superar la situación, posteriormente, al igual que China, estos países comprendieron que dichos lazos traerían importantes beneficios a largo plazo.

Las estrategias de cooperación internacional por parte de Japón aplicadas en los países del Sudeste Asiático fueron mayoritariamente económicas para apoyar al sector salud y tratar de recomponer las economías dañadas de estos países. Japón intentó apoyar a estos países acorde a sus necesidades, en algunos casos brindó más ayuda financiera que vacunas, y en otros fue al revés.

Corea del Sur también reflejó su ayuda a los países de esta región de la mano de múltiples organizaciones que se enfocaron en abastecer y fortalecer principalmente al sector salud, y así como China y Japón, asegurar que estas relaciones para combatir la pandemia tuvieran efecto a largo plazo para afianzar las futuras decisiones multilaterales que beneficiarían a todas las naciones.

Finalmente, los tres países se enfocaron en preparar medidas de recuperación económica y nuevas ideas políticas para hacer frente a los cambios estructurales pospandemia, entendiendo que las estrategias de cooperación propuestas en la región del Sudeste Asiático podrían traer beneficios para todo el continente.

Si bien se reflejan algunas similitudes en los objetivos para apoyar a la región, cada país estableció distintas estrategias de cooperación internacional, por lo tanto, los resultados fueron diferentes en todos los países; algunos pudieron sobrellevar la pandemia por COVID-19 y otros tuvieron mayores dificultades, pero en ambos casos la relación se fortaleció y se pretende que siga siendo así para beneficio de todo el continente.

Existen algunas analogías en materia de CID entre China, Japón y Corea del Sur que se pueden identificar en la parte teórica que cada país tiene establecida en sus documentos oficiales, pero la manera en la que se lleva a la práctica —de la mano con el contexto individual de las naciones— permite visualizar que Japón y Corea no buscaban replicar las acciones de CID de China, sino que buscaban fortalecer las relaciones con los países, principalmente del sudeste asiático con miras hacia el futuro.

Fuentes consultadas

- Adhanom, Tedros. *Discurso: Hacia una Ruta de la Seda sanitaria*, Organización Mundial de la Salud, 18 de agosto de 2027. Consultado en: <https://www.who.int/es/director-general/speeches/detail/towards-a-health-silk-road>
- Akihiko, Tanaka. *Mensaje del Presidente*, JICA Agencia de Cooperación Internacional del Japón, 1 de abril de 2022. Consultado en <https://www.jica.go.jp/spanish/about/president/>.
- Ambrós, Isidre. “El multilateralismo asiático, un orden internacional con características chinas”, en *Boletín Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)*, 24 de noviembre de 2020, Consultado en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEEO150_2020ISIAMB_multilateralismoAsia.pdf.
- ASEAN Foundation, “ASEAN CARES: COVID-19 Relief Programme for the Most Vulnerable”, en *ASEAN Foundation*, 15 de octubre de 2020. Consultado en: https://www.aseanfoundation.org/asean_cares_covid_19_relief_programme_for_the_most_vulnerable.
- Association of Southeast Asian Nations, ASEAN, *Japan enhance cooperation towards post-pandemic recovery*, Association of Southeast Asian Nations, 14 de octubre de 2020. Consultado en: <https://asean.org/asean-japan-enhance-cooperation-towards-post-pandemic-recovery/>.
- Berkley, Seth. “COVAX explained”, en *VaccinesWork*, Estados Unidos, 3 de septiembre de 2020, Consultado en: <https://www.gavi.org/vaccineswork/covax-explained>.
- Cichocka, Beata, Mitchell, Ian y Ritchie, Euan. “Three Key Shifts on Development Cooperation in China’s 2021 White Paper”, en *Center for Global Development Blog Post*, 9 de

- febrero de 2021. Consultado en: <https://www.cgdev.org/blog/three-key-shifts-development-cooperation-chinas-2021-white-paper>.
- Chow-Bing, Ngeow. *COVID-19, Belt and Road Initiative and the Health Silk Road: Implications for Southeast Asia*, Friedrich Ebert Stiftung, China, 2020, Consultado en: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/indonesien/16537.pdf>.
- Cruz, Liliana. “La cooperación internacional frente a la pandemia del SARS-COV-2: estrategias y acciones de los países de China, Corea del Sur y Japón” en Virginia Valdivia (coord.), *Política, Economía y Cooperación en el marco del COVID-19 dentro de los nexos transpacíficos*, UNAM, México, 2022, 89 pp.
- Dirección General de Cooperación Técnica y Científica, ¿*Qué es la Cooperación Internacional?*, Colombia: Embajada de México en Colombia, 2016. Consultado en <https://embamex.sre.gob.mx/colombia/index.php/cooperacion-tecnica-y-cientifica/72-direccion-general-de-cooperacion-tecnica-y-cientifica>
- Facultad de Ciencias Administrativas de la Universidad de Indonesia, *Central Issues for Handling the COVID-19 Pandemic in Asean and Korea: Social-Economy, Collaboration, and Digitalization*, Universidad de Indonesia, 17 de enero de 2022. Consultado en: <https://fia.ui.ac.id/en/isu-sentral-penanganan-pandemi-covid-19-di-asean-dan-korea-ekonomi-sosial-kolaborasi-dan-digitalisasi/>.
- Figueroa, Uldaricio. *Manual de organismos internacionales*, Editorial Jurídica de Chile, Chile, 1989, 535 pp.
- Forbes, “China anuncia que ayudará con 3,000 mdd a países pobres y pide no politizar el virus”, en *Forbes México*, 21 de mayo de 2021. Consultado en: <https://www.forbes.com.mx/china-anuncia-que-ayudara-con-3000-mdd-a-paises-pobres-y-pide-no-politizar-el-virus/>.
- JICA Agencia de Cooperación Internacional del Japón, *El Presidente de JICA Shinichi Kitaoka visitó Vietnam: Primera visita al exterior desde el brote de COVID-19, reuniones con funcionarios del gobierno y aliento a los participantes del programa JOCV reasignados*, JICA Agencia de Cooperación Internacional del Japón, 23 de diciembre de 2020. Consultado en: https://www.jica.go.jp/Resource/spanish/news/field/2020/201223_01.html.
- Kragelund, Peter. “16. International Cooperation for Development” en Henry Veltmeyer y Paul Bowles (edit.), *The Essential Guide to Critical Development Studies*, ROUTLEDGE, Inglaterra, 2022.
- La Voz de Vietnam VOV Mundo Redacción, “Corea del Sur eleva las relaciones con la Asean al nivel de los socios más importantes”, en *La Voz de Vietnam VOV Mundo*, 12 de noviembre de 2020. Consultado en: <https://vovworld.vn/es-ES/noticias/>

[corea-del-sur-eleva-las-relaciones-con-la-asean-al-nivel-de-los-socios-mas-importantes-921432.vov](#).

López, Juan Felipe. “Corea y el sistema de cooperación para el desarrollo: la internacionalización del desarrollismo”, *Revista MIRÍADA*, Universidad del Salvador. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, núm. 12, 2016, 24 pp.

Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, *Carta de la Cooperación para el Desarrollo*, Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, 2023. Consultado en <https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/100537927.pdf>.

Ministry of Foreign Affairs of Japan, *Fact Sheet: Major Examples of Japan's COVID-19 related Support towards ASEAN*, Ministry of Foreign Affairs of Japan, 27 de octubre de 2021. Consultado en: <https://www.mofa.go.jp/files/100252718.pdf>.

Ministry of Foreign Affairs of People's Republic of China, *Serving the Country and Contributing to the World: China's Diplomacy in a Time of Unprecedented Global Changes and a Once-in-a-Century Pandemic*, Ministry of Foreign Affairs of People's Republic of China, 11 de diciembre de 2020. Consultado en: https://www.fmprc.gov.cn/eng/wjdt_665385/zyjh_665391/202012/t20201211_678956.html.

Ministry of Foreign Affairs, Republic of Korea, “Chapter II. Diplomacy for COVID-19 Response” en *Diplomatic White 2021 Paper*, Ministry of Foreign Affairs, Republic of Korea, 2021, 203pp. Consultado en <https://www.mofa.go.kr/viewer/skin/doc.html?fn=20211231112239035.pdf&rs=/viewer/result/202310>.

Ministry of Foreign Affairs of Japan, “White Paper on Development Cooperation 2021. Japan's International Cooperation”, en *Ministry of Foreign Affairs of Japan*, 28 de abril de 2023. Consultado en: https://www.mofa.go.jp/policy/oda/page22e_001039.html.

OECD, “Capítulo 5. La cooperación internacional en tiempos de COVID-19: facilitando un nuevo contrato social en América Latina y el Caribe (ALC)” en *Perspectivas económicas de América Latina 2021: Avanzando juntos hacia una mejor recuperación*, OECD, Francia. 2021. Consultado en: <https://doi.org/10.1787/2958a75d-es>

Oliva, Carla. *China y la “diplomacia de vacunas”*, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales — Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional, Argentina, 2021, N°8 -04/2021, 2 pp.

Ramzy, Austin. “China's Zero-Covid Approach Explained”, en *The New York Times*, Estados Unidos, 8 de septiembre de 2022. Consultado en: <https://www.nytimes.com/2022/09/08/world/asia/china-zero-covid-explainer.html>.

Redacción RA, “La ASEAN y Japón reafirman su compromiso de mejorar su asociación”, en *ReporteAsia*, 30 de marzo de 2023. Consultado en: <https://reporteasia.com/destacado/2023/03/30/asean-japon-reafirman-compromiso-mejorar-asociacion/>.

- Renna, Rocío. “La ‘Nueva Política del Sur’ de Corea: desafíos, avances y limitaciones” en Bárbara Bavoleo, Desirée Chaure y Matías Benítez (comps.), *Corea ante un nuevo cambio de época. Aproximaciones desde el Sur Global*, Universidad Nacional de la Plata, Argentina, 2022, pp. 364-387. Consultado en: http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/137257/Documento_completo.pdf-PDFA.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
- Ridho, Alwafi y Saifuddin, Ahmad. “South Korean Health Diplomacy in Facing COVID-19”, en *KIJo Jurnal Inovasi Ekonomi*, vol. 05, núm. 02, 2020, p. 80. Consultado en: <http://202.52.52.6/index.php/JIKO/article/view/11837/8318>.
- Ryung La, Mee. “ASEAN’s exit strategy from the Covid-19 pandemic and Korea’s contribution”, *Korea Institute for International Economic Policy (KIEP) Research Paper*, núm. 209, 16 de agosto de 2021. Consultado en: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3901639.
- Song, Wei. “China’s global engagement to fight the novel coronavirus pandemic”, en *Global Health Research and Policy*, BioMedCentral, núm. 44, 2020. Consultado en: <https://ghrp.biomedcentral.com/articles/10.1186/s41256-020-00172-1#:~:text=Anti-2DPandemic%20Efforts-,Multilateral%20assistance,%2455%20million%20to%20the%20WHO>.
- Song, Peipei y Kakaro, Takashi. “The strategy behind Japan’s response to COVID-19 from 2020- 2021 and future challenges posed by the uncertainty of the Omicron variant in 2022”, en *BioScience Trends*, vol. 6, núm. 15, 2021, p. 350. Consultado en: <https://eds-s-ebshost-com.pbidi.unam.mx:2443/eds/pdfviewer/pdfviewer?vid=1&sid=3970fa74-04ae-4dd2-8202-c35f6f24ea6a%40redis>.
- United Nations China, *United Nations in China 2021 Annual Country Results Report*, United Nations China: China, 2022. Consultado en: <https://china.un.org/sites/default/files/2022-05/2021%20Annual%20Report.pdf>.
- Vejarano, Juan Camilo. *Asean +3: Estructura Regional a la Orden de la Cooperación Monetaria y Financiera en el Este de Asia*, Observatorio Virtual Asia-Pacífico, Universidad Jorge Tadeo Lozano, 2015. Consultado en: https://www.utadeo.edu.co/files/collections/documents/field_attached_file/asean_3_vejarano_ovap.pdf.
- World Trade Organization, “Trade in medical goods in the context of tackling Covid-19: Developments in 2019-21”, en *World Trade Organization*, 2022. Consultado en: https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/med_goods_2019_21_e.pdf.
- Xinhua, “Timeline of China releasing information on COVID-19 and advancing international cooperation”, en *Xinhua News*, 6 de abril de 2020. Consultado en: http://xhnewsapi.zhongguowangshi.com/share/news_pc?id=421786296885248&from=timeline&isappinstalled=0.

CAMBIOS Y CONTINUIDADES EN LA POLÍTICA EXTERIOR SURCOREANA: ENTRE LA TRANSICIÓN POLÍTICA Y UN ESCENARIO INTERNACIONAL POSPANDÉMICO

EDITH YAZMÍN MONTES INCIN

I. Introducción

El análisis de la política exterior de la República de Corea (en adelante Corea del Sur) es emblemático, ya que por su posición geoestratégica —lo que se ha descrito como “un camarón entre dos ballenas” debido a la influencia de Estados Unidos y China en la región—, la política exterior de Corea del Sur está condicionada por esa variable. Al revisar los Libros Blancos Diplomáticos emitidos por el Ministerio de Relaciones Exteriores del gobierno coreano, se observa la evolución de los objetivos de política exterior en los que se aprecia cierta continuidad. En el marco de las elecciones presidenciales llevadas a cabo en marzo de 2022, luego de una reñida elección, resultó electo el candidato conservador del Partido del Poder Popular, Yoon Suk-yeol.

En ese sentido, el objetivo del capítulo es identificar los cambios y continuidades en la política exterior de Corea del Sur, particularmente gobierno de Yoon Suk-yeol con respecto a su antecesor, considerando las variables externas e internas tales como: el escenario internacional pospandémico, el estallido de la guerra entre Ucrania y Rusia, el impulso de la estrategia del Indo-Pacífico por parte de Estados Unidos, entre otros. Para este análisis se tomarán en cuenta los objetivos de política exterior enunciados por la administración de Yoon: implementar la diplomacia de Asia del Este basada en los valores de la democracia liberal y el interés común; establecer redes de cooperación regional y prosperidad mutua; reforzar el papel de un estado global central acorde con el prestigio nacional de Corea del

Sur; impulsar una diplomacia proactiva de seguridad económica; promover la desnuclearización de Corea del Norte; construir una comunidad coreana global y organizar con éxito la Expo Mundial 2030, pero haciendo énfasis en el estatus de los vínculos intercoreanos y las relaciones con Estados Unidos, China y Japón, así como la posición de Corea del Sur frente a la estrategia del Indo-Pacífico y la guerra entre Rusia y Ucrania.

II. Entre el cambio y la continuidad: Caracterización de la política exterior surcoreana

El 9 de marzo de 2022, Corea del Sur celebró elecciones presidenciales muy competidas. Yoon Suk-yeol, el candidato presidencial del conservador Partido del Poder Popular (PPP), ganó las elecciones por 0.7 puntos porcentuales por encima de su rival Lee Jae-myung, del Partido Demócrata, siendo el margen de victoria más estrecho desde que el país adoptó un sistema de elección presidencial directa en 1987. Esta victoria se produjo después de una campaña marcada por escándalos y calumnias que se ha descrito como “la elección presidencial más fea de la historia”¹ y en la que los votantes eligieron cuál de los dos candidatos era un “mal menor”².

Corea del Sur se caracteriza por tener un sistema político mayoritariamente bipartidista, dividido básicamente entre el Partido del Poder Popular (conservadores) y el Partido Demócrata (progresistas). Desde que el país comenzó a celebrar elecciones presidenciales libres, los progresistas y los conservadores habían ocupado la presidencia por dos mandatos sucesivos (el periodo presidencial es de cinco años sin posibilidad de reelección), pero esa fórmula se rompió con la victoria de Yoon³. Asimismo, se convirtió en el primer exfiscal en ser electo presidente y sin una larga trayectoria política. Fue designado por el presidente saliente Moon Jae-in para investigar a funcionarios de su gabinete, incluido su asesor cercano y ministro de justicia, Cho Kuk, por lo que la victoria de Yoon se consideró como un deseo público de cambio⁴.

¹ Hyun-woo Nam, “Yoon Suk-yeol wins presidential election”, en *The Korea Times*, 10 de marzo de 2022. Consultado en: https://www.koreatimes.co.kr/www/nation/2023/07/113_325233.html. Traducción libre.

² Ji-hye Shin, “Yoon Suk-yeol elected president by fine margin”, en *The Korea Herald*, 10 de marzo de 2022. Consultado en: <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20220310000052>. Traducción libre.

³ Mitch Shin, “Yoon Suk-yeol Becomes South Korea’s President-Elect”, en *The Diplomat*, 10 de marzo de 2022. Consultado en: <https://thediplomat.com/2022/03/yoon-suk-yeol-becomes-south-koreas-president-elect/>. Traducción libre.

⁴ Aunque la administración de Moon Jae-in inició con una victoria aplastante y un gran optimismo, al concluir se vio sacudida por una serie de escándalos, así como la molestia de la sociedad surcoreana por los precios desbocados de la vivienda y una desaceleración económica inducida por la pandemia.

Al iniciar la administración de Yoon, la sociedad surcoreana planteaba que la tarea más urgente para el presidente electo era reparar la creciente polarización de la nación y que debía centrarse en abordar cuestiones sociales y económicas. Por ejemplo, una encuesta de SBS en 2022 mostró que el 42 por ciento del público quería que Yoon se enfocara en políticas que mejoraran el crecimiento económico, mientras que solo el 13 por ciento quería que priorizara la política exterior y de seguridad⁵. Uno de los grandes problemas estructurales que aquejaban a los sudcoreanos es el aumento vertiginoso de los precios de la vivienda en Seúl y el área metropolitana; durante la administración de Moon los precios llegaron hasta triplicarse, incluso aun cuando su gobierno adoptó numerosas medidas y políticas destinadas a estabilizar los precios. Por ello, Yoon prometió enfocarse en dos tareas importantes: reparar las divisiones sociales emergentes y realizar cambios institucionales para prevenir, y no solo castigar, la corrupción.

Yoon, a pesar de ser un político novato, llamó la atención del público por sus inflexibles investigaciones sobre algunos de los escándalos de corrupción de más alto perfil, ya que desempeñó un papel clave en la condena de la expresidenta Park Geun-hye, así como el caso de Cho Kuk⁶. Sin embargo, Yoon también ha destacado por pronunciamientos y propuestas conservadoras. Al concluir las elecciones, los resultados demostraron que la polarización se había exacerbado en términos de género, edad, región e ideología.

Una de las divisiones más pronunciadas fue la de género, el apoyo de los sudcoreanos veinteañeros a los dos principales candidatos se dividió según el género, alrededor del 60% de las mujeres votaron por el candidato progresista Lee Jae-myung, mientras que el 60% de sus homólogos masculinos apoyaron a Yoon⁷, esto pudo deberse una de sus promesas de campaña más polémicas: la disolución del Ministerio de Igualdad de Género y Familia (여성가족부).

Si bien la administración de Yoon enfrenta desafíos internos considerables, el escenario internacional también conlleva retos importantes. Comenzó su mandato de cinco años con el incremento de las tensiones en la península de Corea, y la diplomacia intercoreana permanece en un callejón sin salida; deberá enfrentar un escenario pospandémico; así

⁵ Christina Dasom Song e Yves Tiberghien, “Domestic realities constrain Yoon’s foreign policy rebalancing”, en *East Asia Forum*, 23 de julio de 2022. Consultado en: <https://www.eastasiaforum.org/2022/07/23/domestic-realities-constrain-yoons-foreign-policy-rebalancing/>.

⁶ France 24, “Who is South Korea’s new president Yoon Suk-yeol?”, en *France 24*, 10 de mayo de 2022. Consultado en: <https://www.france24.com/en/asia-pacific/20220510-who-is-south-korea-s-new-president-yoon-suk-yeol>.

⁷ Darcie Draudt, “What President Yoon Suk-yeol’s Election Means for South Korean Democracy”, en *The Diplomat*, 23 de marzo de 2022. Consultado en: <https://thediplomat.com/2022/03/what-president-yoon-suk-yeols-election-means-for-south-korean-democracy/>. Traducción libre.

como las consecuencias del mismo, al que se suman factores como el estallido de la guerra ruso-ucraniana y el impulso de la estrategia del Indo-Pacífico.

Ese breve panorama sobre las elecciones que llevaron a Yoon a convertirse en el octavo presidente de la sexta república advierte que en la República de Corea hay una alternancia política entre progresistas y conservadores, lo que podría suponer cambios considerables en la formulación y ejecución de políticas fundamentales del Estado sudcoreano, como lo es la política exterior. No obstante, uno de los objetivos del presente capítulo es demostrar que a pesar de que la alternancia política es una realidad, en la política exterior sudcoreana se han mantenido los grandes ejes que la constituyen y que existe cierta continuidad, lo que le ha permitido consolidarse como una política de Estado; pero cada administración, dependiendo de su orientación ideológica, ha impulsado objetivos y acciones particulares.

Durante la Guerra Fría y las dictaduras sudcoreanas, la política exterior y de seguridad estuvo centrada en la contención de Corea del Norte y en mantener la alianza estratégica con Estados Unidos. Sin embargo, a finales de los ochenta los factores internos y externos que habían condicionado el rumbo de la política exterior surcoreana cambiaron, lo que permitió que el país pudiera actuar más activamente en el escenario regional e internacional⁸, muestra de ello fue la iniciativa impulsada por el presidente Roh Tae-woo (1988-1993) conocida como *Nordpolitik*, que buscaba acercar a Corea del Sur con los aliados tradicionales de Corea del Norte, es decir la República Popular China y la Unión Soviética, así como con los países del bloque comunista de Europa del Este.

La administración de Roh Tae-woo marcó la nueva proactividad del país en la política exterior surcoreana, que se convertirá en un rasgo clave para las futuras administraciones. Corea del Sur era ahora un país que había superado los estragos de la Ocupación japonesa y la Guerra de Corea, un país moderno caracterizado por un sistema político democrático, por lo que sus objetivos de política exterior tenían que ir más allá de la mera contención de la amenaza de Corea del Norte, así la prosperidad económica, el prestigio y un mayor protagonismo regional e internacional se convirtieron en las nuevas prioridades para el gobierno de Corea del Sur⁹, sin dejar de lado prioridades tradicionales como la cuestión intercoreana y los vínculos de Corea con Estados Unidos.

Roh fue sucedido por Kim Young-sam (1993—1998), por lo que el ala conservadora se mantuvo al frente del poder. Kim dio continuidad a los esfuerzos de su predecesor, promoviendo un papel proactivo para Corea del Sur en la comunidad internacional y buscó

⁸ Marco Milani y Antonio Fiori, “The impact of political alternation on South Korea’s foreign policy”, en Marco Milani, Antonio Fiori y Matteo Dian, *The Korean Paradox: Domestic Political Divide and Foreign Policy in South Korea*, Routledge, Nueva York, 2019, p. 31. Traducción libre.

⁹ *Ibidem*, pp. 30-31. Traducción libre.

expandir esta iniciativa del nivel regional al global con su llamada política *segye-hwa* (globalización). Sin embargo, en las elecciones de 1997, Kim Dae-jung (1998-2003) fue electo presidente de la República de Corea¹⁰, lo que representó el primer traspaso de poder de conservadores a progresistas en la historia democrática del país¹¹. Como señalan Marco Milani y Antonio Fiori, el impacto de la división política interna entre progresistas y conservadores en la política exterior de Corea del Sur se hizo claramente visible después de la elección de Kim Dae-jung en diciembre de 1997¹², y desde entonces se aprecian contrastes en las estrategias de política exterior impulsadas por conservadores y progresistas.

Desde el inicio de la presidencia de Kim hubo claras diferencias en la gestión de la política exterior surcoreana, en especial respecto a las relaciones con Corea del Norte y la diplomacia regional. Kim Dae-jung diseñó e implementó estrategias de política exterior basadas en principios y prioridades progresistas: una postura que priorizaba un mayor acercamiento con Corea del Norte basada en la cooperación y el diálogo, una cooperación regional más fuerte y una política exterior más autónoma respecto a los EE.UU., procurando no afectar los vínculos estratégicos con dicho país¹³.

La contienda electoral presidencial de 2002 se caracterizó por un creciente descontento de la opinión pública hacia la deshonestidad política, pero también ante un renovado sentimiento antiestadounidense entre la sociedad surcoreana, derivado del incidente de la carretera de Yangju¹⁴ que provocó una serie de protestas con vigiliadas a la luz de las velas en protesta. En consecuencia, en las elecciones presidenciales de diciembre de 2002 fue electo el candidato del Partido Democrático del Milenio (MDP) Roh Moo-hyun (2003-2008), un abogado especializado en derechos humanos que había dedicado su vida a la lucha contra el autoritarismo¹⁵. Con este triunfo los progresistas se mantuvieron al frente del Poder Ejecutivo.

La política exterior surcoreana desde finales de los años ochenta y hasta la administración de Roh Moo-hyun esboza la transición entre conservadores y progresistas, y presenta a grandes rasgos los principios y ejes de acción en torno a los temas tradicionales de la política exterior surcoreana: las relaciones intercoreanas y sus vínculos con Estados Unidos, Japón y China.

¹⁰ Las consecuencias de la crisis financiera de 1997 jugaron un papel relevante para la elección de Kim Dae-jung. Kim Young-sam había enfatizado en los beneficios de la globalización a través de su política de *segye-hwa*, sin embargo, los límites de esta política se hicieron presentes cuando la crisis económica azotó al país.

¹¹ *Ibidem*, p. 31. Traducción libre.

¹² *Ibidem*, p. 30. Traducción libre.

¹³ *Ibidem*, p. 32. Traducción libre.

¹⁴ Dos niñas de 14 años murieron aplastadas por un vehículo blindado del ejército de los Estados Unidos, sin embargo, tras el juicio contra los soldados responsables, éstos fueron absueltos de los cargos de homicidio por parte de un tribunal militar de EE. UU.

¹⁵ *Ídem*. Traducción libre.

Como señala Francisco José Díaz Casillas, los libros blancos son instrumentos para la transparencia y la rendición de cuentas. Es decir, son documentos públicos gubernamentales en los que se detallan las acciones y resultados obtenidos por un programa, proyecto o asunto relevante y trascendente de la Administración Pública, y que casi siempre son entregados en los cambios de gobierno¹⁶. La política exterior, como otras políticas, está conformada de tres grandes etapas: su planeación, ejecución y evaluación o control, por lo que en política exterior los libros blancos son documentos que permiten evaluar su implementación durante y después de la misma.

Corea del Sur, en términos de transparencia gubernamental, ha puesto a disposición de la sociedad y el mundo los reportes anuales sobre las actividades diplomáticas para informar sobre las acciones implementadas en materia de política exterior; por ello, para demostrar la continuidad de las grandes líneas de acción de la política exterior surcoreana, en la tabla 1 se presentan los objetivos de política exterior que han promovido las administraciones desde Kim Young-sam (1993-1998) hasta Moon Jae-in (2017-2022) con base en lo reportado en dichos libros.

A grandes rasgos, se aprecia que desde 1993 hasta 2022 los grandes lineamientos de la política exterior sudcoreana han sido la evaluación del panorama internacional, la procuración de la paz y estabilidad en la península coreana y en el Noreste de Asia en general, la búsqueda de la diversificación de relaciones exteriores, la promoción de las relaciones económicas internacionales, el mejoramiento de la posición y el prestigio de Corea del Sur en el escenario internacional, el fortalecimiento de los servicios consulares así como el reforzamiento de las capacidades administrativas de la política exterior surcoreana.

No obstante, la política exterior se caracteriza por ser una política que responde a factores internos y externos, y en el caso de la República de Corea esto no es una excepción, por lo que la tabla 1 también demuestra la evolución de los grandes ejes que han regido a esta política en lo que va del siglo XXI. Respecto al primer gran objetivo y tema de estudio tradicional de la política exterior surcoreana sobre las relaciones intercoreanas, pasó de la procuración de la paz y reunificación hacia la búsqueda de la paz y la estabilidad de la península coreana, e incluso en el caso de la administración de 2017-2022, el gobierno de Moon enfatizó en el fortalecimiento de la cooperación intercoreana.

¹⁶ Francisco José Díaz Casillas, "Libros blancos y memorias documentales, instrumentos para la transparencia y rendición de cuentas", en *Revista de Administración Pública*, vol. XLVII, núm. 3, 2013, p. 105. Consultado en: <https://revistas-colaboracion.juridicas.unam.mx/index.php/rev-administracion-publica/article/view/19707/17702>.

Tabla 1. Lineamientos de la política exterior de la República de Corea 1993 - 2022

	Kim Young-sam (1993 — 1998)	Kim Dae-jung (1998 — 2003)	Roh Moo-hyun (2003 — 2008)	Lee Myung-bak (2008 — 2013)	Park Geun-hye (2013 — 2017)	Moon Jae-in (2017 — 2022)
Panorama del escenario internacional	Situación internacional y regional	Situación internacional y regional	Panorama internacional y política exterior de Corea	Tendencias mundiales	Tendencias mundiales	Tendencias mundiales
Paz y estabilidad en la península coreana	Esfuerzos para establecer la paz y la reunificación de la península de Corea	Esfuerzos por la paz y la reunificación de la península de Corea	Diplomacia equilibrada y pragmática para la era del Noreste Asiático	Garantizar la paz y la estabilidad en la península de Corea	Garantizar la paz y la estabilidad en la península de Corea	Establecimiento de la paz en la península de Corea y fortalecimiento de la cooperación en la región
Diversificación de relaciones exteriores	Actividades diplomáticas por tema (diplomacia multilateral)	Promoción de relaciones de amistad y cooperación por regiones Cooperación regional y multilateral	Diplomacia avanzada en el ámbito internacional	Diplomacia para la expansión de una red global	Diplomacia para la expansión de una red global	Expansión de los horizontes diplomáticos
Relaciones económicas internacionales	Actividades diplomáticas por tema (diplomacia económica)	Diplomacia económica	Diplomacia económica y comercial para construir una nación comercial avanzada	Refuerzo de la diplomacia económica y comercial	Refuerzo de la capacidad de cooperación económica	Fortalecimiento de la diplomacia económica y pioneros en nuevas fronteras

Tabla 1. Lineamientos de la política exterior de la República de Corea 1993 - 2022 (continuación)

	Kim Young-sam (1993 — 1998)	Kim Dae-jung (1998 — 2003)	Roh Moo-hyun (2003 — 2008)	Lee Myung-bak (2008 — 2013)	Park Geun-hye (2013 — 2017)	Moon Jae-in (2017 — 2022)
Posición y prestigio internacional	Actividades diplomáticas por tema (agenda global)	Diplomacia cultural y relaciones públicas	Diplomacia abierta con el pueblo (Promoción de la imagen y el estatus nacional de Corea a través de la cultura)	Mejorar el papel y prestigio de Corea en la comunidad internacional	Mejora del papel y el prestigio de Corea en la comunidad internacional	Mejora el papel y la posición de Corea en la comunidad internacional
Servicios consulares	Protección y apoyo a los coreanos en el extranjero	Protección y apoyo a los coreanos en el extranjero	Diplomacia abierta con el pueblo (servicios consulares orientados a las personas)	Fortalecimiento de los servicios consulares	Fortalecimiento de los servicios consulares	Diplomacia junto a la gente
Asuntos administrativos	Nuestro sistema diplomático	Nuestro sistema diplomático	Mejora de la capacidad diplomática para servir al pueblo	Estableciendo un sistema diplomático avanzado	Establecimiento de un sistema eficaz para la gestión basada en la confianza	Mejora de la capacidad diplomática a través de la innovación

Fuente: Elaboración propia con base en los libros blancos del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Corea.

En cuanto al objetivo de diversificar o expandir vínculos diplomáticos, las administraciones de los Kim (Kim Young-sam y Kim Dae-jung) buscaron la expansión de vínculos a través de mecanismos multilaterales, pero a partir del gobierno de Roh Moo-hyun la expansión se ha promovido desde un enfoque por regiones (Sureste de Asia, Europa, las Américas, África y Medio Oriente). Otro gran objetivo presente en la política exterior sudcoreana han sido los vínculos económicos internacionales. Un rasgo interesante durante la administración de Kim Young-sam fue que englobó en un eje global diferentes temas: relaciones económicas, derecho internacional, agenda global y vínculos culturales, y fue hasta Kim Dae-jung que se constituyó como un eje prioritario la diplomacia económica, aunque durante las administraciones de Roh Moo-hyun y Lee Myung-bak se le añadió el componente “comercial” y en la administración de Park Geun-hye no se concibió como diplomacia económica, sino como cooperación económica.

Como se mencionaba anteriormente, el gobierno de Kim Young-sam consideraba secundaria la promoción de vínculos culturales y al igual que la agenda económica, Kim Dae-jung dio un valor prioritario a la diplomacia cultural y las relaciones públicas. Bajo esta misma pauta, Roh matizó este objetivo y buscó impulsar la promoción de la imagen y el estatus nacional de Corea a través de la cultura, y aunque los gobiernos conservadores de Lee y Park mantuvieron esta misma línea, buscaron mejorar el papel y prestigio de Corea a través del uso de la diplomacia pública, mientras que si bien el gobierno de Moon Jae-in también continuó estos esfuerzos, ya no hizo referencia al prestigio de Corea en el escenario internacional, sino a su posición en el sistema.

En suma, quizás los temas menos estudiados sobre la política exterior de Corea del Sur (aunque también ha sido parte de las prioridades de diversos gobiernos) es el apoyo a ciudadanos sudcoreanos en el exterior y capacidades administrativas de la política exterior. Respecto al primero, aunque a grandes rasgos durante las seis administraciones desglosadas en la tabla 1 se demuestra cierta continuidad, llama la atención que durante los gobiernos progresistas de Roh y Moon se enfatiza en la noción de “pueblo” o “gente” y en el caso del último, buscó ir más allá del simple mejoramiento de los servicios consulares, al promover una diplomacia ciudadana o participativa. En cuanto a la última gran línea de acción, sobre el mejoramiento de capacidades administrativas diplomáticas, desde Roh se muestran sutiles enfoques entre las diferentes administraciones. Por ejemplo, su administración también enfatizó en el mejoramiento de las capacidades en beneficio de la sociedad (un enfoque propiamente desde el paradigma de gobernanza), mientras que los gobiernos de Lee, Park y Moon lo hicieron a partir de principios burocráticos y gerenciales: progreso, confianza e innovación.

III. La agenda de política exterior de Yoon Suk-yeol: Entre alcances regionales y aspiraciones globales

Después de las reñidas elecciones, finalmente el 10 de mayo de 2022, el presidente Yoon Suk-yeol juró el cargo como 13° líder de la República de Corea en la ceremonia de toma de posesión en la Asamblea Nacional¹⁷. Como se mencionó anteriormente, su llegada al poder Ejecutivo coincide con un par de variables internacionales y regionales relevantes: la continuidad y “fin” de la pandemia de COVID-19, el estallido de la guerra ruso-ucraniana y el impulso de la estrategia del Indo-Pacífico. La política exterior no fue un asunto prioritario durante la campaña electoral, pero tras su llegada al poder existía una gran presión de la sociedad surcoreana por atender los problemas estructurales previamente mencionados: los altos costos del sector inmobiliario y la creciente desigualdad social.

En este sentido, la “visión nacional” —entendida como el interés nacional impulsado por la administración de Yoon— es “una República de Corea que va hacia adelante nuevamente, una nación de personas que prosperan juntas”, lo cual sugiere una visión pospandémica y cuyo objetivo esencial es enfrentar la desigualdad social surcoreana. Esa “visión nacional” está acompañada de seis objetivos: 1) un país recto donde se ha restaurado el sentido común, 2) una economía dinámica impulsada por el sector privado y el gobierno, 3) cálido compañerismo, una sociedad donde todos son felices, 4) un futuro audaz creado con autonomía y creatividad, 5) una política global que contribuya a la libertad, paz y prosperidad y 6) una era descentralizada para vivir en cualquier lugar de Corea¹⁸.

El quinto objetivo específicamente de la administración de Yoon Suk-yeol corresponde a la política exterior. En su discurso inaugural, Yoon enfatizó la importancia de la libertad al menos 35 veces. Esto sugiere que los valores democráticos universales compartidos con otros países serán la columna vertebral de su política exterior. Yoon declaró también que su gobierno se basará en la identidad de Corea del Sur como democracia liberal y economía de mercado, y esto lo evidencia también la información disponible en el sitio web oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores (MOFA). También señaló que las políticas gubernamentales, en lugar de basarse en convicciones ideológicas, deberían funcionar sobre la base de preservar el interés nacional y servir al pueblo sudcoreano¹⁹.

¹⁷ Korea.net, “Ceremonia de investidura del presidente Yoon Suk Yeol”, en *Korea.net*, 10 de mayo de 2022. Consultado en: https://spanish.korea.net/NewsFocus/Korea_in_photos/view?articleId=214536.

¹⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Visión y objetivos de gobierno”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://www.mofa.go.kr/www/wpge/m_24963/contents.do.

¹⁹ Scott A. Snyder, “How South Korea’s Foreign Policy Could Change Under the New President”, en *Council on Foreign Relations*, 10 de marzo de 2022. Consultado en: <https://www.cfr.org/in-brief/south-korea-election-new-president-yoon-foreign-policy>. Traducción libre.

Las primeras interpretaciones sobre el rumbo de la política exterior de Yoon sugieren la securitización de las prioridades en esta materia con base en dos aspectos: por un lado, la enunciación de la política de “Diplomacia de confianza” y Seguridad Nacional se considera el pilar de su administración para enfrentar los desafíos actuales y nuevos que emanan de un mundo disruptivo. Por otro lado, no hay duda de que la alianza con los Estados Unidos es la columna vertebral de la política exterior y de seguridad de Corea del Sur, ya que la administración Yoon busca fortalecer las propias fuerzas de defensa del país y su alianza de seguridad con Washington, convirtiéndose en un entusiasta partidario de la estrategia del Indo-Pacífico²⁰. No obstante, esas apreciaciones deben ser matizadas tomando en cuenta las circunstancias históricas, políticas y estratégicas que han caracterizado a Corea del Sur por lo que es más probable que la estrategia esté guiada por una forma de internacionalismo liberal pragmático, y este pragmatismo deberá consistir en navegar cautelosamente en la competencia entre Estados Unidos y China; pero progresista en su aceptación e impulso de normas, valores, principios y compromisos globales.

De acuerdo con la información oficial de MOFA, los objetivos de política exterior enunciados por la administración de Yoon son: implementar una diplomacia de Asia del Este basada en los valores de la democracia liberal y el interés común; establecer redes de cooperación regional y prosperidad mutua; reforzar el papel de un estado global central acorde con el prestigio nacional de Corea; impulsar una diplomacia proactiva de seguridad económica; promover la desnuclearización de Corea del Norte; construir una comunidad coreana global y organizar con éxito la Expo Mundial 2030, objetivos que si se contrastan con los grandes ejes de la política exterior surcoreana, desglosados en la tabla 1, muestran cierta continuidad de las prioridades en política exterior contemporánea de Corea del Sur, por lo que a continuación se explican algunos de los matices de la gestión de Yoon en esa política en lo que va de su gobierno.

Para propósitos del capítulo y en consonancia con el apartado anterior, se describirán algunos ejes de la política exterior que ha impulsado Yoon en lo que va de su gobierno, para contrastar lo que ha enunciado y las acciones hasta el momento efectuadas respecto a la administración de Moon Jae-in; se hará énfasis en el estado de las relaciones intercoreanas, así como en las relaciones de la República de Corea con Estados Unidos, la República Popular China y Japón por ser elementos constantes y presentes en el desarrollo de la política exterior desde que existe como Corea del Sur, y dado el escenario internacional que ha enmarcado los objetivos y lineamientos de la administración de Yoon, también se

²⁰ Maximilian Ernst, Tongfi Kim y Ramon Pacheco Pardo, “The Foreign Policy of President-elect Yoon Suk-yeol: What to Expect” en *The Brussels School of Governance*, abril de 2022. Consultado en: <https://brussels-school.be/publications/other-publications/foreign-policy-president-elect-yoon-suk-yeol-what-expect>. Traducción libre.

analizará brevemente el impulso de la estrategia del Indo-Pacífico así como la posición de Corea frente a la guerra ruso-ucraniana en consonancia con sus aspiraciones como potencia media global.

Uno de los principales legados de la administración de Moon Jae-in será que acabó con el largo periodo de distanciamiento que había prevalecido entre las Coreas desde la cumbre intercoreana de octubre de 2007, e incluso que durante su gestión se llevaron a cabo tres encuentros entre el presidente sudcoreano y el líder norcoreano Kim Jong-un, además del histórico encuentro entre el presidente de los Estados Unidos Donald Trump y el líder de Corea del Norte en Singapur y Vietnam. No obstante, a pesar del gran optimismo que comenzó durante los Juegos Olímpicos de Invierno de Pyeongchang, en febrero de 2018, tras la cumbre de Hanoi no hubo avances significativos en las relaciones intercoreanas o en las relaciones entre Estados Unidos y Corea del Norte²¹. Además, Corea del Sur no pudo implementar los proyectos económicos y los intercambios entre personas que había planeado el gobierno de Moon y fracasó en su intento de obtener exenciones para el régimen de sanciones a Corea del Norte.

Uno de los grandes pilares de la política exterior sudcoreana son las relaciones intercoreanas. En este sentido, como se mencionaba anteriormente, entre las principales líneas de acción del gobierno de Yoon está promover la desnuclearización de Corea del Norte. De acuerdo con la visión del presidente Yoon, la desnuclearización es esencial para la paz sostenible en la península de Corea, el Noreste de Asia y el mundo entero en general.

Para ello, ha propuesto lo que ha denominado “Plan audaz” diseñado para ayudar a mejorar la situación económica del pueblo norcoreano a cambio de la desnuclearización. De acuerdo con este plan, el gobierno sudcoreano busca crear un entorno estratégico en el que Corea del Norte no tenga más remedio que volver al diálogo sobre desnuclearización, a través de un enfoque holístico para disuadir la amenaza nuclear de Corea del Norte, desalentar su desarrollo nuclear y buscar la desnuclearización a través del diálogo y la diplomacia. Posteriormente, si Corea del Norte avanza con sinceridad en las negociaciones de desnuclearización, el gobierno de Corea del Sur negociará un acuerdo integral que cubra todo el proceso de desnuclearización a través de negociaciones e implementarlo paso a paso, mientras implementa medidas “iniciales audaces”. Una de las medidas iniciales es implementar el “Programa de intercambio de recursos y alimentos en la península de Corea” —incluso durante la fase de negociación— el gobierno de Corea del Sur está visualizando un plan para implementar un “proyecto

²¹ Ramon Pacheco Pardo, “The Moon Jae-in presidency: key foreign policy legacies”, en *The Brussels School of Governance*, febrero de 2022. Consultado en: <https://brussels-school.be/publications/other-publications/moon-jae-presidency-key-foreign-policy-legacies>. Traducción libre.

piloto para mejorar los medios de vida de los norcoreanos” en los campos de la salud, el agua potable y los bosques²².

No obstante, en agosto de 2022, Kim Yo Jong, hermana del líder norcoreano, anunció que su país nunca aceptaría la propuesta de Corea del Sur de impulsar la economía norcoreana a cambio de renunciar a su programa de armas nucleares, calificando al plan de simple e infantil²³. Esta propuesta se considera similar a las propuestas de presidentes anteriores, incluidas las realizadas durante las cumbres entre el entonces mandatario de Estados Unidos, Donald Trump, y Kim Jong Un.

Hasta el momento, se ha caracterizado a las líneas de acción de Yoon entre la disuasión y la reciprocidad. Por una parte, Yoon se ha comprometido a reforzar la disuasión de Corea del Sur contra Corea del Norte, en estrecha cooperación con Estados Unidos, buscando mejorar la preparación militar de Corea del Sur, enmarcándolo principalmente como un medio para fortalecer la alianza coreano-estadounidense y generar disuasión hacia Corea del Norte. Además, aboga por la cooperación con Estados Unidos y Japón para monitorear las actividades de Corea del Norte y mejorar la seguridad regional. Por otra parte, enfatiza en el uso de la cooperación económica con Pyongyang para alcanzar la desnuclearización de Corea del Norte. Sin embargo, no está claro cómo el nuevo gobierno impulsará las conversaciones con Corea del Norte, además las pruebas de lanzamientos de misiles por parte de Corea del Norte no se han detenido desde 2022, por lo que Pyongyang continúa un patrón de provocaciones para acelerar su desarrollo de armas nucleares y así aumentar su influencia frente a Washington y Seúl²⁴.

Las relaciones intercoreanas han sido el principal asunto que ha ocupado la agenda de política exterior surcoreana desde el establecimiento de ambas Coreas. Sin embargo, la posición geográfica de la península coreana, lo que se ha caracterizado como “un camarón entre ballenas”, explica que el segundo asunto prioritario de las relaciones exteriores de la República de Corea sea su relación con las grandes potencias de la región o que tienen presencia en la región: República Popular China, Japón, Rusia y Estados Unidos.

Al revisar los lineamientos generales de la administración de Yoon, se identifican dos grandes objetivos sobre los vínculos de Corea del Sur con estos países, así como respecto a la presencia de la República de Corea en el noreste asiático y con las demás regiones del mundo. El primero de ellos establece la diplomacia de Asia del Este basada en los valores

²² Ministerio de Relaciones Exteriores, “Una idea audaz”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://www.mofa.go.kr/www/wpge/m_25492/contents.do.

²³ Joori Roh, “Corea del Norte rechaza el “audaz” plan de ayuda económica del Sur”, en *Euronews*, 19 de agosto de 2022. Consultado en: <https://es.euronews.com/2022/08/19/coreanorte-coreasur>.

²⁴ Ma Sang-Yoon, “South Korea’s Foreign Policy in Changing Times: Reversing Course?”, en *Institute for Security and Development Policy*, mayo 2022. Consultado en: <https://www.isdp.eu/publication/south-korea-foreign-policy-in-changing-times-reversing-course/>. Traducción libre.

de la democracia liberal y los intereses comunes, y el segundo señala que se buscará establecer redes cooperativas regionales para la prosperidad conjunta.

Respecto al primero, se enuncia que sobre la base de valores e intereses comunes se promoverá el fortalecimiento de la cooperación con EE. UU., China, Japón y Rusia, para crear un entorno de paz y prosperidad en la península de Corea y mejorar el estatus de la República de Corea a nivel regional y mundial. En cuanto al segundo objetivo, se buscará ampliar el horizonte diplomático y económico, estableciendo y fortaleciendo redes de cooperación para la prosperidad mutua y co-prosperidad especializadas para cada región²⁵. De manera adicional, se analizarán algunos ejes de acción en torno a las relaciones de Corea del Sur con Estados Unidos, la República Popular China, Japón y Rusia, particularmente en torno a la guerra Rusia-Ucrania.

Al llegar al poder, Yoon enfatizó que buscaría una alineación más estrecha con Estados Unidos a través de una “alianza estratégica integral”. Indicó que su primera prioridad como presidente sería fortalecer la alianza con Estados Unidos visitando Washington²⁶. Fue hasta el 24-30 de abril que el presidente Yoon Suk Yeol²⁷ realizó una visita de Estado a la Casa Blanca por invitación del presidente Joe Biden, en el marco del 70 aniversario del establecimiento de relaciones entre ambos países²⁸. La oficina presidencial afirmó que esta visita fortaleció la alianza bilateral en cinco sectores principales: disuasión extendida, seguridad económica, tecnología de punta, intercambio interpersonal y cooperación regional y global, asimismo, durante esta visita se anunció la adopción de la Declaración de Washington.

La declaración es un marco de toma de decisiones compartido para el uso de armas nucleares en Corea bajo el establecimiento de un grupo de planificación nuclear, el Grupo

²⁵ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Promoviendo la desnuclearización de Corea del Norte”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://www.mofa.go.kr/www/wpge/m_24964/contents.do#none.

²⁶ Scott A. Snyder, “How South Korea’s Foreign Policy Could Change Under the New President”, *Op. Cit.* Traducción libre.

²⁷ Yoon ya había tenido encuentros con Biden previamente: la visita de Biden a la República de Corea en abril de 2022, al margen de la cumbre de la OTAN el verano de 2022, la Asamblea General de la ONU en la ciudad de Nueva York en septiembre de 2022 y la Cumbre de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) en Phnom Penh en noviembre de 2022, además una visita de Estado es el mayor honor que otorga la Casa Blanca a un jefe de estado visitante. Esta fue solo la segunda visita de este tipo ofrecida por la administración Biden (la otra fue a Francia) y eso puede explicarse porque 2023 marca el 70 aniversario de la alianza entre Estados Unidos y la República de Corea (ROK). Victor Cha, “An Assessment of President Yoon’s State Visit to the White House”, en *Center for Strategic International Studies*. 1 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.csis.org/analysis/assessment-president-yoons-state-visit-white-house>. Traducción libre.

²⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Fotografías de la Visita de Estado del presidente Yoon a los Estados Unidos”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://grc.mofa.go.kr/eng/brd/m_25772/view.do?seq=15&srchFr=&srchTo=&srchWord=&srchTp=&multi_itm_seq=0&am;itm_seq_1=0&am;itm_seq_2=0&am;company_cd=&company_nm=.

de Consulta Nuclear (NCG), siguiendo el modelo de las consultas nucleares dentro de la OTAN. El establecimiento de este grupo extiende, al ámbito nuclear, el principio de respuesta conjunta que ya existe con el Comando de Fuerzas Combinadas, y a través del cual las fuerzas militares de Estados Unidos y Corea del Sur trabajarán todos los días para disuadir un ataque convencional²⁹, así como una rotación regular de activos con capacidad nuclear, comenzando con el envío de un submarino de misiles balísticos nucleares a Corea del Sur por primera vez desde 1981, lo que representa una presencia de activos con capacidad nuclear alrededor de la península con fines de “disuasión” y “protección”. Asimismo, las dos partes también acordaron educación y capacitación sobre disuasión nuclear para el personal militar del gobierno sudcoreano³⁰.

Después de un año de la gestión de Yoon, se puede apreciar que su administración ha buscado estrechar sus vínculos con Estados Unidos. En campaña, Yoon enfatizó el objetivo de “reconstruir” y “fortalecer” la alianza estratégica integral con Estados Unidos, bajo el argumento de que la alianza ROK-US se debilitó durante el gobierno de Moon, ya que señalaba que la obsesión del gobierno de Moon con la política de compromiso con Corea del Norte y una “actitud servil hacia China” alejó a la República de Corea de los Estados Unidos³¹. No obstante, las aproximaciones que Yoon ha realizado con Estados Unidos han sido cuestionadas tanto por progresistas como conservadores en Corea, ya que se considera que con la Declaración de Washington ahora Corea del Sur depende más de Estados Unidos para su seguridad, a pesar de la creciente amenaza nuclear norcoreana y el persistente interés público en Estados Unidos porque su política exterior sea más restringida³².

Otro de los grandes pilares que ha impulsado Yoon para profundizar los vínculos de Corea con Estados Unidos ha sido fortalecer la cooperación estratégica y práctica en múltiples niveles con países de la región del Indo-Pacífico. En 2017, la administración de Biden reveló la estrategia Indo-Pacífico Libre y Abierto (FOIP, por sus siglas en inglés) pero a diferencia de otros aliados de Washington como Japón y Australia, la respuesta inicial de Corea del Sur a la estrategia FOIP fue tibia. Esto podría explicarse por las crecientes preocupaciones de la administración de Moon Jae-in sobre el aumento de las tensiones entre EE. UU. y China y su temor de dañar las relaciones con Beijing, como había sucedido durante la

²⁹ Scott A. Snyder, “The Washington Declaration: Expanding the Nuclear Dimension of the U.S.-South Korean Alliance Response”, en *Council on Foreign Relations*, 27 de abril de 2023. Consultado en: <https://www.cfr.org/blog/washington-declaration-expanding-nuclear-dimension-us-south-korean-alliance-response>. Traducción libre.

³⁰ Victor Cha, *Op. Cit.* Traducción libre.

³¹ Ma Sang-Yoon, *Op. Cit.* Traducción libre.

³² Robert E. Kelly, “South Korea’s Nuclear Anxieties Haven’t Gone Away”, en *Foreign Policy*, 9 de junio de 2023. Consultado en: <https://foreignpolicy.com/2023/06/09/south-korea-nuclear-weapons-north-korea-washington-declaration/>. Traducción libre.

gestión de la presidenta Park con el sistema de defensa de misiles con amplio alcance (THAAD por sus siglas en inglés, *Terminal High Area Altitude Defense*), por lo que Corea del Sur evitó asociarse estrechamente con las coaliciones del Indo-Pacífico lideradas por Estados Unidos, como el Diálogo Estratégico Cuadrilateral (QUAD) que China ha percibido como un mecanismo de contención³³.

El gobierno de Yoon ha señalado su intención de comprometerse más con la estrategia del Indo-Pacífico (incluso es uno de los lineamientos que forman parte del objetivo general de política exterior: establecer redes cooperativas regionales para la prosperidad conjunta). Ello implicaría trabajar y apoyar a otros aliados y socios de Estados Unidos, defender normas, valores y principios como el Estado de derecho, la democracia y los derechos humanos; y contribuir a la cooperación para el desarrollo de la región, e incluso del mundo. Entre las acciones del gobierno de Yoon encaminadas a fortalecer la presencia de Corea del Sur en lo que se ha denominado la región del Indo-Pacífico, se incluyen: una posición más firme respecto a la guerra ruso-ucraniana en el marco de las Naciones Unidas; mayor compromiso con la OTAN; mejorar las relaciones con Japón y apoyo a las iniciativas de seguridad económica multilateral lideradas por Washington³⁴, entre las que destacan la alianza de semiconductores Chip 4³⁵ y el Marco Económico para la Prosperidad del Indo-Pacífico (IPEF)³⁶.

Desde la contienda electoral se comenzó a caracterizar a la postura de Yoon como antichina, ya que criticó la “estrategia ambigua” de Moon hacia Beijing y la política de los “tres no” (no al despliegue de un sistema THAAD adicional, no a la integración de Corea del Sur en el sistema regional de defensa antimisiles liderado por Estados Unidos y no a la alianza

³³ Andrew Yeo, “South Korean foreign policy in the Indo-Pacific era”, en *Brookings*, noviembre de 2022. Consultado en: <https://www.brookings.edu/articles/south-korean-foreign-policy-in-the-indo-pacific-era/>. Traducción libre.

³⁴ *Ídem*. Traducción libre.

³⁵ El “Chip 4” es una iniciativa impulsada por el Gobierno estadounidense en marzo de 2022 con el fin de formar una alianza con Corea del Sur, Japón y Taiwán en busca de neutralizar la influencia china en la red global de suministros de semiconductores. KBS World, “Alianza de Chips” en *KBS World. Spanish*, 30 de julio de 2022. Consultado en: http://world.kbs.co.kr/service/contents_view.htm?lang=s&board_seq=426446.

³⁶ En mayo de 2022, Estados Unidos lanzó el Marco Económico para la Prosperidad del Indo-Pacífico (IPEF) con Australia, Brunéi Darussalam, Fiji, India, Indonesia, Japón, la República de Corea, Malasia, Nueva Zelanda, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam. Este marco promoverá la resiliencia, la sostenibilidad, la inclusión, el crecimiento económico, la equidad y la competitividad de esas economías. A través de esta iniciativa, los socios de IPEF pretenden contribuir a la cooperación, la estabilidad, la prosperidad, el desarrollo y la paz dentro de la región. Office of the United States Trade Representative, “Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity (IPEF)”, en *Executive Office of the Presidente*, mayo 2022. Consultado en: <https://ustr.gov/trade-agreements/agreements-under-negotiation/indo-pacific-economic-framework-prosperity-ipef>. Traducción libre.

militar trilateral Corea-Japón-Estados Unidos), a lo que además se suma su búsqueda por fortalecer la alianza ROK-US a través de la cooperación en seguridad y económica.

No obstante, la administración de Yoon señala que las relaciones entre Corea y China deben estar basadas en el respeto mutuo y la cooperación a través de visitas de intercambio de los jefes de Estado de Corea y China, el fortalecimiento de los intercambios y la comunicación de alto nivel, así como la promoción de la cooperación sustantiva. Al igual que con Estados Unidos, se evoca a la cooperación para fortalecer la relación bilateral en áreas o temas como la estabilidad en la península coreana y la desnuclearización de Corea del Norte, economía, cadenas de suministro, salud, cambio climático, medio ambiente (polvo fino) e intercambio cultural³⁷.

El gobierno coreano ha insistido que las relaciones entre la República de Corea y China deben estar basadas en la cooperación, el respeto mutuo y la reciprocidad³⁸. Sin embargo, a mediados de 2023 aumentaron las tensiones entre ambos países cuando el embajador chino en Corea del Sur, Xing Haiming, hizo unas declaraciones en el programa de entrevistas “Kim Jong-bae Focused” en MBC Radio y señaló que:

Hablando francamente, la relación actual entre China y Corea del Sur no es buena y existe el riesgo de que se deteriore aún más. Creo que los amigos coreanos también pueden sentirlo. Esto no es lo que quiero ver, y estoy muy preocupado. No creo que la razón o la responsabilidad sea de China. [...] Las relaciones entre China y Corea del Sur han sufrido reveses debido a la diplomacia unilateral del gobierno de Yoon hacia Estados Unidos y Japón. [...] La cumbre del G7 insistió en la confrontación campal y la mentalidad de la Guerra Fría, [...] difamó y atacó a China e interfirió en los asuntos internos de China³⁹.

Estas declaraciones generaron diversas reacciones en Corea. El presidente Yoon criticó directamente al embajador Xing, diciendo que el enviado había sido irrespetuoso al sugerir que Corea del Sur tomó la decisión equivocada al ponerse del lado de Estados Unidos contra China, e incluso cuestionó las habilidades diplomáticas del embajador⁴⁰. Asimismo, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Corea del Sur convocó a Xing para emitir una

³⁷ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Fotografías de la Visita de Estado del presidente Yoon a los Estados Unidos”, *Op. Cit.*

³⁸ Si-young Choi, “China ties will be on equal footing: Yoon’s adviser”, en *The Korea Herald*, 9 de junio de 2023. Consultado en: <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20230609000550>. Traducción libre.

³⁹ Global Times, “Chinese ambassador to S.Korea expresses worries for possible deteriorating relations, saying responsibility doesn’t lie with China”, en *Global Times*, 26 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.globaltimes.cn/page/202305/1291420.shtml>. Traducción libre.

⁴⁰ Hyonhee Shin, “South Korean leader criticises China envoy over ‘inappropriate’ remarks”, en *Reuters*, 13 de junio de 2023. Consultado en: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/south-koreas-yoon-questions-whether-china-envoy-showed-mutual-respect-yonhap-2023-06-13/>. Traducción libre.

protesta y expresar “un fuerte pesar” por los comentarios, ya que se consideraban “provocadores” y una posible interferencia en los asuntos internos⁴¹. Representantes del partido gobernante, el Partido del Poder Popular, pidieron al gobierno que declarara al embajador chino *persona non grata*. Al mismo tiempo, el asesor de Seguridad Nacional, Cho Tae-yong, reiteró públicamente el deseo de la administración Yoon de establecer una relación con China que defienda los intereses comunes basados en el “respeto mutuo y los intereses comunes”⁴².

Las relaciones de la República de Corea con Japón también son una tarea pendiente delicada para la administración de Yoon. Durante la presidencia de Moon Jae-in, las relaciones bilaterales entre Seúl y Tokio alcanzaron un punto bajo, visto por última vez cuando el presidente Lee Myung-bak visitó Dokdo/Takeshima en 2012⁴³. Estas relaciones tocaron fondo a partir de 2019 y 2020, que comenzó con los fallos de la Corte Suprema de Corea del Sur en 2018, que ordenaban a las empresas japonesas compensar a los trabajadores forzados durante la colonización, seguido por la expulsión de Japón de Corea del Sur en 2019 de su lista de socios comerciales favorecidos⁴⁴. La situación se deterioró desde entonces, ya que Corea del Sur amenazó con reanudar el proceso de terminación del pacto de inteligencia que tenía con Tokio, seguido de que ambos gobiernos suspendieran el programa de exención de visa para visitantes del otro país, aparentemente como respuesta a la pandemia de COVID-19⁴⁵.

Por este motivo, durante la campaña, Yoon culpó a Moon Jae-in y su administración por usar temas históricos para obtener ganancias políticas internas a expensas de las relaciones bilaterales con Japón, por lo que prometió emplear un enfoque más pragmático que descentra la historia y enfatiza la importancia de las relaciones entre Japón y Corea del Sur para abordar problemas más prácticos, como las amenazas a la seguridad, especialmente respecto a la “amenaza norcoreana”,⁴⁶ a través de una postura asertiva en temas de historia y territorio y el reconocimiento de Japón como un vecino que comparte los valores de la democracia liberal y el libre mercado⁴⁷. Ya como presidente, uno de sus objetivos en

⁴¹ *Ídem*.

⁴² Scott A. Snyder, “What’s Causing the Rise in China-South Korea Tensions?”, en *Council on Foreign Relations*, 30 de junio de 2023. Consultado en: <https://www.cfr.org/in-brief/whats-causing-rise-china-south-korea-tensions>. Traducción libre.

⁴³ Ramon Pacheco Pardo, *Op. Cit.* Traducción libre.

⁴⁴ Minseon Ku, “The Steep Challenge of Mending Japan-South Korea Relations”, en *Tokyo Review*, 9 de mayo de 2022. Consultado en: <https://www.tokyoreview.net/2022/05/the-steep-challenge-of-mending-japan-south-korea-relations/>. Traducción libre.

⁴⁵ *Ídem*.

⁴⁶ *Ídem*. Traducción libre.

⁴⁷ Linde Desmaele y Maximilian Ernst, “South Korea’s Foreign Policy after the March 2022 Election: Between Washington, Beijing, Tokyo, and Pyongyang”, en *Brussels School of Governance. Center for Security*,

política exterior respecto a las relaciones bilaterales con Japón es fomentar la cooperación entre ambos países que satisfaga los intereses y valores comunes basados en la restauración de la diplomacia itinerante y la restauración de la confianza y la resolución de asuntos pendientes, evocando la Declaración de Kim Dae-jung-Obuchi realizada entre el entonces presidente de Corea del Sur, Kim Dae-Jung, y el entonces primer ministro japonés, Keizo Obuchi, que expresaba voluntad de ambos países de superar el pasado y construir nuevas relaciones.

Hacia el mejoramiento de las relaciones entre Corea del Sur y Japón, a principios de marzo de 2023, el gobierno de Yoon propuso un plan de compensación a terceros para las víctimas surcoreanas del trabajo forzoso durante la era colonial japonesa, según el cual, una fundación pública afiliada al Ministerio del Interior compensará a las víctimas con donaciones de empresas nacionales⁴⁸. El objetivo de este plan es aliviar en parte la protesta del gobierno japonés por dos fallos de la Corte Suprema de Corea del Sur de 2018, que ordenaron a Nippon Steel Corporation y Mitsubishi Heavy Industries compensar financieramente a las víctimas sudcoreanas.

Poco después de anunciar esta medida, Yoon Suk Yeol visitó Japón el 16 y 17 de marzo, siendo la primera visita bilateral en 12 años, ya que Moon había ido a Japón en 2019 pero en el marco de la Cumbre del G-20 de Osaka. Los objetivos de esta visita fueron mejorar la relación bilateral (especialmente en términos históricos), fortalecer los vínculos con Japón para contrarrestar la amenaza del programa de armas nucleares de Corea del Norte e impulsar la cooperación trilateral con Estados Unidos⁴⁹. Posteriormente, el primer ministro japonés, Fumio Kishida, visitó Corea los días 7 y 8 de mayo para reforzar los objetivos anteriores⁵⁰.

Más allá de un mayor acercamiento genuino entre Japón y Corea del Sur, una de las principales razones que ha alentado esta aproximación es el interés de la administración de Joe Biden por fortalecer la estrategia del Indo-Pacífico y garantizar el apoyo de sus socios en la región. Muestra de ello, es la reunión trilateral en Camp David entre Biden, Kishida y Yoon el 18 de agosto de 2023. Esta alianza trilateral se puede interpretar como una forma de institucionalizar la coordinación trilateral para afianzar el apoyo de Japón y Corea, así

Diplomacy and Strategy, 15 de diciembre de 2021. Consultado en: https://brussels-school.be/sites/default/files/CSDS%20Policy%20brief_2125.pdf, Traducción libre.

⁴⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Declaración de posición del Gobierno sobre la sentencia del Tribunal Supremo sobre el reclutamiento forzoso”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_4076/view.do?seq=369840.

⁴⁹ Haye-ah Lee, “Yoon to visit Japan for summit with Kishida”, en *Yonhap News Agency*, 16 de marzo de 2023. Consultado en: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20230315007500315>. Traducción libre.

⁵⁰ Daniel Sneider, “Kishida’s visit to South Korea and the triumph of geopolitics”, en *East Asia Forum*, 11 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.eastasiaforum.org/2023/05/11/kishidas-visit-to-south-korea-and-the-triumph-of-geopolitics/>. Traducción libre.

como a los futuros líderes estadounidenses a un compromiso colectivo para reforzar un orden de seguridad del Indo-Pacífico basado en reglas, y que pueda trascender los cambios políticos internos y hacer frente a las “amenazas” regionales (China y Corea del Norte) como al convulso escenario internacional⁵¹.

Pese al optimismo de la administración de Yoon por mejorar los vínculos con Japón y superar las tensiones suscitadas durante la gestión de Moon Jae-in, es interesante apreciar las percepciones de la opinión pública al respecto. Una encuesta de opinión pública conjunta de 2022 realizada por el periódico sudcoreano *Hankook Ilbo* y el periódico japonés *Yomiuri Shimbun* encontró que un porcentaje sustancial de encuestados en ambos países creía que la relación bilateral mejoraría⁵². Empero, la misma encuesta encontró que el 59% de los encuestados se opone al mecanismo de compensación propuesto por Yoon, porque no exige disculpas ni reparaciones por parte de Japón, asimismo el 64% de los encuestados creía que Corea del Sur no debería precipitarse hacia la reconciliación sin un cambio en las actitudes de Japón y otro 85% creía que el gobierno japonés no se arrepiente de su pasado colonial. Estas encuestas demuestran que si bien los sudcoreanos han comenzado a confiar más en Japón, tienen una perspectiva positiva del pueblo japonés y están deseosos de que la relación bilateral mejore por razones económicas, civiles y de seguridad, y no están dispuestos a ceder su posición sobre los conflictos históricos⁵³.

De acuerdo con MOFA, respecto a las relaciones de Corea con Rusia durante la administración de Yoon se buscará un desarrollo estable de las relaciones entre ambos países basado en normas internacionales, sin embargo, en el contexto de la guerra Rusia-Ucrania, se menciona que el gobierno de Corea continuará los esfuerzos para gestionar las relaciones entre Corea y Rusia de manera estable y al mismo tiempo participar en los esfuerzos de la comunidad internacional para resolver la crisis de Ucrania, incluidas las sanciones contra Rusia⁵⁴.

Desde la perspectiva histórica, Corea del Sur había mantenido un bajo perfil respecto a las tensiones entre Rusia y Ucrania, procurando proteger sus intereses económicos y desarrollando acciones mínimas para satisfacer las demandas y expectativas de Estados Unidos como su principal aliado. En 2014, cuando se produjo la crisis de Crimea, Seúl

⁵¹ Scott A. Snyder, “The Trilateral Summit at Camp David: Institutionalizing U.S.-Japan-South Korea Coordination”, en *Council on Foreign Relations*, 17 de Agosto de 2023. Consultado en: <https://www.cfr.org/blog/trilateral-summit-camp-david-institutionalizing-us-japan-south-korea-coordination>. Traducción libre.

⁵² Soyoung Kim, “Strengthening progress in South Korea—Japan relations”, en *East Asia Forum*, 16 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.eastasiaforum.org/2023/05/16/strengthening-progress-in-south-korea-japan-relations/>. Traducción libre.

⁵³ *Ídem*. Traducción libre.

⁵⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Declaración de posición del Gobierno sobre la sentencia del Tribunal Supremo sobre el reclutamiento forzoso”, *Op. Cit.*

no impuso sanciones a Rusia⁵⁵. No obstante, desde entonces el perfil de Corea se ha fortalecido en el escenario internacional, por ello apenas comenzó la guerra entre Rusia y Ucrania, la administración Moon Jae-in rápidamente impuso sanciones a Rusia para cooperar con las medidas de sanciones estadounidenses y europeas, aunque esta respuesta es diferente a la que mostró en 2014, y la respuesta inicial de Corea del Sur se consideró más débil en contraste con lo que hizo Japón, quien impuso sus propias sanciones unilaterales a Rusia⁵⁶.

Tras la imposición de esas sanciones, las importaciones de Rusia a Corea del Sur cayeron un 10.4% en comparación con el mismo período (noviembre de 2021), al igual que las exportaciones de Corea del Sur a Rusia, los cuales disminuyeron un 34.7%. También hubo una fuerte disminución en las exportaciones de artículos como equipos eléctricos y semiconductores. El gobierno sudcoreano también redujo las importaciones de la mayoría de los productos energéticos rusos. Las importaciones de gas natural licuado (GNL) disminuyeron un 36.1% en volumen hasta noviembre de 2022, mientras que las importaciones de petróleo crudo disminuyeron un 55% en volumen y las de productos refinados de petróleo un 70.1%. La guerra ha impactado significativamente la balanza comercial de Corea del Sur, ya que a principios de 2023 se preveía que Corea del Sur tuviera un déficit comercial, y aunque se reconocía que no era el único factor, el fuerte aumento de los costos de la energía debido a la guerra de Rusia se esperaba que tuviera un impacto en el déficit comercial proyectado de Corea del Sur⁵⁷.

Aunque a diferencia de 2014, Corea del Sur ha aplicado algunas sanciones a Rusia, su respuesta se ha considerado “tibia”, ya que ha habido cierta presión para que apoye de forma más contundente a Ucrania, especialmente en términos militares. El 11 de abril de 2022, Volodymyr Zelensky, presidente de Ucrania, pronunció un discurso virtual ante la Asamblea Nacional surcoreana⁵⁸ para solicitar a Corea del Sur armamento militar para ayudar a

⁵⁵ Scott A. Snyder, “Russia’s Invasion of Ukraine and Implications for the Korean Peninsula”, en *Council on Foreign Relations*, 8 de marzo de 2022. Consultado en: <https://www.cfr.org/blog/russias-invasion-ukraine-and-implications-korean-peninsula>. Traducción libre.

⁵⁶ *Idem*. Traducción libre.

⁵⁷ Troy Stangarone, “2022 in Review: The Impact of Russia’s Invasion of Ukraine on South Korea”, en *Korea Economic Institute of America*, 4 de enero de 2023. Consultado en: <https://keia.org/the-peninsula/2022-in-review-the-impact-of-russias-invasion-of-ukraine-on-south-korea/>. Traducción libre.

⁵⁸ La solicitud para brindar este discurso se produjo horas después de que el Ministerio de Defensa sudcoreano reiterara su negativa a enviar armas letales a Ucrania, argumentando la situación de seguridad/inseguridad prevaleciente en la península coreana. Hasta entonces, la asistencia que había proporcionado Corea del Sur a Ucrania consistía en 1,000 millones de wones (804,100 dólares) en suministros militares no letales, como cascos antibalas, mantas y artículos médicos.

su país a luchar contra la agresión de Rusia, diciendo que Ucrania necesitaba varias tecnologías militares, incluidos aviones y tanques⁵⁹.

La respuesta de los legisladores sudcoreanos ante este discurso fue criticada, ya que solo asistieron 60 de 300 legisladores, e incluso el presidente de la Asamblea Nacional estuvo ausente, lo que contrasta marcadamente con los discursos ante legisladores de Estados Unidos, Japón, Reino Unido, Alemania, Francia y también del Parlamento Europeo, donde no había escaños vacíos a la vista y Zelensky recibió una gran ovación; por su parte, los medios de comunicación extranjeros señalaron que los sudcoreanos parecían estar mucho más interesados en el impacto económico de la guerra que por los horrores del conflicto en Ucrania⁶⁰.

El 15 de julio de 2023, Yoon Suk-yeol visitó sorpresivamente Ucrania. Tras su visita oficial a Polonia, Yoon se reunió con Zelensky en el palacio presidencial de Kiev, donde dijo que impulsaría una iniciativa de paz y solidaridad para Ucrania que abarcara el apoyo en materia de seguridad, ayuda humanitaria y reconstrucción de Corea del Sur⁶¹. Tras su visita, Kim Tae-hyo, primer subdirector de la Oficina de Seguridad Nacional presidencial, afirmó que la administración de Yoon preparó nueve paquetes para Ucrania: tres en el ámbito de la seguridad, tres en el ámbito de la ayuda humanitaria y tres en el ámbito de la reconstrucción. Empero, en Corea, existe una creciente preocupación del énfasis de Yoon en la “diplomacia de valores” y en ponerse demasiado del lado de Estados Unidos y Occidente pueda amenazar el interés nacional respecto de las relaciones de Seúl con Moscú. Por otra parte, se considera que la visita de Yoon busca fortalecer los lazos con Ucrania, para ayudar a las empresas surcoreanas a asegurar proyectos de reconstrucción en Ucrania una vez que termine la guerra⁶².

Aunque oficialmente la administración de Yoon ha mantenido las sanciones contra Rusia, y se ha destacado que Yoon es el primer presidente en pisar una zona de guerra, es el tercer líder estatal de un país asiático que visita Ucrania después del primer ministro japonés, Fumio Kishida, y del presidente indonesio, Joko Widodo, y Corea del Sur ha sido criticado por no desempeñar un papel más contundente durante el conflicto, lo que puede

⁵⁹ Agencia de Noticias Yonhap, “Zelenski solicita el apoyo de Corea del Sur en armamento militar” en *Yonhap News Agency*, 11 de abril de 2022. Consultado en: <https://sp.yna.co.kr/view/ASP20220411003800883>.

⁶⁰ Gi-Wook Shin, “In the Wake of Russia’s Invasion of Ukraine, Korea Should Join Its Peers in Defending the Liberal International Order”, en *Stanford University. Freeman Spogli Institute for International Studies*, 1 de junio de 2022. Consultado en: <https://fsi.stanford.edu/news/wake-russia%E2%80%99s-invasion-ukraine-korea-should-join-its-peers-defending-liberal-international>. Traducción libre.

⁶¹ Hyuk-chul Kwon y Mi-na Kim. “S. Korea’s Yoon takes clear stance against Russia in trip to Ukraine” en *Hankyoreh*. 17 de julio de 2023. Consultado en: https://english.hani.co.kr/arti/english_edition/e_international/1100511.html. Traducción libre.

⁶² *Ídem*. Traducción libre.

explicarse por las siguientes razones: primero, la invasión comenzó en pleno proceso de elecciones presidenciales y antes de que la nueva administración estuviera preparada para actuar; la segunda razón es que Corea del Sur está vendiendo armamento a Estados que luego abastecen a Ucrania, por ejemplo, vende armas a Polonia, quien luego proporciona ayuda a Ucrania. La tercera razón es que Corea del Sur está prestando y vendiendo armamento a Estados Unidos, quien luego lo suministra a Ucrania. Se han negociado múltiples acuerdos para permitir que el armamento estadounidense proporcionado a Corea sea redirigido a Ucrania.

Sin embargo, el delicado equilibrio que Corea debe mantener respecto a sus vínculos con Rusia así como los cuestionamientos que han surgido a partir de las acciones y omisiones de Corea frente al conflicto, permite cuestionar su posición como potencia media global, que es incluso uno de los ejes de la política exterior que ha propuesto la administración de Yoon. Estos cuestionamientos van desde qué entendemos por “potencia media global”, qué acciones debería llevar a cabo una potencia de este tipo o particularmente —en el caso de Corea del Sur— si el gobierno de Yoon considera que implica ser un miembro más responsable de la comunidad internacional, o más bien, más alineado a los valores y principios occidentales.

IV. Reflexiones finales

A partir de la instauración de la sexta república, se dio lugar a un proceso de transición democrática en la República de Corea, aunque el ala conservadora mantuvo el poder durante dos administraciones más, y en diciembre de 1997 se produjo la primera alternancia política en ese país. Desde entonces, el mando de la presidencia de la República se ha alternado entre progresistas y conservadores, lo que podría suponer cambios considerables en la formulación y ejecución de políticas fundamentales del estado sudcoreano, como lo es la política exterior. Por ello, en la primera parte de este trabajo se demuestra que a pesar de estos cambios políticos internos, desde finales del siglo XX se mantienen los grandes ejes que guían la política exterior surcoreana: la procuración de la paz y estabilidad en la península coreana y en el Noreste de Asia en general, la búsqueda de la diversificación de relaciones exteriores, la promoción de las relaciones económicas internacionales, el mejoramiento de la posición y el prestigio de Corea del Sur en el escenario internacional, el fortalecimiento de los servicios consulares, así como el reforzamiento de las capacidades administrativas de la política exterior surcoreana.

Debido a ello, y particularmente respecto a la actual administración presidencial encabezada por Yoon Suk-yeol, se identifica la continuidad de estos lineamientos en su política exterior; no obstante también se destacan rasgos diferenciadores —especialmente

respecto a la administración anterior a cargo de Moon Jae-in—, asimismo, los objetivos y acciones hasta ahora ejecutadas por el gobierno de Yoon están influenciados por algunos acontecimientos coyunturales, tales como el fin de la pandemia de COVID-19, el impulso de la estrategia del Indo-Pacífico por Estados Unidos así como el estallido de la guerra entre Rusia y Ucrania.

Las reflexiones presentadas en torno al primer año de Yoon como presidente se enfocaron en las relaciones tradicionales y fundamentales para la República de Corea: los vínculos intercoreanos, así como las relaciones con Estados Unidos, China, Japón y Corea. Empero la agenda de estudio sobre la política exterior surcoreana es muy amplia, faltan más estudios (por lo menos desde México) que analicen los otros ejes que han conformado la política exterior surcoreana, particularmente sobre la diversificación de relaciones exteriores con otras regiones o subregiones del mundo más allá del noreste asiático, el mejoramiento de la posición y el prestigio de Corea del Sur en el escenario internacional a partir de su caracterización como potencia media global; así como en el estudio de las capacidades administrativas de la política exterior surcoreana.

Fuentes consultadas

- Agencia de Noticias Yonhap, “Zelenski solicita el apoyo de Corea del Sur en armamento militar”, en *Yonhap News Agency*, 11 de abril de 2022. Consultado en: <https://spyna.co.kr/view/ASP20220411003800883>.
- Cha, Victor. “An Assessment of President Yoon’s State Visit to the White House”, en *Center for Strategic International Studies*, 1 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.csis.org/analysis/assessment-president-yoons-state-visit-white-house>.
- Choi, Si-young. “China ties will be on equal footing: Yoon’s adviser”, en *The Korea Herald*, 9 de junio de 2023. Consultado en: <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20230609000550>.
- Dasom Song, Christina y Tiberghien, Yves. “Domestic realities constrain Yoon’s foreign policy rebalancing”, en *East Asia Forum*, 23 de julio de 2022. Consultado en: <https://www.eastasiaforum.org/2022/07/23/domestic-realities-constrain-yoons-foreign-policy-rebalancing/>.
- Desmaele, Linde y Ernst, Maximilian. “South Korea’s Foreign Policy after the March 2022 Election: Between Washington, Beijing, Tokyo, and Pyongyang”, en *Brussels School of Governance. Center for Security, Diplomacy and Strategy*, 15 de diciembre de 2021. Consultado en: https://brussels-school.be/sites/default/files/CSDS%20Policy%20brief_2125.pdf.

- Díaz Casillas, Francisco José. “Libros blancos y memorias documentales, instrumentos para la transparencia y rendición de cuentas” en *Revista de Administración Pública*, vol. XLVII, núm. 3, 2013, pp. 103-116. Consultado en: <https://revistas-colaboracion.juridicas.unam.mx/index.php/rev-administracion-publica/article/view/19707/17702>.
- Draudt, Darcie. “What President Yoon Suk-yeol’s Election Means for South Korean Democracy”, en *The Diplomat*, 23 de marzo de 2022. Consultado en: <https://thediplomat.com/2022/03/what-president-yoon-suk-yeols-election-means-for-south-korean-democracy/>.
- Ernst, Maximilian, Kim Tongfi y Pacheco Pardo, Ramon. “The Foreign Policy of President-elect Yoon Suk-yeol: What to Expect”, en *The Brussels School of Governance*, abril de 2022. Consultado en: <https://brussels-school.be/publications/other-publications/foreign-policy-president-elect-yoon-suk-yeol-what-expect>.
- France 24. “Who is South Korea’s new president Yoon Suk-yeol?”, en *France 24*, 10 de mayo de 2022. Consultado en: <https://www.france24.com/en/asia-pacific/20220510-who-is-south-korea-s-new-president-yoon-suk-yeol>.
- Global Times, “Chinese ambassador to S.Korea expresses worries for possible deteriorating relations, saying responsibility doesn’t lie with China”, en *Global Times*, 26 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.globaltimes.cn/page/202305/1291420.shtml>.
- KBS World, “Alianza de Chips”, en *KBS World. Spanish*, 30 de julio de 2022. Consultado en: http://world.kbs.co.kr/service/contents_view.htm?lang=s&board_seq=426446
- Kelly, Robert E. “South Korea’s Nuclear Anxieties Haven’t Gone Away”, en *Foreign Policy*, 9 de junio de 2023. Consultado en: <https://foreignpolicy.com/2023/06/09/south-korea-nuclear-weapons-north-korea-washington-declaration/>.
- Kim, Soyoung. “Strengthening progress in South Korea—Japan relations”, en *East Asia Forum*, 16 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.eastasiaforum.org/2023/05/16/strengthening-progress-in-south-korea-japan-relations/>.
- Korea.net, “Ceremonia de investidura del presidente Yoon Suk Yeol”, en *Korea.net*, 10 de mayo de 2022. Consultado en: https://spanish.korea.net/NewsFocus/Korea_in_photos/view?articleId=214536.
- Ku, Minseon. “The Steep Challenge of Mending Japan-South Korea Relations”, en *Tokyo Review*, 9 de mayo de 2022. Consultado en: <https://www.tokyoreview.net/2022/05/the-steep-challenge-of-mending-japan-south-korea-relations/>.
- Kwon, Hyuk-chul y Kim, Mi-na. “S. Korea’s Yoon takes clear stance against Russia in trip to Ukraine”, en *Hankyoreh*, 17 de julio de 2023. Consultado en: https://english.hani.co.kr/arti/english_edition/e_international/1100511.html.

- Lee, Haye-ah. “Yoon to visit Japan for summit with Kishida”, en *Yonhap News Agency*, 16 de marzo de 2023. Consultado en: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20230315007500315>.
- Milani, Marco y Fiori, Antonio. “The impact of political alternation on South Korea’s foreign policy”, en Marco Milani, Antonio Fiori y Matteo Dian. *The Korean Paradox: Domestic Political Divide and Foreign Policy in South Korea*, Routledge, Nueva York, 2019, pp. 30-52.
- Ministerio de Relaciones Exteriores, “Declaración de posición del Gobierno sobre la sentencia del Tribunal Supremo sobre el reclutamiento forzoso”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_4076/view.do?seq=369840.
- Ministerio de Relaciones Exteriores, “Fotografías de la Visita de Estado del presidente Yoon a los Estados Unidos”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://grc.mofa.go.kr/eng/brd/m_25772/view.do?seq=15&srchFr=&srchTo=&srchWord=&srchTp=&multi_itm_seq=0&itm_seq_1=0&itm_seq_2=0&company_cd=&company_nm=.
- Ministerio de Relaciones Exteriores, “Promoviendo la desnuclearización de Corea del Norte”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://www.mofa.go.kr/www/wpge/m_24964/contents.do#none.
- Ministerio de Relaciones Exteriores, “Una idea audaz”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://www.mofa.go.kr/www/wpge/m_25492/contents.do.
- Ministerio de Relaciones Exteriores, “Visión y objetivos de gobierno”, en *Gobierno de la República de Corea*. Consultado en: https://www.mofa.go.kr/www/wpge/m_24963/contents.do.
- Nam, Hyun-woo. “Yoon Suk-yeol wins presidential election”, en *The Korea Times*, 10 de marzo de 2022. Consultado en: https://www.koreatimes.co.kr/www/nation/2023/07/113_325233.html.
- Office of the United States Trade Representative, “Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity (IPEF)”, en *Executive Office of the Presidente*, mayo 2022. Consultado en: <https://ustr.gov/trade-agreements/agreements-under-negotiation/indo-pacific-economic-framework-prosperity-ipef>
- Pacheco Pardo, Ramon. “The Moon Jae-in presidency: key foreign policy legacies”, en *The Brussels School of Governance*, febrero de 2022. Consultado en: <https://brussels-school.be/publications/other-publications/moon-jae-presidency-key-foreign-policy-legacies>.
- Roh, Joori. “Corea del Norte rechaza el “audaz” plan de ayuda económica del Sur”, en *Euro-news*, 19 de agosto de 2022. Consultado en: <https://es.euronews.com/2022/08/19/coreanorte-coreasur>.

- Sang-Yoon, Ma. "South Korea's Foreign Policy in Changing Times: Reversing Course?" en *Institute for Security and Development Policy*, mayo 2022. Consultado en: <https://www.isdp.eu/publication/south-koreas-foreign-policy-in-changing-times-reversing-course/>.
- Shin, Gi-Wook. "In the Wake of Russia's Invasion of Ukraine, Korea Should Join Its Peers in Defending the Liberal International Order", en *Stanford University. Freeman Spogli Institute for International Studies*, 1 de junio de 2022. Consultado en: <https://fsi.stanford.edu/news/wake-russia%E2%80%99s-invasion-ukraine-korea-should-join-its-peers-defending-liberal-international>.
- Shin, Hyonhee. "South Korean leader criticises China envoy over 'inappropriate' remarks", en *Reuters*, 13 de junio de 2023. Consultado en: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/south-koreas-yoon-questions-whether-china-envoy-showed-mutual-respect-yonhap-2023-06-13/>.
- Shin, Ji-hye. "Yoon Suk-yeol elected president by fine margin", en *The Korea Herald*, 10 de marzo de 2022. Consultado en: <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20220310000052>.
- Shin, Mitch. "Yoon Suk-yeol Becomes South Korea's President-Elect", en *The Diplomat*, 10 de marzo de 2022. Consultado en: <https://thediplomat.com/2022/03/yoonsuk-yeol-becomes-south-koreas-president-elect/>.
- Sneider, Daniel. "Kishida's visit to South Korea and the triumph of geopolitics" en *East Asia Forum*. 11 de mayo de 2023. Consultado en: <https://www.eastasiaforum.org/2023/05/11/kishidas-visit-to-south-korea-and-the-triumph-of-geopolitics/>.
- Snyder, Scott A. "How South Korea's Foreign Policy Could Change Under the New President", en *Council on Foreign Relations*, 10 de marzo de 2022. Consultado en: <https://www.cfr.org/in-brief/south-korea-election-new-president-yoon-foreign-policy>.
- Snyder, Scott A. "Russia's Invasion of Ukraine and Implications for the Korean Peninsula", en *Council on Foreign Relations*, 8 de marzo de 2022. Consultado en: <https://www.cfr.org/blog/russias-invasion-ukraine-and-implications-korean-peninsula>.
- Snyder, Scott A. "The Trilateral Summit at Camp David: Institutionalizing U.S.-Japan-South Korea Coordination", en *Council on Foreign Relations*, 17 de Agosto de 2023. Consultado en: <https://www.cfr.org/blog/trilateral-summit-camp-david-institutionalizing-us-japan-south-korea-coordination>.
- Snyder, Scott A. "The Washington Declaration: Expanding the Nuclear Dimension of the U.S.-South Korean Alliance Response", en *Council on Foreign Relations*, 27 de abril de 2023. Consultado en: <https://www.cfr.org/blog/washington-declaration-expanding-nuclear-dimension-us-south-korean-alliance-response>.

- Snyder, Scott A. “What’s Causing the Rise in China-South Korea Tensions?” en *Council on Foreign Relations*, 30 de junio de 2023. Consultado en: <https://www.cfr.org/in-brief/whats-causing-rise-china-south-korea-tensions>.
- Stangarone, Troy. “2022 in Review: The Impact of Russia’s Invasion of Ukraine on South Korea”, en *Korea Economic Institute of America*, 4 de enero de 2023. Consultado en: <https://keia.org/the-peninsula/2022-in-review-the-impact-of-russias-invasion-of-ukraine-on-south-korea/>.
- Yeo, Andrew. “South Korean foreign policy in the Indo-Pacific era” en *Brookings*, noviembre de 2022. Consultado en: <https://www.brookings.edu/articles/south-korean-foreign-policy-in-the-indo-pacific-era/>.

SOBRE LOS AUTORES

ALEJANDRO CARLOS USCANGA PRIETO

Es doctor en Cooperación Internacional por la Universidad de Nagoya, Japón; maestro en Ciencia Política Internacional por la Universidad de Ehime, Japón y licenciado en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Profesor Titular de Tiempo Completo nivel “C” del Centro de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM. Fue Miembro del Grupo de Estudio intergubernamental para el Fortalecimiento de las Relaciones Económicas de México y Japón. Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores de CONACYT Nivel III. Recibió en el 2019, el Reconocimiento del Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón por sus aportaciones en la investigación y docencia en estudios japoneses en México. Tiene diversas publicaciones sobre relaciones económicas y diplomáticas entre México y Japón, política exterior japonesa y mecanismos de cooperación regional en el Pacífico Asiático y sobre Cooperación Internacional.

VIRGINIA LETICIA VALDIVIA CABALLERO

Doctora en Ciencias Políticas y Sociales con orientación en Relaciones Internacionales por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM. Fue investigadora temporal en el Centro de Estudios sobre la OMC de la Universidad de Aoyama Gakuin, en Tokio, Japón (1 de diciembre de 2010 al 17 de marzo de 2011 y del 1 de marzo de 2014 a agosto de 2014) y tesorera de la Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África, Sección México (2015-2018). Actualmente es Profesora Asociada “C” de Tiempo Completo de la FCPyS de la UNAM, adscrita al Centro de Relaciones Internacionales, responsable

del PAPIIT IA301323 “El Este de Asia frente al nuevo orden post pandémico: los impactos dentro de los escenarios económicos, comerciales y políticos (2023-2024)”, miembro y Directora de Finanzas del Pacific Economic Cooperation Council (PECC) capítulo México y Candidata a Investigadora Nacional del SNI.

MARIANA DE JESÚS ESCALANTE

Profesora-investigadora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Doctora en Ciencias Políticas y Sociales por la UNAM y Maestra en Relaciones Internacionales por la Universidad de Pekín, en el programa chino. Miembro del Grupo de Estudios Sobre Eurasia y del Sistema Nacional de Investigadores. Sus líneas de investigación se centran en la política exterior china, nacionalismo chino, confucianismo, sociedad china contemporánea y perspectivas mutuas entre China y México.

MICHELLE CALDERÓN GARCÍA

Doctorante en el programa de Ciencias Políticas y Sociales en la FCPyS de la UNAM. Maestra en Estudios de Asia y África, con especialidad en China, por El Colegio de México y licenciada en Relaciones Internacionales por la UNAM. Realizó una estancia académica en la Shanghai International Studies University, en Shanghai, República Popular China. Actualmente se desempeña como profesora de la Licenciatura en Relaciones Internacionales en la UNAM.

MITZI ALEJANDRA STRAUSS PAVÓN

Licenciada en Relaciones Internacionales por la Facultad de Ciencias Política y Sociales de la UNAM. Becaria en el proyecto PAPIME PE300121 “Elaboración de Recursos Didácticos sobre Temas Contemporáneos de Asia Pacífico”. Actualmente es asistente de investigación en el Sistema Nacional de Investigadores de CONAHCYT.

ALFREDO ÁLVAREZ PÉREZ

Maestro en Estudios de Asia y África con especialidad en Japón por El Colegio de México; y egresado de la Facultad de Arquitectura de la UNAM con mención al mérito. Sus intereses de investigación giran en torno a los sistemas sociotécnicos y la interacción entre tecnología y

sociedad. Realizó una estancia de investigación en la Universidad de Osaka, donde profundizó en su investigación acerca de la política energética japonesa y sobre el desarrollo de la sociedad del hidrógeno. Es investigador invitado en el programa de energía de El Colegio de México y miembro de ALADAA México —la Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África—. Ha impartido clases de japonés en El Colegio de México y de proyectos en la Facultad de Arquitectura de la UNAM; y ha participado en numerosos congresos, nacionales e internacionales, donde ha tratado temas relacionados con sus líneas de investigación.

LESLIE TERESA CÁRDENAS MORGADO

Egresada de la carrera de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM. Su enfoque principal de investigación se centra en la región de Asia Pacífico, con un interés particular en países como China, Tailandia, Japón y Corea del Sur. A lo largo de su trayectoria académica, ha demostrado interés en la comprensión de las dinámicas geopolíticas en esta región, explorando temas cruciales que abordan los desafíos y oportunidades que emergen en este contexto globalmente significativo. Asimismo, comprender las dinámicas políticas y económicas en esta región de rápido crecimiento son áreas importantes para su línea de investigación.

MARIANA FLORES NERI

Egresada de la carrera de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México. Su enfoque principal de investigación se centra en materia de cooperación internacional para el desarrollo y multilateralismo, estudios sobre el Este y Sudeste de Asia, y se interesa por la relación del análisis histórico de estos países, haciendo un contraste con el contexto internacional actual.

EDITH YAZMÍN MONTES INCIN

Licenciada en Relaciones Internacionales por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM y maestra en Administración Pública de la Universidad Anáhuac México, con especialidad en política y gestión pública. Es miembro del Círculo Mexicano de Estudios Coreanos (CMEC) y del Grupo de Estudios Sobre Eurasia (GESE). Sus temas de interés son la política exterior de México, estudios sobre el Noreste de Asia con enfoque en la República de Corea, asuntos energéticos, cooperación internacional para el desarrollo y organizaciones internacionales/multilateralismo.

La primera edición electrónica de *China, Japón y Corea del Sur frente al nuevo orden político de la pospandemia del COVID-19*, realizada por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM, se finalizó el 12 de agosto de 2024. La producción de esta obra estuvo a cargo de Aarón González Cabrera, ubicado en la alcaldía Coyoacán, Ciudad de México. En su composición se utilizó la tipografía Arno Pro en 11/13.6 puntos. Cuidado editorial: Departamento de Publicaciones, FCPyS, UNAM.

Es claro que la pandemia del COVID-19 tuvo un impacto multidimensional. En ese sentido, gran parte de la atención se ha orientado a analizar los mecanismos de respuesta de las políticas públicas para atender esa emergencia sanitaria que, sin lugar a duda, tuvo en vilo al mundo entero. Los países del Este de Asia sufrieron el primer impacto de esa oleada viral que tuvo su origen en Wuhan, región de la República Popular China (RPCh); misma que se extendió a gran velocidad, no sólo a los países vecinos (península coreana y Japón) sino a lo largo y ancho de todo el planeta.

El presente libro tiene como objetivo explorar la agenda política que se ha generado tanto en los años complejos de la pandemia del virus SARS-CoV-2, como en el periodo posterior a la misma. Con esa óptica, se integran seis capítulos, cuyo eje articulador es el dar respuestas o delinear rutas de interpretación sobre el impacto en el plano interno y en el diseño de la política exterior —así como de la política económica— de los países del Este de Asia, no sólo frente a la emergencia sanitaria, sino en los posteriores cambios que se experimentaron por la invasión rusa a Ucrania, sumando a ello los temas pendientes en la región del Asia-Pacífico, que generan tensiones y focos de fricción entre los actores estatales (península coreana, reclamaciones fronterizas, entre otros) sólo por mencionar algunos factores claves que hoy en día marcan un periodo disruptivo en la sociedad internacional contemporánea.



FACULTAD DE CIENCIAS
POLÍTICAS Y SOCIALES

